

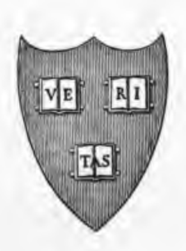
ИСТОРІЯ ОБРАЗОВАНІЯ
ГОСУДАРСТВЕННАГО СОВѢТА
ВЪ
РОССІИ.

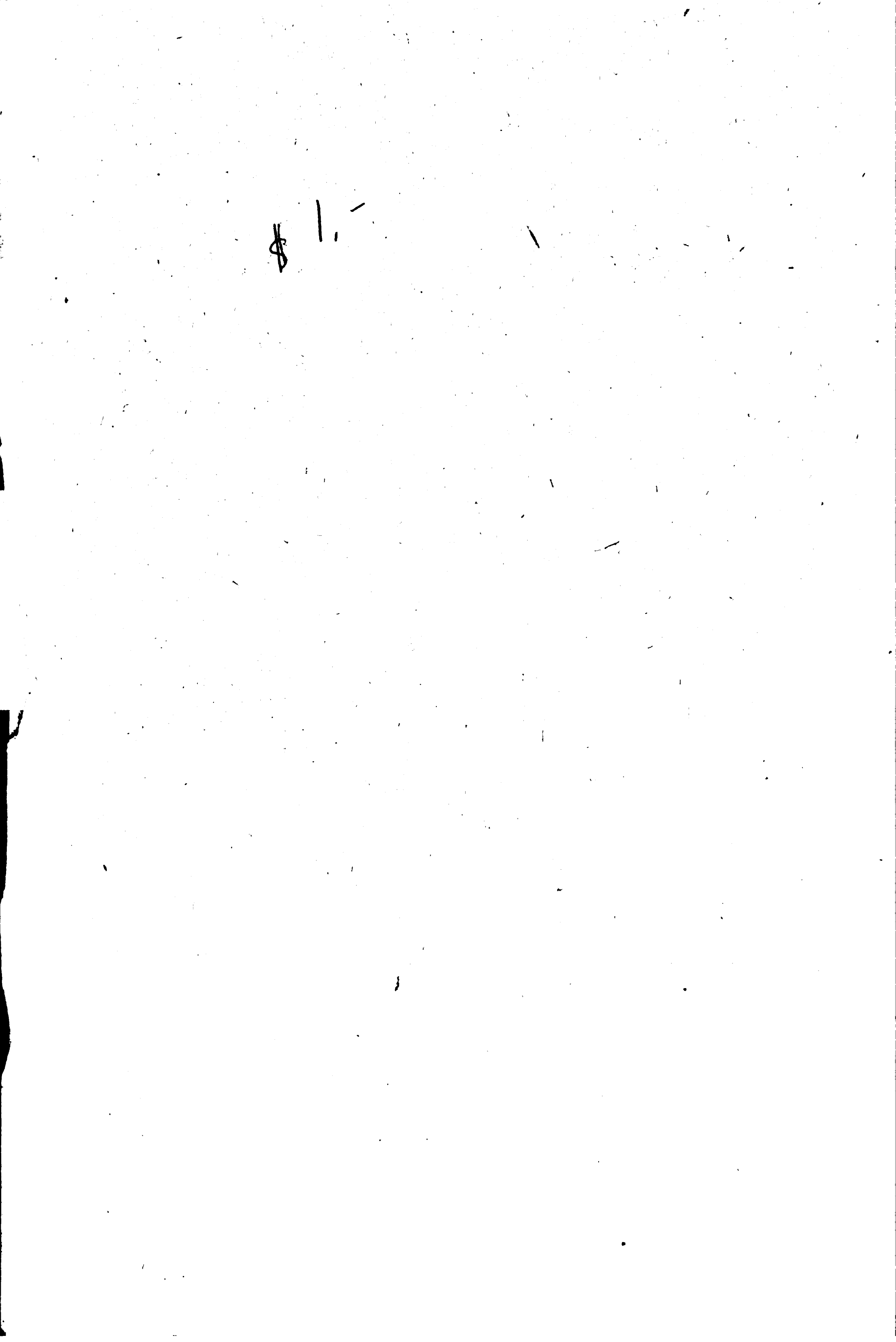
СОСТАВЛЕНА

Помощникомъ Статсъ-Секретаря Государственнаго Совѣта

Даневскимъ.

С. ПЕТЕРБУРГЪ
1859.


VE
RI
TAS


$1.–

ИСТОРІЯ ОБРАЗОВАНІЯ

ГОСУДАРСТВЕННАГО СОВѢТА

въ

РОССІИ.

СОСТАВЛЕНА

Помощникомъ Статсъ-Секретаря Государственнаго Совѣта

Даневскимъ.

С. ПЕТЕРБУРГЪ.

1859.

ОГЛАВЛЕНІЕ.

ГЛАВА ДЕВЯТАЯ.

ПЕРІОДЪ ВТОРЫЙ.

История образования Государственнаго Совѣта въ России съ 1 Января 1810 года до настоящаго времени.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

ПРИЛОЖЕНІЯ.

ИСТОРІЯ ОБРАЗОВАНІЯ
ГОСУДАРСТВЕННАГО СОВѢТА
ВЪ РОССІИ.

ВВЕДЕНІЕ.

Во всѣхъ государствахъ властители чувствовали необходимость имѣть у себя ближайшихъ совѣтниковъ по дѣламъ законодательнымъ и вообще по дѣламъ, непосредственно подлежащимъ ихъ разсмотрѣнію и рѣшенію. Поэтому во всѣхъ державахъ находимъ при лицѣ государей учрежденнымъ особый совѣтъ, подъ тѣмъ или другимъ названіемъ, въ формѣ болѣе или менѣе совершенной.

Въ Россіи власть законодательная столь нераздѣльна съ властью Самодержавною, что законъ можетъ исходить только отъ Государя; слѣдовательно существо законодательныхъ нашихъ установленій можетъ состоять лишь въ *совѣщательномъ соображеніи*, то есть въ томъ, чтобы признать и удостовѣрить необходимость новаго закона и чтобы начертать проектъ закона и представить его на усмотрѣніе Верховной Законодательной Власти. Законосовѣщательныя соображенія сіи и вообще соображенія о важнѣйшихъ государственныхъ дѣлахъ принадлежали у насъ въ древнѣйшія времена *Боярской Думѣ*. Преобразованія Императора Петра Великаго имѣли своимъ послѣдствіемъ уничтоженіе этого установленія и учрежденіе *Ближней Канцеляріи* и *Правительствующаго Сената*. Для высшаго соображенія дѣлъ государственныхъ, преемница Петра Великаго учредила *Верховный Тайный Совѣтъ*, который при Императрицѣ Аннѣ Іоанновнѣ былъ замѣненъ *Кабинетомъ*. Императрица Елисавета Петровна, уничтоживъ Кабинетъ, установила при своемъ Дворѣ *Конференцію*, упразд-

ненную въ свою очередь Императоромъ Петромъ III, который замѣнилъ ее *Совѣтомъ* при Высочайшемъ Дворѣ, существовавшимъ весьма недолго. Въ царствованіе Императрицы Екатерины II былъ снова учрежденъ при Высочайшемъ Дворѣ особый *Совѣтъ*, но только въ видѣ временнаго установленія; впрочемъ онъ существовалъ и во все послѣдующее царствованіе. Императоръ Александръ I, упразднивъ въ 1801 году прежній. Совѣтъ, образовалъ тогда же новый *Совѣтъ*, продолжавшій свое бытіе по 1810 годъ: въ первый день Января сего года Императоръ учредилъ постоянный *Государственный Совѣтъ* и призналъ его сословіемъ, въ коемъ всѣ части управленія въ главныхъ ихъ отношеніяхъ къ законодательству соображаются и чрезъ него восходятъ къ Верховной Власти. Въ то же время державный основатель Государственнаго Совѣта даровалъ сему сословію учрежденіе, которое въ его главныхъ, коренныхъ началахъ, сохраняетъ дѣйствіе до настоящаго времени.

Изъ сказаннаго выше видно, что до 1810 года Совѣтъ былъ установленіемъ,—какъ говорится въ манифестѣ 1 Января 1810 года о его образованіи,—«*временнымъ* и *преходящимъ*», и что только съ началомъ сего года Совѣтъ сдѣлался учрежденіемъ *постояннымъ*, и «бытіе его»,—выражаясь словами Александра Благословеннаго,—«стало на чредѣ установленій *непремѣнныхъ* и къ самому существу Имперіи принадлежащихъ».

Соотвѣтственно этому главному характеру въ судьбѣ Совѣта въ Россіи, исторію его образованія можно раздѣлить на два періода: первый періодъ изображаетъ перемѣны въ судьбѣ Совѣта, какъ учрежденія *временнаго* (съ древнѣйшихъ временъ до 1 Января 1810 года), и второй—исторію образованія Государственнаго Совѣта, какъ учрежденія *постояннаго* (съ 1 Января 1810 года до настоящаго времени).

ПЕРІОДЪ ПЕРВЫЙ.

ИСТОРІЯ ОБРАЗОВАНІЯ СОВѢТА ВЪ РОССІИ СЪ ДРЕВНѢЙШИХЪ ВРЕМЕНЪ ДО 1 ЯНВАРЯ 1810 ГОДА.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

Боярская Дума.

Первые слѣды существованія Боярской Думы встрѣчаются въ древнемъ обычаѣ нашихъ князей (великихъ и удѣльныхъ) совѣтоваться, какъ въ дѣлахъ законодательныхъ, такъ и въ важнѣйшихъ государственныхъ, съ боярами и вообще съ знатнѣйшими лицами въ княжествѣ [1]); въ видѣ же

[1]) Такъ, Великій Князь Изяславъ, по смерти отца, призвалъ на совѣтъ братьевъ своихъ Святослава и Всеволода и умнѣйшихъ *вельможъ* того времени: Коснячка, Перенита, Никифора Чудина, и отмѣнивъ кровную месть, предоставилъ откупаться отъ нея деньгами (Карамзина: «Исторія Государства Россійскаго» т. II, стр. 88; ср. «Русскія Достопамятности» ч. I, стр. 28); такъ, Великій Князь Владиміръ Мономахъ собралъ въ Берестовѣ (близъ Кіева) знатнѣйшихъ бояръ и тысяцкихъ: Ратибора Кіевскаго, Прокопія Бѣлгородскаго, Станислава Переяславскаго, Нажира Мирослава и боярина Олегова Іоанна Чудиновича, разсуждалъ, совѣтовался съ ними и наконецъ опредѣлилъ, что заимодавецъ можетъ брать третные росты только до третьяго платежа, т. е. что кто возьметъ съ своего должника два раза третной ростъ, тотъ можетъ еще взять только свой капиталъ; заимодавецъ, взявшій съ своего должника три раза третной ростъ, лишается уже своего капитала (Карамз. «Ист. Гос. Рос.» т. II, стр. 150 и 151; ср. «Русскія Достопамятности» ч. I, стр. 40); ср. также Карамз. «Истор.» т. IV, прим. 203. Эти и другіе примѣры совѣщаній нашихъ князей съ боярами исчислены также у Соловьева въ его «Исторіи Россіи съ древнѣйшихъ временъ» т. I, стр. 211 и 218; т. II, стр. 15; т. IV, стр. 224 и т. V, стр. 413—415; ср. Устрялова: «Исторія царствованія Петра Великаго» т. I, Введ. стр. XVI.

особаго установленія, совѣтъ сей встрѣчается въ первые годы царствованія Іоанна Васильевича IV [2]).

Боярская Дума [3]) была чисто совѣщательнымъ учрежденіемъ. Этотъ ея характеръ ясно выражается какъ въ самомъ словѣ: «дума», такъ и въ формѣ ея опредѣленій: «великій государь указалъ и бояре приговорили». Она составлялась изъ членовъ, которые назначались Государемъ: бояръ, окольничихъ, а съ 1572 года, или, можетъ быть, еще и прежде, и изъ думныхъ дворянъ [4]). Бояре, окольничіе и думные дворяне были единственныя лица, которыя, по обычаямъ тогдашняго времени, могли засѣдать въ Думѣ, и только Дмитрій Самозванецъ, овладѣвъ московскимъ престоломъ, учредилъ составъ Думы по образцу польскаго сената. Назвавъ всѣхъ членовъ Думы сенаторами и увеличивъ число ихъ до семидесяти человѣкъ, онъ велѣлъ засѣдать здѣсь Патріарху, (что̀ въ важныхъ случаяхъ было и прежде), четыремъ митрополитамъ, семи архіепископамъ и тремъ епископамъ [5]); впрочемъ преобразованіе сіе прекратилось вмѣстѣ съ паденіемъ Самозванца.

Въ Боярской Думѣ предсѣдательствовалъ нерѣдко самъ Государь. Сношенія его съ Думою происходили посредствомъ думныхъ дьяковъ, которые, по выраженію записки о цар-

---

[2]) Соловьева: «Исторія Россіи» т. VI, стр. 36 и т. VII, стр. 5. Разряды 1572 года и «Древней Россійской Вивліоѳики,» изданной Новиковымъ ч. XX, статья: «о Московскихъ и другихъ старинныхъ приказахъ» подъ словомъ: «Большая Дума».

[3]) Боярская Дума носитъ въ законодательныхъ и другихъ историческихъ памятникахъ еще слѣдующія названія: «Царской» или «Большой Думы», «Боярской Палаты», «Золотой» или «Передней Палаты» и «Верха». Иногда Дума называлась «Отвѣтною Палатою»; но въ семъ послѣднемъ случаѣ она была не законосовѣщательнымъ или административнымъ учрежденіемъ, а простымъ собраніемъ бояръ для пріема государемъ иностранныхъ пословъ (Ѳ. Дмитріева: «Исторія судебныхъ инстанцій и гражданскаго апелляціоннаго судопроизводства отъ судебника до учрежденія о губерніяхъ». Москва. 1859. стр. 141).

[4]) Ср. Соловьева: «Ист. Рос.» т. VI, стр. 36 и т. VII, стр. 5.

[5]) Собраніе государственныхъ грамотъ и договоровъ ч. II, стр. 207—210.

скомъ дворѣ 1610 года, «доносили до Государя думу [6])». Они же управляли и письмоводствомъ ея, съ помощію дьяковъ и подьячихъ. Мѣстомъ собраній Думы служили палаты Государевы, а особенно золотая, по имени которой она сама была называема Золотою Палатою [7]), передняя палата и т. н. верхъ [8]). Для засѣданій Думы были назначены опредѣленные дни и часы [9]); сверхъ того было составлено росписаніе дней, когда вносить въ нее дѣла изъ котораго приказа [10]). Просьбы, слѣдовавшія въ Думу, писались на имя Государя и принимались думными дьяками, которые вносили ихъ потомъ «въ верхъ къ боярамъ». Просителей высшихъ сословій допускали въ самую палату, гдѣ думный дьякъ и принималъ отъ нихъ просьбы; но люди низшихъ чиновъ должны были ожидать пріема своихъ челобитенъ «на площади у краснаго крыльца [11])».

Собранія Думы были обыкновенныя и чрезвычайныя. Въ послѣднихъ присутствовали только члены ея, приближенные къ Государю, и тѣ, кои именно были приглашены въ засѣданіе.

Предметомъ занятій Думы были: 1) всѣ вообще дѣла, предложенныя на ея разсмотрѣніе Верховною Властію. Сюда относились дѣла мѣстническія, которыя однако разбирались Думою только случайно. Иски низшихъ чиновъ до стольниковъ судились въ Разрядѣ; но челобитныя высшихъ чиновъ, начиная отъ стольника, подавались самому Государю. Государь или лично разсматривалъ дѣло, или назначалъ для этого какого нибудь боярина, или наконецъ передавалъ дѣло на

---

[6]) Акты историч. т. II, № 355.

[7]) 1669 Ноября 29 (460); 1669 Дек. 3 (461); 1681 Авг. 12 (885); ср. Улож. глав. X. 2.

[8]) 1674 Іюля 17 (582); 1676 Февр. 1 (621).

[9]) 1669 Декабря 3 (461); 1674 Іюля 17 (582); 1676 Февр. 1 (621).

[10]) 1669 Ноября 29 460); 1676 Авг. 4 (656).

[11]) 1694 Марта 17 (1491).

разсмотрѣніе Думы. Въ семъ послѣднемъ случаѣ всегда дѣлали докладъ Государю, который и приказывалъ выдать правую грамоту. Вѣроятно, не одни мѣстническія дѣла, но и многія другія, въ особенности же дѣла, превышавшія власть приказовъ, или по которымъ въ приказѣ не было единогласія, переходили такимъ же образомъ на обсужденіе Думы [12]).
2) Дѣла судныя. Сіи послѣднія дѣла поступали въ Думу по докладу приказныхъ судей. Докладъ дѣлался, при Царѣ Θеодорѣ Іоанновичѣ, начальникомъ того мѣста, изъ котораго онъ поступалъ. Въ какомъ именно случаѣ поступалъ докладъ изъ приказовъ, рѣшить довольно трудно. Законы того времени не дѣлаютъ относительно сего предмета никакихъ указаній; въ нихъ говорится только, что дѣло восходитъ на разсмотрѣніе Государя, когда жалобнику нельзя учинить управы безъ Государева указа [13]). Другаго рода дѣла судныя, подлежавшія разсмотрѣнію Думы, были дѣла по жалобѣ или апелляціи. По извѣстію, сообщенному въ исходѣ XVI вѣка Флетчеромъ [14]), къ Думѣ обращались просители не только съ жалобою на судей, но даже и въ первой инстанціи. Бояре обязаны были разсмотрѣть прошеніе, и если обращеніе къ нимъ было законное, то и рѣшали дѣло; если же по роду своему, это дѣло подлежало другому вѣдомству, то они отсылали челобитчика въ то мѣсто, въ которое слѣдовало подать просьбу на общемъ основаніи законовъ. Что дѣйствительно въ Думу подавались апелляціонныя жалобы, въ томъ убѣждаютъ насъ тѣ статьи Судебника, въ которыхъ говорится о взысканіяхъ съ провинившихся судей. Какъ изъ полнаго изложенія сихъ статей, такъ въ особенности изъ опре-

[12]) Θ. Дмитріева: «Ист. судеб. инст.» стр. 143 и 144 и Котошихина: «о Россіи въ царствованіе Алексѣя Михайловича» глав. VII, 42: «а чего не мочно имъ» (т. е. приказнымъ людямъ) «будетъ дѣлать, велѣно спрашиваться съ бояры и съ думными людьми и съ самимъ Царемъ» ср. указъ 1676 Августа 4 (656).
[13]) Судебникъ ст. 75.
[14]) Fletcher: «Of the russe Common-Wealth». London. 1856. p. 47.

дѣленія, что о штрафѣ (пени) указываетъ самъ Государь, между тѣмъ какъ о другихъ взысканіяхъ съ судей этого не сказано, видно, что разборъ между жалобникомъ и судьею принадлежалъ особому учрежденію, и что этимъ учрежденіемъ, когда жалоба подана на судей приказовъ, была Дума, ибо, кромѣ ея, никто не могъ дать расправу въ этомъ случаѣ [15]). Нѣкоторыя изъ дѣлъ, предоставленныхъ разсмотрѣнію Думы, она рѣшала собственною властію; о другихъ же болѣе важныхъ, какъ напримѣръ о лишеніи осужденныхъ жизни, чести, имущества и т. п., она докладывала Государю [16]).

Опредѣленія Думы (т. н. боярскіе приговоры) имѣли сначала слѣдующую краткую форму: «великій Государь указалъ и бояре приговорили»; но впослѣдствіи форма эта была замѣнена болѣе пространною: «по указу Великихъ Государей Царей и Великихъ Князей всея Великія и Малыя и Бѣлыя Россіи Самодержавцевъ (имя) въ Ихъ Великихъ Государей Передней Палатѣ, тѣхъ дѣлъ бояре слушавъ, приговорили» [17]). Всѣ важнѣйшія бумаги, исходившія изъ Думы, подписывались думными дьяками и подьячими; исполненіе же по нимъ возлагалось на тѣ приказы, до коихъ касались дѣла, въ ней производившіяся [18]).

При Боярской Думѣ состояли: 1) *Расправная Палата* по части судной и 2) *Разрядъ* или *Разрядный Приказъ* по части распорядительной и правительственной.

Судныя дѣла, вносимыя изъ приказовъ, были первоначально разсматриваемы всѣми вообще членами Думы [19]); но въ послѣдствіи для непрерывнаго отправленія и произ-

---

[15]) Ѳ. Дмитріева «Ист. судеб. инст.» стр. 142 и 143.

[16]) 1694 Марта 17 (1491); 1689 Сентября 11 (1349); Котошихина гл. VIII. 1.

[17]) 1694 Март. 17 (1491).

[18]) Ср. приведенные въ примѣч. 16 указы.

[19]) Улож. гл. X. 2.

водства сихъ дѣлъ было установлено при Думѣ особенное присутствіе, подъ названіемъ *Расправной Палаты* [20]).

Палата сія составлялась изъ членовъ Думы, которые въ этомъ случаѣ назывались *палатными людьми*. Она собиралась также въ чертогахъ Государевыхъ, иногда въ тѣхъ же самыхъ, гдѣ происходили засѣданія Боярской Думы, именно въ Золотой Большой Палатѣ [21]), а иногда въ другихъ, именно въ Золотой Меньшей Палатѣ [22]). Нѣкоторыя изъ дѣлъ, поступавшихъ въ Расправную Палату, рѣшались ея членами, а другія докладывались Государю. Къ послѣднимъ относились дѣла особенной важности [23]).

Въ началѣ царствованія Петра Великаго Расправная Палата сохраняла прежнее свое значеніе: ей были подаваемы жалобы на медленность въ рѣшеніи дѣлъ губернаторами и низшими судебными мѣстами и на несправедливые приговоры; но въ то же время было строго запрещено вносить въ нее дѣла мимо низшихъ судебныхъ мѣстъ. По учрежденіи Сената и при присутственныхъ мѣстахъ фискаловъ, Палата сія стала заниматься разсмотрѣніемъ дѣлъ, вступавшихъ въ нее по доношеніямъ фискаловъ на неправильныя дѣйствія этихъ мѣстъ, и о занятіяхъ этого рода она должна была подавать ежемѣсячные рапорты Сенату, съ показаніемъ хода сихъ дѣлъ [24]).

Начало *Разряда* или *Разряднаго Приказа* относится ко временамъ Великаго Князя Іоанна Васильевича III [25]). По окончательномъ образованіи Боярской Думы, Разрядъ со-

[20]) 1681 Авг. 12 (885); ср. 1694 Марта 17 (1491); 1715 Іюля 13 (2291).

[21]) Древн. Рос. Вивліоѳ. ч. XX, подъ словомъ: «Золотая Расправная Палата».

[22]) Древн. Рос. Вивліоѳ. ч. XX, подъ словомъ: «Золотая Меньшая Палата».

[23]) 1694 Март. 17 (1491); 1689 Сент. 11 (1349).

[24]) 1713 Сентября 4 (2710).

[25]) Неволина: «Образованіе управленія въ Россіи отъ Іоанна III до Петра Великаго» (помѣщ. въ журналѣ Министерства Народнаго Просвѣщенія 1844 г. ч. XL) стр. 66 и Иванова: «Описаніе Государственнаго Разряднаго Архива» Москва. 1842. стр. 5.

ставлялъ особое установленіе при ней. Въ Разрядѣ первоначально присутствовали думные дьяки; но Петръ Великій поручилъ его въ вѣдѣніе одного изъ бояръ [26]). Предметомъ вѣдомства Разряда были: дѣла о мѣстничествѣ, по коимъ здѣсь записывались состоявшіеся Государевы указы и боярскіе приговоры, а равно велись т. н. разрядныя книги, преданныя сожженію въ 1682 году, какъ источникъ всѣхъ безпорядковъ, происходившихъ по мѣстничеству; изготовленіе и объявленіе именныхъ царскихъ указовъ правительственнымъ мѣстамъ и лицамъ, особенно по дѣламъ, рѣшеннымъ въ Думѣ [27]); вѣдомство нѣкоторыхъ городовъ и полковъ, въ нихъ находившихся; вѣдомство и опредѣленіе воеводъ и прочихъ военныхъ и гражданскихъ чиновниковъ по симъ городамъ и полкамъ [28]); веденіе по т. н. *разборнымъ книгамъ*, ежегодно присылаемымъ отъ городовыхъ воеводъ, и по свѣдѣніямъ, сообщаемымъ изъ приказовъ Стрѣлецкаго, Иноземнаго и Рейтарскаго, списковъ о службѣ государственныхъ чиновниковъ, и въ особенности тѣхъ, которые служили въ городахъ и полкахъ, принадлежавшихъ къ вѣдомству Разряда [29]), и наконецъ, особенно съ 1682 года, веденіе и непрерывное продолженіе общей дворянской книги [30]).

[26]) Древн. Рос. Вивліоѳ. ч. XX, подъ словомъ: «Разрядъ»; ср. Котошихина гл. VII, 3 и Иванова: «Опис. разр. арх.» стр. 10.

[27]) Иванова: «Опис. разр. арх.» стр. 7; указы 1667 Авг. 20 (414); 1673 Марта 12 (544); 1680 Марта 7 (802); 1682 Дек. 17 (975); 1685 Нояб. 11 (1140) п. 10.

[28]) 1672 Мая 17 (516); 1680 Нояб. 12 (844); 1700 Февр. 14 (1753); ср. Котошихина гл. VII, 3.

[29]) 1649 Іюн. б. ч. (12); 1682 Янв. 12 (905); 1696 Окт. 10 (1550); 1696 Нояб. 22 (1554); 1698 Нояб. 30 (1657); ср. Устрялова: «Ист. царст. Петра В.» т. I, стр. 192. Въ *разборныхъ книгахъ* означались городовыми воеводами прежнія службы каждаго изъ помѣщиковъ и вотчинниковъ, помѣстные оклады, временныя денежныя выдачи, также сыновья взрослые и малолѣтные, еще не отдѣленные отъ отца, и другіе свойственники, состоявшіе въ семействѣ; сверхъ того: «кто какъ люденъ, коненъ и оруженъ», т. е. съ какимъ боемъ и оружіемъ и съ какимъ числомъ даточныхъ людей явится на службу каждый помѣщикъ и вотчинникъ (тамъ же, стр. 177).

[30]) 1682 Янв. 12 (905).

ГЛАВА ВТОРАЯ.

Ближняя Канцелярія и Правительствующій Сенатъ.

Мѣсто Думы, какъ Совѣта, въ которомъ соображались общія дѣла государственныя, заступила при Императорѣ Петрѣ Великомъ *Ближняя Канцелярія* [1]). Въ указѣ 26 Января 1708 года [2]) изображено: «министрамъ, коимъ бываетъ съѣздъ въ Ближнюю Канцелярію, съѣзжаться три раза въ недѣлю (понедѣльникъ, среду и пятницу)». Засѣданія ихъ происходили въ присутствіи Государя и назывались *консиліями* [3]). Ближней Канцеляріи были подчинены всѣ приказы, въ томъ числѣ и Разрядъ. Полный кругъ ея дѣйствія не былъ опредѣленъ закономъ: изъ нѣкоторыхъ указовъ того времени видно, что она служила средоточіемъ для разныхъ свѣдѣній [4]), срочныхъ вѣдомостей и т. п., которыя стекались къ Государю изъ всѣхъ частей государства [5]). Ближняя Канцелярія была совѣщательнымъ мѣстомъ и не имѣла никакой исполнительной власти; но когда въ ней присутствовалъ Государь, тогда изъ нея выходили именные указы [6]).

---

[1]) О Ближней Канцеляріи упоминается въ первый разъ подъ 1705 годомъ [1705 Янв. 25 (2022)].

[2]) 1708 Янв. 26 (2188).

[3]) Изъ записки графа Сперанскаго: «о государственныхъ установленіяхъ». Записка сія напечатана въ «Архивѣ историческихъ и практическихъ свѣдѣній, относящихся до Россіи», издаваемомъ Калачовымъ. С. Петербургъ. 1859 года. кн. III, стр. 15—59.

[4]) Такъ, между прочимъ, велѣно было завести въ Ближней Канцеляріи особую книгу для внесенія всѣхъ Высочайшихъ указовъ, данныхъ присутственнымъ мѣстамъ [1705 Янв. 25 (2022)].

[5]) 1708 Янв. 5 (2184); 1708 Янв. 26 (2188); 1710 Іюня 3 (2270); 1715 Мая 29 (2912).

[6]) Изъ записки графа Сперанскаго: «о государственныхъ установленіяхъ»; ср. Дмитріева: «Ист. суд. инст.» стр. 502.

Въ 1711 году Императоръ Петръ Великій учредилъ *Правительствующій Сенатъ* [7]). При самомъ учрежденіи сего установленія были присоединены къ нему дѣла Разряднаго Приказа, въ видѣ особаго стола [8]), и предоставлена высшая ревизія дѣлъ судныхъ [9]). Въ слѣдствіе этого, Расправная Палата сдѣлалась зависящею отъ Сената, а съ учрежденіемъ Юстицъ-Коллегіи, даже отъ сей последней [10]), и, по окончаніи прежнихъ своихъ дѣлъ, совершенно прекратилась въ своемъ существованіи [11]). Такимъ образомъ, съ уничтоженіемъ приказовъ и стариннаго порядка дѣлопроизводства, Сенатъ сосредоточилъ въ себѣ власть Думы, Расправной Палаты и Разряда. Въ началѣ своего существованія, Сенатъ былъ установленіемъ временнымъ: онъ долженъ былъ управлять государствомъ во время отлучекъ Царя изъ столицы [12]); но съ учрежденіемъ Коллегій, онъ обратился въ установленіе постоянное, сдѣлавшись какъ бы общимъ ихъ присутствіемъ, потому что президенты Коллегій были членами Сената по самому ихъ званію [13]). Находясь въ главѣ всѣхъ Коллегій, заступавшихъ мѣсто нынѣшнихъ Министерствъ, и слѣдовательно на чредѣ всѣхъ частей государственнаго управленія, Сенатъ сдѣлался высшимъ правительственнымъ мѣстомъ въ Имперіи и подчинялся непосредственно одной Верховной Власти. Собираясь, по выраженію Петра Великаго, «вмѣсто присутствія Его Величества собственной персоны» [14]), онъ

[7]) 1711 Февраля 22 (2321).

[8]) Такъ же и 1712 Мая 6 (2521).

[9]) 1711 Марта 2 (2330).

[10]) 1718 Декабря 12 (3255); 1719 Янв. 13 (3279); 1719 Янв. 20 (3285); 1719 Янв. 23 (3290); 1719 Февр. 3 (3297); 1719 Марта 2 (3315); 1719 Мая 25 (3371).

[11]) 1718 Сент. 12 (3227); 1719 Янв. 20 (3274).

[12]) 1711 Февр. 22 (2321) и Марта 2 (2328).

[13]) 1720 Февр. 28 (3534) гл. III.

[14]) 1718 Декабря б. ч. (3264).

былъ для Верховной Власти, въ ея дѣятельности, необходимымъ посредствующимъ органомъ. На рѣшенія Сената никто не могъ приносить жалобы, потому что, «Сенатъ»,—какъ говорится въ указѣ 22 Декабря 1718 года,—«отъ Его «Царскаго Величества высокоповѣреннымъ есть и въ осо«бахъ честныхъ и знатныхъ состоитъ, которымъ не только «челобитчиковы дѣла, но и правленіе государства повѣрено «есть, и кто дерзнетъ о чемъ Его жъ Величеству бить че«ломъ и тотъ смертному осужденію будетъ повиненъ.» Всѣ дѣла, требовавшія Высочайшаго разрѣшенія, изъ Сената восходили прямо къ Императору. Петръ Великій, какъ извѣстно, самъ часто присутствовалъ въ Сенатѣ, являясь въ засѣданія его иногда даже два раза въ день, утромъ и вечеромъ, и занимаясь съ Сенаторами нерѣдко въ продолженіи пяти часовъ [15]). Въ этомъ первоначальномъ образованіи Правительствующій Сенатъ, кромѣ настоящаго своего круга дѣйствія, соединялъ въ себѣ и предметы, предоставленные нынѣ Государственному Совѣту и Комитету Министровъ [16]).

Первыми членами Сената были: Графъ Мусинъ-Пушкинъ, Тихонъ Стрешневъ, Князь Петръ Голицынъ, Князь Михаилъ Долгоруковъ, Григорій Племянниковъ, Князь Григорій Волконскій, Михаилъ Самаринъ, Василій Опухтинъ и Мельницкій; для производства дѣлъ былъ назначенъ Оберъ-Секретарь Анисимъ Щукинъ [17]).

---

[15]) Иванова: «Сенатъ при Петрѣ Великомъ» (помѣщ. въ журналѣ Министерства Юстиціи за Іюль мѣсяцъ 1859 г.) стр. 50.

[16]) 1711 Марта 2 (2330); 1717 Дек. 11 (3129); 1718 Дек. 22 (3261); 1720 Февр. 28 (3534), 1722 Апр. 27 (3978) и Мая 1 (4003); ср. статью Иванова: «Сенатъ при Петрѣ Великомъ» стр. 42—47.

[17]) Иванова «Сенатъ при Петрѣ Великомъ» стр. 36; ср. указъ 1711 Февр 22 (2321).

ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

Верховный Тайный Совѣтъ.

По кончинѣ Императора Петра Великаго, Ближняя Канцелярія получила имя *Верховнаго Тайнаго Совѣта.*

Въ указѣ Императрицы Екатерины I, 8 февраля 1726 года [1]) изображено, что нѣкоторыя изъ лицъ, присутствовавшихъ въ Сенатѣ, «часто имѣютъ по должности своей, яко первые министры, тайные совѣты о политическихъ и о другихъ важныхъ государственныхъ дѣлахъ; изъ нихъ же засѣдаютъ нѣкоторые президентами въ первыхъ коллегіяхъ, а именно: въ двухъ военныхъ, въ сухопутной, да въ морской, отъ чего въ первомъ и весьма нужномъ дѣлѣ, тайномъ совѣтѣ, не малое имъ чинится помѣшательство, да и въ Сенатѣ въ дѣлахъ остановка и промедленіе, отъ того, что они за многодѣльствомъ не могутъ вскорѣ чинить резолюціи на государственныя внутреннія дѣла». Въ слѣдствіе сего Императрица признала нужнымъ учредить какъ для внѣшнихъ, такъ и для внутреннихъ государственныхъ дѣлъ, при Высочайшемъ Дворѣ, Верховный Тайный Совѣтъ [2]), который продолжалъ свое существованіе и при Императорѣ Петрѣ II.

Членами Верховнаго Тайнаго Совѣта, въ царствованіе Императрицы Екатерины I, были: Генералъ-Фельдмаршалъ Свѣтлѣйшій Князь Александръ Даниловичъ Меншиковъ,

---

[1]) 1726 Февр. 8 (4830).

[2]) Тамъ же. Хотя указъ объ учрежденіи Верховнаго Тайнаго Совѣта изданъ 8 Февраля 1726 года; но de facto сей Совѣтъ существовалъ, какъ видно изъ подлинныхъ его дѣлъ, хранящихся въ Московскомъ Главномъ Архивѣ Министерства Иностранныхъ Дѣлъ, со 2 Января того же года. Въ третьей книжкѣ «Чтеній въ Императорскомъ Обществѣ исторіи и древностей россійскихъ при московскомъ университетѣ» за 1858 годъ напечатаны матеріалы подъ загла-

Генералъ-Адмиралъ Графъ Ѳедоръ Матвѣевичъ Апраксинъ, Государственный Канцлеръ Графъ Гавріилъ Ивановичъ Головкинъ, Вице-Канцлеръ Баронъ Андрей Ивановичъ Остерманъ, Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Сенаторъ Князь Дмитрій Михайловичъ Голицынъ, Графъ Петръ Андреевичъ Толстой и Герцогъ Голштинскій Карлъ Фридрихъ, супругъ Цесаревны Анны Петровны [3]). По восшествіи на престолъ Императора Петра II, въ Маѣ 1727 года, Графъ Толстой сосланъ въ Соловецкій монастырь; въ Іюнѣ того же года Герцогъ Голштинскій оставилъ Россію; въ Сентябрѣ князь Меншиковъ сосланъ. Въ слѣдующемъ 1728 году членами Верховнаго Тайнаго Совѣта назначены: Дѣйствительные Тайные Совѣтники: Князья Алексѣй Григорьевичъ и Василій Лукичъ Долгоруковы, и въ 1729 году Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Князь Михаилъ Владиміровичъ Долгоруковъ. Послѣ

віемъ: «Протоколы Верховнаго Тайнаго Совѣта». Эти матеріялы несправедливо названы протоколами Совѣта, потому что они вовсе не представляютъ обстоятельнаго хода дѣлъ въ семъ Совѣтѣ, а говорятъ о нихъ кратко и иногда не совсѣмъ вѣрно; при томъ же въ нихъ встрѣчаются и такія указанія, которыя не могли имѣть мѣста въ оффиціальныхъ бумагахъ, а скорѣе составляютъ чье либо соображеніе или догадку. «Протоколы» сіи суть не что иное, какъ сокращенное извлеченіе изъ рукописнаго сочиненія А. Ѳ. Малиновскаго, управлявшаго Московскимъ Главнымъ Архивомъ Министерства Иностранныхъ Дѣлъ и бывшаго Предсѣдателемъ общества исторіи и древностей. Сочиненіе это хранится въ рукописи въ семъ архивѣ и носитъ слѣдующее заглавіе: «Управленіе Всероссійской Имперіи во время бывшаго Верховнаго Тайнаго Совѣта съ 1726 по 1730 годъ, изъ подлинныхъ дѣлъ, въ Московскомъ Государственной Коллегіи Иностранныхъ Дѣлъ Архивѣ хранящихся, сокращенно изъясненное Статскимъ Совѣтникомъ Алексѣемъ Малиновскимъ 1806». («Библіографическія записки» за 1858 годъ № 23, стр. 705—722). Настоящіе подлинные протоколы и дѣла Верховнаго Тайнаго Совѣта хранятся, какъ мы сказали выше, въ томъ же архивѣ и имъ сдѣлана опись, носящая заглавіе: «Реэстръ Верховнаго Тайнаго Совѣта внутреннимъ и внѣшнимъ государственнымъ дѣламъ съ 1726 по 1731 годъ, учиненный вновь Канцеляріи Совѣтникомъ Николаемъ Бантышемъ-Каменскимъ 1794 года».

[3]) 1726 Февр. 8 (4830) и Александра Вейдемейера: «Обзоръ главнѣйшихъ происшествій въ Россіи съ кончины Петра В. до вступленія на престолъ Елисаветы Петровны». С.-Петербургъ. 1848. ч. I, стр. 36 и 37.

кончины Императора Петра II, въ Верховный Тайный Совѣтъ поступили Фельдмаршалы: Князь Михаилъ Михайловичъ Голицынъ и Князь Василій Владиміровичъ Долгоруковъ [4]).

Производителемъ дѣлъ Верховнаго Тайнаго Совѣта былъ членъ Иностранной Коллегіи Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Василій Васильевичъ Степановъ. Онъ завѣдывалъ преимущественно дѣлами Совѣта по части внѣшней политики; письмоводство же по внутреннимъ дѣламъ, поступавшимъ въ Совѣтъ, было ввѣрено оберъ-секретарю Анисиму Маслову.

Составъ, предметы, порядокъ производства дѣлъ и сношеній и наконецъ степень власти сего Совѣта были слѣдующіе:

Составъ. Верховный Тайный Совѣтъ состоялъ изъ такъ названныхъ въ указѣ 8 февраля 1726 года первыхъ Сенаторовъ, на мѣсто коихъ опредѣлены въ Сенатъ другіе, для всегдашняго въ немъ присутствія. Дѣйствительнымъ Тайнымъ Совѣтникамъ, присутствовавшимъ въ Верховномъ Тайномъ Совѣтѣ, присвоено первенство надъ полными Генералами, на всю жизнь [5]). Въ Совѣтѣ присутствовали иногда Императрица Екатерина I и Императоръ Петръ II.

Предметы. Совѣтъ учрежденъ какъ для внѣшнихъ, такъ и для внутреннихъ государственныхъ дѣлъ, предлагаемыхъ, по Высочайшей волѣ, его разсмотрѣнію. Независимо отъ сего, завѣдыванію его были предоставлены: дѣла, на которыя не оказывалось ясныхъ узаконеній [6]); дѣла, по которымъ Святѣйшій Синодъ не могъ почему либо учинить рѣшенія [7]); окончательное утвержденіе уголовныхъ приговоровъ о смертной казни и о политической смерти [8]); дѣла по

---

[4]) Князя Петра Долгорукова: «Россійская родословная книга» С. Петербургъ. 1854 г. ч. I, стр. 311. «С.-Петербургскія вѣдомости» за 1730 годъ № 14.

[5]) 1728 Февр. 26 (5245).

[6]) 1728 Янв. 5 (5224).

[7]) 1726 Іюля 12 (4919).

[8]) 1726 Окт. 8 (4964); 1727 Марта 10 (5026); 1727 Дек. 31 (5218).

первымъ тремъ пунктамъ; свѣдѣнія о важнѣйшихъ необыкновенныхъ происшествіяхъ (войнѣ, морѣ, народныхъ замѣшательствахъ и т. п.) [9]); просьбы по дѣламъ, неподлежавшимъ вѣдѣнію Сената, Коллегій и другихъ мѣстъ [10]); вѣдомости о приходѣ и расходѣ денежной казны и провіанта [11]) и наконецъ представленіе къ Высочайшему подписанію патентовъ на военные генеральскіе и штабъ-офицерскіе чины [12]). О важныхъ и секретныхъ воинскихъ дѣлахъ, но только въ тѣ дни, въ которые Императрица не присутствовала лично въ Совѣтѣ, повелѣвалось доносить ей отъ Военной Коллегіи непосредственно, мимо Совѣта [13]).

Порядокъ производства дѣлъ. Для собраній Верховнаго Тайнаго Совѣта были назначены особые дни. По всѣмъ дѣламъ, разсмотрѣннымъ въ обыкновенныхъ засѣданіяхъ и въ Высочайшемъ присутствіи, велѣно составлять протоколы и резолюціи, которые должны быть подписаны всѣми членами Совѣта [14]). Для производства дѣлъ Верховнаго Тайнаго Совѣта была учреждена особая канцелярія, на содержаніе коей отпускалось ежегодно по 3.300 рублей [15]). Сверхъ того, для облегченія этой канцеляріи, велѣно прибывавшимъ въ Совѣтъ съ доношеніями членамъ Синода, Сената и Коллегій, имѣть при себѣ своихъ секретарей, для сочиненія даваемыхъ Совѣтомъ резолюцій и для представленія нужныхъ отъ тѣхъ мѣстъ справокъ и вѣдомостей.

---

[9]) 1727 Мая 24 (5078). Къ преступленіямъ «по первымъ тремъ пунктамъ» относились, по дѣйствовавшимъ въ то время законамъ: 1) злой умыслъ противъ персоны Его Величества, 2) измѣна и 3) возмущеніе или бунтъ. Ср. указъ 1715 Янв. 25 (2877).

[10]) 1727 Мая 24 (5078).

[11]) 1727 Ноябр. 1 (5192).

[12]) 1727 Ноябр. 6 (5198).

[13]) 1726 Февр. 12 (4835); ср. ук. 1727 Мая 24 (5078).

[14]) 1726 Февр. 8 (4830).

[15]) 1726 Окт. 14 (4965).

Въ этомъ отношеніи секретари сіи были поставлены въ зависимость и подчинены надзору оберъ-секретаря Совѣта Маслова [16]).

Порядокъ сношеній. Совѣтъ былъ поставленъ въ непосредственное сношеніе не только съ Сенатомъ, но и съ Коллегіями. Сношенія его съ этими мѣстами учреждены въ видѣ указовъ и доношеній. Форма указовъ установлена двоякая: одна за Высочайшимъ подписаніемъ, а другая за подписью «обрѣтающагося въ томъ Совѣтѣ члена Иностранной Коллегіи Дѣйствительнаго Статскаго Совѣтника Василья Степанова.» Та и другая форма должна была имѣть видъ манифеста и въ окончаніи содержать слѣдующія слова: «данъ въ Нашемъ Верховномъ Тайномъ Совѣтѣ.» Сенатъ, Коллегіи и другія мѣста съ своей стороны писали въ Совѣтъ доношеніями и рапортами, адресуя ихъ прямо на Высочайшее имя, но съ надписью внизу: «къ поданію въ Верховный Тайный Совѣтъ» [17]).

Власть Совѣта, ея предѣлы и отвѣтственность. Верховному Тайному Совѣту была присвоена власть дѣйствительнаго управленія. Отъ него исходили указы Сенату, Коллегіямъ и низшимъ мѣстамъ. Онъ входилъ даже въ подробности управленія: принималъ жалобы и просьбы, (для принятія сихъ жалобъ и просьбъ былъ назначенъ особый день въ недѣлѣ — суббота) [18]), и требовалъ вѣдомостей о недоимкахъ, объ отписныхъ деревняхъ, дворахъ и лавкахъ [19]). Сей столь обширной власти не было другихъ предѣловъ кромѣ власти Императорской, предъ которою одною Верховный Тайный Совѣтъ непосредственно отвѣт-

[16]) 1727 Іюля 26 (5132).

[17]) 1726 Февр. 8 (4830) и Марта 28 (4862).

[18]) Изъ записки графа Сперанскаго: «о государственныхъ установленіяхъ» ср. указъ 1727 Октября 26 (5188).

[19]) 1728 Мая 31 (5276).

ствовалъ во всѣхъ дѣлахъ, ему подвѣдомственныхъ [20]). Высочайшія повелѣнія по дѣламъ Совѣта были объявляемы членами его, и въ особенности Княземъ Меншиковымъ и Барономъ Остерманомъ; а иногда Тайнымъ Кабинетъ-Секретаремъ Макаровымъ.

Засѣданія Верховнаго Тайнаго Совѣта происходили сперва въ Коллегіи Иностранныхъ Дѣлъ, а потомъ во Дворцѣ[21]).

Учрежденіе Верховнаго Тайнаго Совѣта само собою ограничило права и кругъ дѣйствія Сената. Съ этого времени установленіе сіе потеряло большую часть своихъ административныхъ правъ. Сенатъ сталъ получать отъ Верховнаго Совѣта указы, а къ нему съ своей стороны посылать, наравнѣ съ Коллегіями, доношенія и рапорты. Въ сношеніяхъ съ Коллегіями военными (сухопутною и морскою) и иностранною Сенатъ началъ употреблять, какъ съ мѣстами равными, вмѣсто прежнихъ указовъ, промеморіи [22]); самое наименованіе «Правительствующаго» Сената замѣнено названіемъ «Высокаго» [23]); наконецъ во власти Сената послѣдовало то ограниченіе, что въ дѣлахъ, осуждавшихъ преступника къ смертной казни или къ политической смерти, онъ не могъ привести въ исполненіе своего приговора, не представивъ краткихъ экстрактовъ изъ этихъ дѣлъ въ Верховный Тайный Совѣтъ [24]).

Сенатъ не принялъ равнодушно этого ограниченія его правъ. Сохранилось оффиціальное извѣстіе, что Сенатъ пытался, хотя и безуспѣшно, возвратить Верховному Тайному Совѣту указъ 8 Февраля 1726 года (объ учрежденіи Совѣта), объясняя, что принять сего указа не можетъ,

---

[20]) Изъ записки графа Сперанскаго: «о государственныхъ установленіяхъ».

[21]) Подлинные протоколы Верховнаго Тайнаго Совѣта; ср. указъ 1726 Сентября 6 (5150).

[22]) 1726 Февраля 8 (4830).

[23]) 1726 Марта 14 (4853).

[24]) 1726 Октября 8 (4964).

потому что къ нему присланъ указъ, коимъ «велѣно Сенату быть въ прежнемъ состоянiи и достоинствѣ.» [25]).

---

[25]) Сообщаемъ подлинныя слова двухъ весьма любопытныхъ протоколовъ Верховнаго Тайнаго Совѣта объ этой оппозицiи Сената: *Протоколъ 12 Февраля 1726 года:* Послѣ собранiя «прiѣхалъ въ домъ къ Дѣйствительному Статскому Совѣтнику Василiю Степанову сенатскiй экзекуторъ Элагинъ, съ такимъ объявленiемъ, что прислалъ его къ нему, Степанову, Правительствующiй Сенатъ съ присланнымъ къ нимъ изъ Верховнаго Тайнаго Совѣта указомъ, чтобъ онъ его принялъ, для того что они его принять и по оному чинить безъ воли Ея Императорскаго Величества не могутъ, для того что присланъ къ нимъ указъ: велѣно Сенату быть въ прежнемъ состоянiи и достоинствѣ, и что они о томъ доносили самой Ея Императорскому Величеству и приговоромъ закрѣпили, что бъ тотъ указъ отослать. И Дѣйствительный Статскiй Совѣтникъ Василiй Степановъ на то ему объявилъ, что онъ того указа принять не смѣетъ, понеже Ея Императорское Величество сама оной апробовать изволила, и о томъ именно имъ объявлено, а каковъ въ Сенатъ указъ Ея Императорскаго Величества присланъ, о томъ онъ неизвѣстенъ, и чтобы онъ ѣхалъ къ тѣмъ особамъ, которыя тотъ указъ подписали. И онъ, экзекуторъ, объявилъ, что ему ни къ кому иному ѣхать не велѣно, а велѣно отдать ему, Дѣйствительному Статскому Совѣтнику, и ежели онъ его не приметъ, то онъ его положитъ. И Дѣйствительный Статскiй Совѣтникъ паки ему сказалъ, что онъ весьма принять не можетъ и ежели онъ оставлять будетъ, то онъ ему за пазуху положитъ. И онъ, экзекуторъ, то видя, сказалъ, что принужденъ онъ тотъ указъ паки отвезть и положить на столъ въ Сенатѣ. Спустя его, экзекутора, того числа, онъ, Дѣйствительный Статскiй Совѣтникъ, ко всѣмъ учрежденнымъ особамъ Верховнаго Тайнаго Совѣта ѣздилъ и о всемъ томъ донесъ, которые тотъ его поступокъ апробовали. И согласились утре донесть о томъ Ея Императорскому Величеству самой, и приказали взять экземпляръ того указа въ Сенатъ, который сама Ея Императорское Величество апробовать изволила. «*Протоколъ 13 Февраля 1726 года:*» Были у Ея Императорскаго Величества въ дому Верховнаго Тайнаго Совѣта учрежденныя особы, окромѣ Барона Остермана, который еще за болѣзнiю не выѣзжаетъ, и о присылкѣ вчерашняго числа сенатскаго экзекутора къ Дѣйствительному Статскому Совѣтнику Василiю Степанову доносили обстоятельно, какъ о томъ записано въ протоколѣ вчерашняго дня, и что указъ въ Сенатъ посланъ такой, какъ Ея Императорское Величество сама оной апробовать изволила, который экземпляръ Ея Величеству паки показывали, и Ея Императорское Величество изволила опредѣлить быть всему тому такъ, какъ въ томъ Ея Величества указѣ изображено, и послать въ Сенатъ Тайнаго Кабинетъ Секретаря Макарова, чтобъ онъ имъ о томъ Ея Величества соизволенiи объявилъ и дабы они по тому поступали и болѣе Ея Величество о томъ не трудили докладомъ».

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

Уничтоженіе Верховнаго Тайнаго Совѣта Императрицею Анною Іоанновною и учрежденіе Кабинета Ея Императорскаго Величества.

Императрица Анна Іоанновна, вскорѣ по восшествіи на престолъ, уничтожила Верховный Тайный Совѣтъ,—столь извѣстный въ нашей исторіи по замыслу къ ограниченію самодержавной власти,—и Высокій Сенатъ и, вмѣсто ихъ, возстановила прежній Правительствующій Сенатъ, во всемъ по мысли и начертанію его учредителя [1]; по дѣламъ же, требовавшимъ Высочайшаго разрѣшенія, она велѣла являться къ ней,—смотря по важности предметовъ,—или цѣлому Сенату, состоявшему изъ 21 члена, или нѣсколькимъ его членамъ, не менѣе пяти или шести [2]. Этотъ порядокъ продолжался однакожъ весьма короткое время, и уже въ слѣдующемъ, 1731 году, былъ учрежденъ *Кабинетъ Ея Величества* [3], болѣе извѣстный подъ именемъ *Кабинета Министровъ*.

Въ указѣ 10 Ноября 1731 года было возвѣщено, что «для лучшаго и порядочнѣйшаго отправленія всѣхъ государственныхъ дѣлъ, къ собственному рѣшенію Императрицы подлежащихъ, и ради пользы государственной и вѣрноподданныхъ», учреждается при Императорскомъ Дворѣ Кабинетъ.

---

[1]) 1730 Марта 4 (5510).

[2]) 1730 Іюня 1 (5566).

[3]) 1731 Ноября 10 (5871). Названіе Кабинета было само по себѣ не новое: оно существовало еще при Императорѣ Петрѣ Великомъ; но тогда оно употреблялось въ тѣсномъ смыслѣ собственной государевой канцеляріи [1719

Членами этого Кабинета (Кабинетъ-Министрами) были опредѣлены въ самомъ указѣ о его учрежденіи: Великій Канцлеръ Графъ Гавріилъ Ивановичъ Головкинъ, Вице-Канцлеръ Графъ Андрей Ивановичъ Остерманъ, Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Князь Алексѣй Михайловичъ Черкасскій и Фельдмаршалъ Графъ Бурхардъ, Христофоръ Минихъ [4]); а въ послѣдствіи Тайные Совѣтники: Артемій Петровичъ Волынскій и Алексѣй Петровичъ Бестужевъ-Рюминъ и Генералъ-Поручикъ Графъ Павелъ Ивановичъ Ягушинскій.

Производителемъ дѣлъ Кабинета (Кабинетъ-Секретаремъ) былъ Статскій Совѣтникъ Карлъ Германовичъ фонъ Бреверпъ.

Въ 1739 году, для отвращенія запутанности въ дѣлахъ, вступавшихъ въ Кабинетъ въ значительномъ количествѣ, письменное ихъ производство было распредѣлено между двумя экспедиціями: иностранною и внутреннею [5]); а въ 1740 году повелѣно, чтобы съ докладами отъ Кабинета приходилъ къ Императрицѣ, вмѣстѣ съ Кабинетъ-Министрами, Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ фонъ Бреверпъ [6]).

Кабинетъ не имѣлъ всей власти прежняго Верховнаго Тайнаго Совѣта; но былъ однакожъ мѣстомъ не только со-

---

Января 12 (3278)]. Въ царствованіе Императрицы Екатерины I были уже и Кабинетъ-Министры, для которыхъ установлена особая форма присяги [1726 Февр. б. ч. (4842)]; впрочемъ сей Кабинетъ, которому велѣно доносить о всѣхъ новыхъ и важныхъ дѣлахъ [1726 Сент. 7 (4954)], при существованіи Верховнаго Тайнаго Совѣта, не имѣлъ самостоятельнаго значенія и представлялъ родъ домашняго совѣщанія Императрицы съ приближенными къ ней лицами. При Императорѣ Петрѣ II было даже запрещено писать въ Кабинетъ о какихъ бы то ни было дѣлахъ впредь до повелѣнія [1727 Мая 24 (5078)].

[4]) 1731 Ноябр. 10 (5871).

[5]) 1739 Сент. 27 (7907).

[6]) 1740 Сент. 18 (8243).

вѣщанія, но и управленія. Изъ актовъ Кабинета [7]) видно, что онъ завѣдывалъ дѣлами внѣшней политики, военными и внутренними. Въ Кабинетъ были подаваемы также жалобы на рѣшенія Сената. Высочайшія повелѣнія Кабинету были объявляемы въ формѣ именныхъ указовъ, обыкновенно такъ: «указъ нашему Кабинету», или въ формѣ рескриптовъ на имя Кабинетъ-Министровъ, обыкновенно такъ: «господа Кабинетъ-Министры» [8]). Протоколы Кабинета были подносимы на воззрѣніе Императрицы. Нѣкоторые изъ нихъ были возвращаемы въ Кабинетъ съ собственноручными Высочайшими утвержденіями, выраженными въ словахъ: «апробуется» или «учинить по сему». Изъ Кабинета исходили указы Сенату и всѣмъ мѣстамъ подчиненнымъ [9]).

Съ учрежденіемъ Кабинета, власть Сената была ограничена властію и дѣйствіями Кабинета, въ которомъ предсѣдательствовала сама Императрица и которому онъ обязанъ былъ подавать ежемѣсячныя вѣдомости о рѣшенныхъ дѣлахъ [10]).

Существованіе Кабинета на такомъ основаніи продолжалось и въ правленіе Герцога Курляндскаго и Принцессы Брауншвейгъ-Люнебургской Анны Леопольдовны. По про-

---

[7]) Часть производствъ бывшаго Кабинета, относящихся преимущественно до внутреннихъ дѣлъ, хранится въ Московскомъ Главномъ Архивѣ Министерства Юстиціи, и имъ составлена опись подъ заглавіемъ: «Реэстры дѣламъ и приговорамъ Правительствующаго Сената по бывшему Кабинету;» другая часть производствъ сего Кабинета, относящихся преимущественно до дѣлъ внѣшней политики и военныхъ, хранится въ Московскомъ Главномъ Архивѣ Министерства Иностранныхъ Дѣлъ, и имъ составлена опись подъ заглавіемъ: «Реэстръ дѣламъ бывшаго Кабинета съ 1731 по 1742 годъ, учиненный Николаемъ Бантышемъ-Каменскимъ»; наконецъ весьма незначительная часть дѣлъ Кабинета хранится въ С.-Петербургскомъ Главномъ Архивѣ Министерства Иностранныхъ Дѣлъ.

[8]) См. прилож. I и II.

[9]) Изъ записки Графа Сперанскаго: «о государственныхъ установленіяхъ».

[10]) 1736 Мая 6 (6952).

возглашеніи сей послѣдней Правительницсю государства, Кабинетъ состоялъ: изъ Перваго Министра Генералъ-Фельдмаршала Графа Миниха, Графа Остермана, пожалованнаго въ Генералъ-Адмиралы, Великаго Канцлера Князя Алексѣя Михайловича Черкасскаго и Графа Михаила Гавріиловича Головкина, назначеннаго Вице-Канцлеромъ и Кабинетъ-Министромъ на мѣсто Бестужева-Рюмина. Вскорѣ засимъ Правительница признала нужнымъ, для успѣшнѣйшаго теченія дѣлъ въ Кабинетѣ, раздѣлить завѣдываніе ими между упомянутыми четырьмя Кабинетъ-Министрами слѣдующимъ образомъ: Графу Миниху она предоставила завѣдываніе дѣлами по части военно-сухопутной, Графу Остерману,—по части иностранной и морской, а Великому Канцлеру Князю Черкасскому и Вице-Канцлеру Графу Головкину,—по всѣмъ прочимъ частямъ государственнаго управленія. Каждый изъ Кабинетъ-Министровъ долженъ былъ предварительно разсматривать дѣла, вступавшія въ Кабинетъ по его части, и относившимся до Кабинета давать надлежащее теченіе, по прочимъ полагать свое мнѣніе, сообщать оное другимъ Кабинетъ-Министрамъ, или, въ случаѣ особенной важности дѣла, разсматривать его совокупно съ ними. По заготовленіи такимъ образомъ опредѣленія, дѣло было докладываемо Правительницѣ [11]).

---

[11]) 1741 Января 28 (8326).

ГЛАВА ПЯТАЯ.

Закрытіе Кабинета Императрицею Елисаветою Петровною и учрежденіе Конференціи при Высочайшемъ Дворѣ.

Императрица Елисавета Петровна, по восшествіи своемъ на престолъ, возстановила высшее управленіе государствомъ такъ, какъ оно было при родителѣ ея, Императорѣ Петрѣ Великомъ. Въ сихъ видахъ, Кабинетъ, въ качествѣ Верховнаго Совѣта, былъ упраздненъ въ 1741 году и ему возвращено первобытное его значеніе Собственной Государевой Канцеляріи. Вмѣсто всѣхъ прежнихъ Кабинетъ-Министровъ опредѣленъ туда одинъ Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Иванъ Антоновичъ Черкасовъ. Высшее соображеніе и рѣшеніе дѣлъ предоставлены Правительствующему Сенату, на основаніи законоположеній Петра Великаго и Екатерины I [1]). Впрочемъ въ тоже время Императрица признала нужнымъ учредить при своемъ Дворѣ *Конференцію* изъ нѣсколькихъ особъ, которыя были обязаны представлять Императрицѣ свои мнѣнія съ общаго согласія [2]). Засѣданія (сессіи) какъ Сенату, такъ и Конференціи велѣно имѣть въ «особливыхъ апартаментахъ» Императорскаго Дворца; въ сихъ засѣданіяхъ Императрица обѣщала присутствовать «по временамъ пристойнымъ и по требѣ дѣлъ» [3]).

---

[1]) 1741 Дек. 12 (8480).

[2]) Тамъ же.

[3]) Тамъ же.

Дѣятельность Конференціи была ограничена, въ началѣ ея учрежденія, одними только предметами внѣшней политики; но впослѣдствіи соображенію ея были предоставлены всѣ вообще важнѣйшія дѣла [4]). «О пріемлемыхъ въ Конференціи резолюціяхъ» постановлено писать въ Сенатъ и Синодъ экстрактами изъ протоколовъ, а во всѣ прочія мѣста рескриптами, съ тѣмъ, чтобы на первые отвѣчать такими же экстрактами, а на послѣдніе реляціями на Высочайшее имя, адресуя къ поданію въ учрежденную при Дворѣ Ея Величества Конференцію [5]).

Членами Конференціи (Конференцъ-Министрами) были сперва: Канцлеръ Князь Алексѣй Михайловичъ Черкасскій, Вице-Канцлеръ Графъ Алексѣй Петровичъ Бестужевъ-Рюминъ и Тайный Совѣтникъ Карлъ Германовичъ фонъ Бревернъ; а впослѣдствіи: Князья Никита Юрьевичъ Трубецкой и Іаковъ Петровичъ Шаховской и Графы: Михаилъ Илларіоновичъ Воронцовъ, Петръ Ивановичъ Шуваловъ и Александръ Борисовичъ Бутурлинъ.

Производителемъ дѣлъ Конференціи (Тайнымъ Конференцъ-Секретаремъ) былъ Статскій Совѣтникъ Дмитрій Васильевичъ Волковъ.

---

[4]) 1756 Октяб. 5 (10621); 1757 Апр. 15 (10720); 1757 Октяб. 6 (10765); 1762 Янв. 28 (11418).

[5]) 1756 Октяб. 5 (10621); 1757 Апр. 15 (10720).

ГЛАВА ШЕСТАЯ.

Упраздненіе Конференціи Императоромъ Петромъ III и учрежденіе Совѣта при Высочайшемъ Дворѣ.

Императоръ Петръ III, по вступленіи своемъ на престолъ, упразднилъ Конференцію и распредѣлилъ ея дѣла между Сенатомъ и Иностранною Коллегіею; при чемъ было объявлено, что отнынѣ не будетъ никакого особливаго Совѣта или Конференціи при Дворѣ и что каждая Коллегія сама будетъ производить и рѣшать подвѣдомыя ей дѣла [1]). Вскорѣ однакожъ возникла мысль объ учрежденіи Конференціи или Совѣта при Высочайшемъ Дворѣ. Мысль сія была внушена Петру III тогдашнимъ Канцлеромъ Графомъ Воронцовымъ, который во всеподданнѣйшемъ докладѣ о необходимости возстановленія Конференціи или учрежденія Совѣта при Дворѣ объяснялъ, что «генеральныя дѣла Европы въ такую теперь кризу пришли, что систему или совсѣмъ новую принять, или же во многомъ перемѣнить надобно будетъ, а съ перемѣною системы и во всѣхъ распоряженіяхъ великія перемѣны дѣлать; но онъ со всею истиною можетъ донести, что сію новую систему составить, ни одной пользы не пропустить, а все то предъусмотрѣть, что слѣдствія предосудительныя или вредныя произвести могутъ, и всѣ распоряженія согласно тому учредить не можетъ ни Сенатъ, ни иностранная Коллегія. Паче же, когда пойдутъ дѣла на пере-

---

[1]) 1762 Января 28 (11418).

пискахъ между Сенатомъ и Коллегіями иностранною, военною и адмиралтейскою, то во первыхъ секретъ подверженъ во многихъ рукахъ великой опасности, а дѣла промедленію; а при томъ и то легко случиться можетъ, что между разными мѣстами произойдутъ отъ неясности разныя мнѣнія, отъ того несогласія, а отъ несогласія разногласные Вашему Императорскому Величеству доклады:» . . . . . [2]). Слѣдствіемъ доклада Графа Воронцова было начертаніе проектовъ указа и манифеста о возстановленіи Конференціи [3]), которые однакожъ не получили силы закона. Вскорѣ засимъ Правительство снова обратилось къ мысли объ установленіи при Высочайшемъ Дворѣ Совѣта [4]), который и получилъ свое бытіе 18 Мая 1762 года [5]).

Членами вновь образованнаго Совѣта, долженствовавшаго находиться подъ личнымъ предсѣдательствомъ Петра III, были тогда же назначены: Герцогъ Голштинскій Георгъ (дядя Императора), Принцъ Голштейнъ-Бекскій Петръ Августъ Фридрихъ, Генералъ-Фельдмаршалы: графъ Бурхардъ Христофоръ Минихъ и Князь Никита Юрьевичъ Трубецкой, канцлеръ Графъ Михаилъ Иларіоновичъ Воронцовъ, Генералъ-Фельдцейхмейстеръ Александръ Никитичъ Вильбуа, Генералъ-Поручики: Князь Михаилъ Никитичъ Волконскій и Мельгуновъ и Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Тайный Секретарь Дмитрій Васильевичъ Волковъ.

Совѣту сему велѣно собираться ежедневно, во Дворцѣ. Исходящіе изъ Совѣта указы должны быть подписываемы самимъ Императоромъ, и только указы по дѣламъ меньшей важности дозволено подписывать, отъ имени Императора,

---

[2]) См. прилож. III.
[3]) См. прилож. IV и V.
[4]) См. прилож. VI.
[5]) 1762 Мая 18 (11538).

членамъ Совѣта. Всѣ мѣста обязаны были присылать рапорты объ исполненіи посредствомъ реляцій на имя Императора, адресуя ихъ на конвертѣ Тайному Секретарю Волкову.

Совѣтъ, учрежденный при Петрѣ III, существовалъ весьма недолго: бытіе его прекратилось вмѣстѣ съ прекращеніемъ царствованія его учредителя.

ГЛАВА СЕДЬМАЯ.

Совѣтъ въ царствованіе Императрицы Екатерины II.

Въ первые годы царствованія Екатерины II, въ главѣ государственныхъ учрежденій въ Россіи находился Правительствующій Сенатъ. Установленіе сіе сохранило то значеніе и ту силу, какія имѣло при первомъ его учредителѣ; собиралось весьма часто въ личномъ присутствіи Императрицы [1]) и «для лучшаго управленія государственныхъ дѣлъ, было пріумножено значительнымъ числомъ Сенаторовъ» [2]). Тогдашнее внутреннее состояніе и значеніе Сената Екатерина II описываетъ въ недавно изданномъ «секретнѣйшемъ наставленіи Князю Вяземскому», (который долженъ былъ занять Генералъ-Прокурорское мѣсто) [3]), слѣдующимъ образомъ: «Въ Сенатѣ вы найдете двѣ партіи.... Обѣ партіи стараться будутъ васъ уловить въ свою сторону; вы въ одной найдете людей честныхъ нравовъ, хотя иногда и недальновидныхъ разумомъ; въ другой, думаю, что виды далѣе простираются, но неясно, всегда ли оные полезны? Иной думаетъ, для того, что онъ былъ въ той или другой землѣ, то въ судѣ по политикѣ той его любимой земли все учреждать должно, а все другое безъ изъ-

(1) 1762 Іюня 28 (11583); 1762 Іюля 3 (11592); 1762 Іюля 5 (11596); 1762 Іюля 11 (11603); 1762 Іюля 19 (11617) и др.

(2) 1762 Іюля 2 (11589).

(3) Чтенія въ Императорскомъ Обществѣ Исторіи и Древностей Россійскихъ за 1858 г. Кн. I, стр. 103 наставленіе Кн. Вяземскому п. 3 и 4.

ятія заслуживаетъ его критику, не смотря на то, что вездѣ внутреннее распоряженіе на правахъ націй основывается»..., и далѣе: «Всѣ мѣста и самый Сенатъ вышли изъ своихъ основаній разными случаями.... Сенатъ установленъ для исполненія законовъ, ему предписанныхъ, а онъ часто выдавалъ законы, раздавалъ чины, достоинства, деньги, деревни, однимъ словомъ, почти все, и утѣснялъ прочія судебныя мѣста въ ихъ законахъ и преимуществахъ, такъ что и Мнѣ случилось слышать въ Сенатѣ, что одной Коллегіи хотѣли сдѣлать выговоръ за то только, что она свое мнѣніе осмѣлилась въ Сенатъ представить, до чего однакоже Я тогда не допустила, но говорила господамъ присутствующимъ, что сему радоваться надлежитъ, что законъ исполняютъ. Чрезъ такія гоненія нижнихъ мѣстъ они пришли въ толь великій упадокъ, что и Регламентъ вовся позабыли, которымъ повелѣвается: противъ Сенатскихъ указовъ, естли оные не въ силѣ законовъ, представлять въ Сенатъ, а напослѣдокъ и къ Намъ. Раболѣпство персонъ, въ сихъ мѣстахъ находящихся, неописанное, и добра ожидать не можно, пока сей вредъ не пресѣчется; одна форма лишь канцелярская исполняется, и обдумать еще и нынѣ прямо не смѣютъ, хотя въ томъ часто интерессъ государственный страждетъ. Сенатъ же, вышедъ единожды изъ своихъ границъ, и нынѣ съ трудомъ привыкаетъ къ порядку, въ которомъ ему быть надлежитъ. Можетъ быть, что и для любочестія инымъ чинамъ прежніе примѣры прелестны; однакожъ, покамѣстъ Я жива, то останется какъ долгъ велитъ» .... Впрочемъ уже въ самомъ началѣ царствованія Екатерины II возникла мысль объ учрежденіи новыхъ высшихъ государственныхъ установленій и о преобразованіи Сената. Послѣдствіемъ этой мысли былъ проектъ «Устава Верховному Правитель-

ству» [1]). На основаніи сего проекта предполагалось: установить, для соображенія важнѣйшихъ дѣлъ государственныхъ, Императорскій Совѣтъ, долженствовавшій состоять изъ шести Императорскихъ Совѣтниковъ; учредить Министерство изъ четырехъ Департаментовъ (иностранныхъ дѣлъ, внутреннихъ дѣлъ, военнаго и морскаго), начальники коихъ, или,—какъ они наименованы въ проектѣ,—«штацкіе министры» долженствовали, по самому ихъ званію, входить въ число шести Императорскихъ Совѣтниковъ; и наконецъ раздѣлить Сенатъ на шесть Департаментовъ, которые въ совокупномъ ихъ составѣ должны были образовать Общее Собраніе, куда предположено вносить изъ Департаментовъ Сената такія дѣла, по коимъ не всѣ Сенаторы будутъ одного мнѣнія или по коимъ Оберъ-Прокуроръ или Генералъ-Прокуроръ встрѣтитъ сомнѣніе. По проектъ сего «Устава», по причинамъ, кои опредѣлить трудно, не былъ приведенъ тогда въ исполненіе. Только въ 1768 году послѣдовавшій разрывъ съ Турціею побудилъ Императрицу Екатерину II учредить при своемъ Дворѣ *Совѣтъ*, для соображенія всѣхъ дѣлъ, относившихся къ веденію этой войны. Первое засѣданіе сего Совѣта происходило 4 Ноября 1768 года. Въ этотъ день, въ 10 часовъ утра, собрались ко Двору приглашенные наканунѣ, по особому повелѣнію Императрицы: Генералъ-Фельдмаршалъ Графъ Кириллъ Григорьевичъ Разумовскій, Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Никита Ивановичъ Панинъ, Генералы: Графъ Захарій Григорьевичъ Чернышевъ и Графъ Петръ Ивановичъ Панинъ, Вице-Канцлеръ Князь Алексѣй Михайловичъ Голицынъ, Графъ Григорій Григорьевичъ Орловъ и Генералъ - Прокуроръ Александръ Алексѣевичъ Вязем-

---

[1]) См. прилож. VII.

скій [5]). Лицамъ симъ Императрица изъяснила, въ краткой рѣчи, необходимость объявить Турціи войну и предложила имъ разные вопросы на счетъ образа веденія ея, предосторожностей къ обезпеченію границъ Имперіи и денежныхъ для войны средствъ. Начатыя такимъ образомъ въ этотъ день совѣщанія продолжались тѣмъ же порядкомъ и въ послѣдующіе за симъ дни. И такъ днемъ основанія Совѣта Императрицы Екатерины II надобно считать 4 ноября 1768 года, хотя указъ объ учрежденіи сего Совѣта, вмѣстѣ съ Наказомъ ему, данъ только 17 Января 1769 года [6]).

Составъ сего Совѣта, предметы, порядокъ производства дѣлъ и власть Совѣта были слѣдующіе:

Составъ Совѣта. Постоянныхъ членовъ въ Совѣтѣ было опредѣлено семь, и сверхъ того было положено призывать другихъ по временамъ [7]). При вступленіи въ сословіе Совѣта, каждый членъ подписывалъ присягу о сохраненіи всѣхъ дѣлъ и разсужденій въ тайнѣ; сверхъ того было постановлено правиломъ, чтобы указъ о присягѣ былъ прочитываемъ ежемѣсячно въ Собраніи Совѣта [8]).

Предметы. «По причинѣ теперешнихъ военныхъ обстоятельствъ»,—изображено въ указѣ 17 Января 1769 года,—«дабы ни въ которой части, къ тому принадлежащей, ничего проронено не было, что служить можетъ къ безопасности Имперіи, и дабы скорѣйшія сношенія установить между политическихъ, военныхъ и казенныхъ мѣстъ», признано нужнымъ учредить на время войны, въ присутствіи Ея Величества, Совѣтъ, «которому имѣть какъ разсужденіе, такъ и

---

[5]) Лица сіи были призваны въ Совѣтъ Императрицею, кажется, по указанію Графа Н. И. Панина. См. письмо его къ Императрицѣ въ прил. VIII.

[6]) 1769 Янв. 17 (13232 и 13233).

[7]) 1769 Янв. 17 (13233).

[8]) Изъ записки Туманскаго: «Опытъ Исторіи Государственнаго Совѣта», составленной въ 1842 году, подъ руководствомъ тогдашняго Государственнаго Секретаря Барона Корфа.

бдѣніе, дабы ничего не было упущено къ оборонѣ и безопасности государства, также къ военнымъ дѣйствіямъ».

Порядокъ производства дѣлъ. Собранія Совѣта назначены по два раза въ недѣлѣ [9]) и чаще, по мѣрѣ надобности. Каждый членъ по ввѣренной ему части долженъ былъ предлагать къ разсужденію нужное по обстоятельствамъ, а прочіе члены обязывались «оговаривать предложенное своими мнѣніями и сужденіями, не перебивая одинъ другому рѣчь и начиная въ подаваніи голосовъ обыкновенно съ младшихъ членовъ, а при разсужденіи, какъ кому придетъ мысль». Бумаги, служившія къ объясненію дѣлъ, обязанъ былъ предлагать каждый членъ по своей части. Для производства дѣлъ, учреждена при Совѣтѣ канцелярія, правитель коей былъ обязанъ составлять протоколы, требовать нужныя справки и сообщать членамъ то, что поручалось имъ къ исполненію. Въ Совѣтѣ, особенно въ первое время его существованія, присутствовала довольно часто сама Императрица и здѣсь,—какъ видно изъ дѣлъ,—она не только внимательно выслушивала разсужденія членовъ, но даже любила и, такъ сказать, вызывала противорѣчія. Однажды Генералъ-Фельдцейхмейстеръ Графъ Григорій Григорьевичъ Орловъ, возразивъ на сказанное Императрицею, вслѣдъ затѣмъ сталъ приносить извиненіе въ представленіи своихъ мыслей. Императрица отвѣчала, что «Ей всегда угодно, чтобы каждый не только свободно открывалъ свои мнѣнія; но и оспаривалъ также Ея собственныя, потому что симъ средствомъ можно достигнуть истины» [10]). Она препровождала также довольно часто, особенно въ первое время существованія Совѣта, собственноручныя записки, выражавшія или положительную ея

---

[9]) Обыкновенные дни собраній были понедѣльникъ и четвергъ.

[10]) Протok. 1773 Авг. 5.

волю, или желаніе обратить вниманіе членовъ Совѣта на какой либо предметъ. Нѣкоторыя изъ сихъ записокъ адресованы на имя перваго правителя канцеляріи Стрекалова. Онѣ обыкновенно начинались такъ: «Степанъ Өедоровичъ, доложите Совѣту» и проч. [11]). Вступавшія въ Совѣтъ бумаги дѣлились на два разряда: однѣ для свѣдѣнія, а другія для обсужденія. Первыя изъ сихъ бумагъ, заключавшія въ себѣ донесенія по военной и дипломатической части, означались въ протоколахъ Совѣта весьма кратко и, кромѣ сего означенія, не оставили въ дѣлахъ Совѣта никакихъ другихъ слѣдовъ по себѣ. Бумаги втораго рода поступали въ Совѣтъ, на основаніи Наказа, отъ разныхъ правительственныхъ мѣстъ и лицъ или же по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ. Онѣ не представляютъ также надлежащей полноты въ своемъ составѣ; слѣдовавшія къ протоколамъ приложенія стали сохраняться только въ послѣднюю половину царствованія Императрицы Екатерины II. Дѣла и заключенія Совѣта были вносимы въ журнальную записку; по болѣе важнымъ дѣламъ были составляемы и особые протоколы. Мы не имѣемъ положительныхъ указаній о формѣ, въ которой постановленія Совѣта были удостоиваемы утвержденія Державной Власти. Видно только, что по дѣламъ Совѣта, когда Высочайшаго присутствія по онымъ не было, протоколы были подносимы на воззрѣніе Императрицы и что нѣкоторые протоколы были возвращаемы въ Совѣтъ съ собственноручными отмѣтками и утвержденіями Императрицы, выраженными въ словахъ: «быть по сему»; по другимъ же Высочайшая воля объявлялась главными начальниками отдѣльныхъ частей, и въ особенности Графомъ Н. И. Панинымъ, Княземъ Потемкинымъ и Графомъ Без-

---

[11]) Изъ записки Туманскаго: «Опытъ Исторіи Государственнаго Совѣта», составленной въ 1842 году.

бородко, и наконецъ нѣкоторые подлинные протоколы не возвращены въ Совѣтъ и замѣнены въ дѣлахъ его никѣмъ не скрѣпленными списками. Мы не имѣемъ также точныхъ свѣдѣній о порядкѣ разрѣшенія бывавшихъ въ Совѣтѣ, хотя и рѣдко, разногласій по дѣламъ. Въ одномъ только подобномъ случаѣ находимъ собственноручную резолюцію Императрицы, утверждавшую мнѣніе большинства голосовъ [12]). Исполненіе постановленій Совѣта, по Высочайшемъ ихъ утвержденіи, предоставлялось разнымъ правительственнымъ мѣстамъ и лицамъ по принадлежности, съ обязанностію доводить до свѣдѣнія Совѣта о степени и успѣхахъ исполненія [13]).

Власть Совѣта и ея предѣлы. Совѣтъ былъ единственно совѣщательнымъ мѣстомъ и не имѣлъ никакой исполнительной власти, которая, какъ замѣчено выше, принадлежала разнымъ правительственнымъ мѣстамъ и лицамъ.

Членами Совѣта, кромѣ семи особъ, поименованныхъ въ указѣ объ учрежденіи Совѣта, были впослѣдствіи времени: Фельдмаршалы: Графъ Петръ Александровичъ Румянцовъ-Задунайскій и Князья: Григорій Александровичъ Потемкинъ-Таврическій и Александръ Михайловичъ Голицынъ; Князь Михаилъ Никитичъ Волконскій; Графы: Александръ Андреевичъ Безбородко, Иванъ Григорьевичъ Чернышевъ, Іаковъ Александровичъ Брюсъ, Николай Ивановичъ Салтыковъ, Иванъ Андреевичъ Остерманъ, Валентинъ Платоновичъ Мусинъ-Пушкинъ, Александръ Романовичъ Воронцовъ, Андрей Петровичъ Шуваловъ, Тайные Совѣтники: Степанъ Өедоровичъ Стрекаловъ и Петръ Васильевичъ Завадовскій (впослѣдствіи Графъ) и Генералъ-Поручикъ (впослѣдствіи Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ

---

[12]) Протоколъ 1770 г. Апрѣля 12.

[13]) Изъ записки графа Сперанскаго: «о государственныхъ установленіяхъ» ср. ук. 1769 Янв. 17 (13233) п. 4.

и Графъ) Александръ Николаевичъ Самойловъ [14]). Лица сіи были назначаемы въ сословіе Совѣта разновременно, частію на убылыя мѣста, и нѣкоторыя изъ нихъ, по занятіямъ служебнымъ или по другимъ обстоятельствамъ, невсегда находились при сей должности [15]). Вообще протоколы Совѣта не представляютъ ни одного примѣра, чтобы въ собраніяхъ его засѣдало вмѣстѣ болѣе десяти членовъ. Замѣчательно также, что изъ знаменитыхъ людей, прославившихъ вѣкъ Екатерины II, въ званіе членовъ Совѣта не были облечены ни покоритель Крыма Князь Василій Михайловичъ Долгоруковъ, ни герой Чесменскій Графъ Алексѣй Григорьевичъ Орловъ, ни герой Рымникскій и Прагскій Графъ Александръ Васильевичъ Суворовъ.

Правителями дѣлъ Совѣта были съ 1768 по 1776 годъ генералъ-маіоръ Степанъ Ѳедоровичъ Стрекаловъ и съ 1776 по 1787 годъ Камеръ-Юнкеръ Александръ Николаевичъ Самойловъ. Оба они поступили изъ сего званія въ члены Совѣта. Съ 1787 по 1796 годъ правителемъ канцеляріи Совѣта былъ Статскій Совѣтникъ Иванъ Андреевичъ Вейдемейеръ.

Совѣтъ въ продолженіе царствованія Императрицы Екатерины II имѣлъ 1597 засѣданій, изъ коихъ въ 63 предсѣдательствовала сама Императрица. Независимо отъ сего въ промежутокъ времени съ 1776 по 1788 годъ Совѣтъ собирался до 900 разъ не для обсужденія дѣлъ, а собственно для чтенія донесеній по части дипломатической и военной и другихъ бумагъ, предложенныхъ къ его свѣдѣнію. Вообще дѣятельность сего Совѣта въ разныя эпохи была различна. Съ 1769 по 1776 годъ (въ эпоху веденія первой турецкой вой-

---

[14]) Всего 22.

[15]) Такъ, Графъ Румянцовъ рѣдко пріѣзжалъ въ столицу и занимался дѣлами военными и управленіемъ Малороссіи; Князь Григорій Орловъ и Графъ Петръ Ивановичъ Панинъ удалились въ послѣднее время отъ дѣлъ.

ны) засѣданія его были весьма часты; потомъ въ продолженіе двѣнадцати лѣтъ, онъ собирался для совѣщанія не болѣе 108 разъ, въ томъ числѣ два года сряду (въ 1783 и 1784 году) подписалъ по одному только протоколу [16]), и наконецъ съ 1788 года, когда началась (объявленная впрочемъ еще въ 1787 году) вторая турецкая война, дѣятельность Совѣта возобновилась съ прежнею силою и продолжалась до конца царствованія Императрицы Екатерины II. Впрочемъ внимательное изученіе подлинныхъ дѣлъ Совѣта Екатерины II убѣждаетъ въ томъ, что ему не было предоставлено участія въ дѣлахъ законодательныхъ, и что даже важнѣйшія законоположенія, изданныя въ сіе царствованіе, каковы: Учрежденіе для управленія губерній, Уставъ Благочинія, Грамота на права, вольности и преимущества благороднаго россійскаго дворянства и Грамота на права и выгоды городамъ россійской имперіи, получили свое бытіе внѣ Совѣта [17]).

---

[16]) Единственный протоколъ Совѣта, подписанный въ 1784 году, относился до инструкціи, данной Генералу Николаю Ивановичу Салтыкову относительно воспитанія Великихъ Князей Александра и Константина Павловичей. Онъ взятъ былъ подлинникомъ къ Императрицѣ, прежде снятія съ него копіи, и впослѣдствіи не возвращенъ, такъ что въ архивѣ Совѣта осталось одно только указаніе сего дѣла, и то по канцелярской отмѣткѣ.

[17]) Проекты важнѣйшихъ законоположеній, изданныхъ въ царствованіе Императрицы Екатерины II, были большею частію сочиняемы и соображаемы въ особыхъ коммисіяхъ. Разные другіе не столь важные уставы, учрежденія и узаконенія получали свое бытіе непосредственно отъ Верховной Власти, или же въ слѣдствіе всеподданнѣйшихъ докладовъ Сената или главноуправлявшихъ отдѣльными частями, удостоенныхъ Высочайшаго утвержденія. Впрочемъ изъ дѣлъ Совѣта видно, что ему были *предъявляемы*, если не всѣ, то по крайней мѣрѣ весьма многіе изъ проектовъ важнѣйшихъ законоположеній и манифестовъ, изданныхъ въ царствованіе сей Государыни, которые онъ принималъ съ чувствами благоговѣйной признательности къ Императрицѣ; такъ напримѣръ изъ протокола Совѣта 2 Ноября 1775 года видно, что Совѣтъ, слушая Учрежденіе о губерніяхъ, «ощущалъ во всѣхъ частяхъ онаго мудрое предусмотрѣніе, матернее о подданныхъ попеченіе, человѣколюбіе и милосердіе Ея Императорскаго Величества, признавалъ, что доставитъ оно всѣмъ и каждому благо-

Хотя Совѣтъ сей былъ учрежденъ и на время войны и для дѣлъ военныхъ, но впослѣдствіи признано было за благо продолжить его существованіе и по окончаніи войны съ перемѣною только рода дѣлъ. Вмѣсто военныхъ дѣлъ поступали въ этотъ Совѣтъ дѣла финансовыя, административныя, а иногда и частныя, безъ точнаго однакоже опредѣленія [18]).

получную и спокойную жизнь и желалъ, чтобы все полагаемое имъ могло скорѣе въ дѣйство приведено быть». Въ архивѣ Государственнаго Совѣта хранится *нынѣ* весьма любопытный проектъ «Учрежденія Сената», съ многочисленными собственноручными замѣчаніями и приписками на русскомъ и французскомъ языкѣ Императрицы Екатерины II. Проектъ сей, составленный въ 1788 году, былъ доведенъ до той степени, что уже былъ написанъ и манифестъ о приведеніи сего учрежденія въ дѣйствіе, чего однакожъ не послѣдовало, вѣроятно, по случаю возникшей въ то время (второй) турецкой войны. Впрочемъ въ начертаніи и разсмотрѣніи означеннаго проекта Совѣтъ Императрицы Екатерины II не принималъ никакого участія: проектъ сей былъ взятъ въ 1811 году, неизвѣстно откуда, въ Государственную Канцелярію тогдашнимъ Государственнымъ Секретаремъ Тайнымъ Совѣтникомъ Сперанскимъ для соображеній при разсматривавшемся въ то время Государственнымъ Совѣтомъ проектѣ «Учрежденія Правительствующаго и Судебнаго Сената» и пріобщенъ къ числу прочихъ бумагъ, относящихся къ сему дѣлу.

[18]) Изъ записки Графа Сперанскаго: «о государственныхъ установленіяхъ».

ГЛАВА ВОСЬМАЯ.

Совѣтъ въ царствованіе Императора Павла Петровича.

Совѣтъ, учрежденный Императрицею Екатериною II, продолжалъ свое существованіе и въ царствованіе Императора Павла Петровича [1]). Въ самомъ началѣ сего царствованія была объявлена Совѣту Высочайшая воля, чтобы по важности и многочисленности предстоявшихъ его сужденію предметовъ, онъ имѣлъ, кромѣ двухъ дней въ недѣлѣ (понедѣльника и четверга), засѣданія по субботамъ; причемъ штатъ канцеляріи Совѣта былъ увеличенъ двумя секретарями и нѣсколькими чиновниками для письма [2]); а въ 1797 году на Совѣтъ было возложено окончательное разсмотрѣніе запрещаемыхъ цензурою иностранныхъ книгъ и рукописей на отечественномъ языкѣ [3]).

Обозрѣвая дѣла Совѣта въ царствованіе Императора Павла Петровича нельзя не замѣтить, что предполагаемое распространеніе его занятій не осуществилось. Вступавшія въ Совѣтъ въ сіе время дѣла далеко уступаютъ дѣламъ, которыя были соображаемы въ Совѣтѣ Императрицы Екатерины II, съ одной стороны важностію, а съ другой количествомъ ихъ. Дѣятельность Совѣта была обращена главнымъ образомъ на разсмотрѣніе рукописей и книгъ, запрещаемыхъ цензурою внутреннею и иностранною. Засѣданія его были нечасты, такъ что въ теченіе четырехъ слишкомъ лѣтъ ихъ было не болѣе 143. Императоръ Павелъ Петро-

---

[1]) 1797 Іюля 4 (18032) Ср. ук. 1801 Марта 26 (19805).

[2]) Протокъ. 1796 Ноября 29.

[3]) 1797 Іюля 4 (18032).

вичъ присутствовалъ въ Совѣтѣ только одинъ разъ. Высочайшія собственноручныя записки на имя Совѣта вовсе прекратились и Монаршая воля по рѣшеніямъ Совѣта была объявляема чрезъ Государственнаго Канцлера или чрезъ лицъ, занимавшихъ Генералъ-Прокурорскую должность, словесно,—о чемъ записывалось въ Совѣтскихъ протоколахъ,—или же посредствомъ письменныхъ отмѣтокъ на поляхъ сихъ протоколовъ. Для участія въ совѣщаніяхъ по внутреннимъ государственнымъ дѣламъ было Высочайше повелѣно приглашать въ Совѣтъ: Генералъ-Поручика Соймонова и Тайныхъ Совѣтниковъ: Васильева, князя Алексѣя Куракина и Храповицкаго, безъ присвоенія имъ предварительно званія членовъ Совѣта [4]). Сверхъ того былъ примѣръ, что правитель канцеляріи Совѣта былъ однажды устраненъ отъ доклада по внесенному въ Совѣтъ отчету о государственныхъ доходахъ и расходахъ и исполненіе этой обязанности было Высочайше поручено Тайному Совѣтнику Неплюеву [5]).

Засѣданія Совѣта происходили не только въ С.-Петербургѣ, но также въ Царскомъ Селѣ, Гатчинѣ и, во время торжества коронованія, въ Москвѣ.

Кромѣ лицъ, сохранившихъ званіе членовъ Совѣта по пожалованію въ предшедшее царствованіе, а именно: Графовъ: Салтыкова, Остермана, Безбородко, Мусина-Пушкина, Самойлова и Завадовскаго и Дѣйствительнаго Тайнаго Совѣтника Стрекалова, въ члены Совѣта были назначены Императоромъ Павломъ въ 1796 году: Генералъ-Фельдмаршалъ Князь Николай Васильевичъ Репнинъ; Тайные Совѣтники: Князь Александръ Борисовичъ Куракинъ, Государ-

---

[4]) Проток. 1796 Нояб. 29. Генералъ-Поручикъ Соймоновъ и Тайные Совѣтники Васильевъ и Князь Алексѣй Куракинъ получили потомъ званіе членовъ; но Храповицкому онаго никогда пожаловано не было.

[5]) Проток. 1800 Сент. 15.

ственный Казначей Алексѣй Ивановичъ Васильевъ и Генералъ-Прокуроръ Князь Алексѣй Борисовичъ Куракинъ и Дѣйствительные Тайные Совѣтники: Михаилъ Өедоровичъ Соймоновъ и Іаковъ Ефимовичъ Сиверсъ; въ 1798 году: Генералъ-Прокуроръ Тайный Совѣтникъ Петръ Васильевичъ Лопухинъ и Генералъ отъ Инфантеріи Князь Юрій Владиміровичъ Долгоруковъ; въ 1799 году: Генералъ отъ Инфантеніи Александръ Андреевичъ Беклешовъ и Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Князь Гавріилъ Петровичъ Гагаринъ; въ 1800 году: Дѣйствительные Тайные Совѣтники: Петръ Хрисанөовичъ Обольяниновъ, Графъ Өедоръ Васильевичъ Растопчинъ, Гавріилъ Романовичъ Державинъ и Графъ Сергій Петровичъ Румянцовъ и Адмиралъ Графъ Григорій Григорьевичъ Кушелевъ; и въ 1801 году Генералъ отъ Кавалеріи Графъ Петръ Алексѣевичъ фонъ-деръ-Паленъ [6]).

Но важнѣйшимъ въ семъ отношеніи событіемъ было назначеніе къ присутствію въ Совѣтѣ Государя Наслѣдника Александра Павловича. Назначеніе сіе послѣдовало 1 Декабря 1799 года. Въ этотъ день Совѣтъ, собравшись въ Гатчинскомъ Дворцѣ, былъ удостоенъ Высочайшаго присутствія. Прибывъ вмѣстѣ съ Наслѣдникомъ Престола, Императоръ Павелъ открылъ засѣданіе объявленіемъ Высочайшей воли о всегдашнемъ присутствіи въ Совѣтѣ Его Императорскаго Высочества. Выразивъ благодарность Августѣйшему Родителю, Цесаревичъ занялъ указанное ему первое мѣсто, а въ слѣдъ за тѣмъ Совѣтъ, съ своей стороны, принесъ Императору вѣрноподданническое благодареніе за доставленіе ему счастія имѣть въ своемъ сословіи столь высокаго сотрудника; при чемъ члены Совѣта: Графъ Салтыковъ, Сиверсъ, Беклешовъ, Баронъ Васильевъ и Князь Гагаринъ, правитель канцеляріи и секретари были допущены

[6]) Всего 16.

Его Величествомъ къ рукѣ. Засимъ, начались, въ присутствіи Императора, «упражненія» Совѣта. Приготовленное къ разсмотрѣнію въ это засѣданіе дѣло состояло въ опредѣленіи добавочной пошлины на т. н. цѣновные товары, (т. е. товары, обложенные пошлиною по оцѣнкѣ съ рубля), въ соразмѣрность съ тѣми, за которые таможенная пошлина взималась по количеству, мѣрѣ и вѣсу. Для основательнѣйшаго обсужденія этого дѣла, были приглашены въ сіе собраніе, по предварительному Высочайшему повелѣнію, избранные для этой цѣли Санктпетербургскимъ городовымъ обществомъ, извѣстные своими познаніями въ дѣлахъ торговыхъ: именитые граждане: Иванъ Кусовъ и Иванъ Большой Лаптевъ и купцы 1 гильдіи: Николай Меньщиковъ, Ёфимъ Галибинъ, Николай Бахъ и Ефимъ Мольво. По введеніи этихъ лицъ въ присутствіе Совѣта, Императоръ Павелъ Петровичъ, обратившись къ нимъ съ рѣчью, изъявилъ надежду, что они, «какъ члены общества не обинуясь сдѣлаютъ съ своей стороны замѣчанія, какія признаютъ нужными по лучшему свѣдѣнію всѣхъ обстоятельствъ торговли, соглашая однакожъ свою пользу съ необходимою по государственнымъ надобностямъ казенною выгодою». Принявъ засимъ выраженіе вѣрноподданнической преданности и благодаренія отъ упомянутыхъ депутатовъ городоваго общества, Императоръ удалился изъ собранія, предоставивъ Государю Наслѣднику и прочимъ присутствовавшимъ продолжать разсужденія по сему предмету [7]).

Правителями канцеляріи Совѣта были: сперва Тайный Совѣтникъ Гавріилъ Романовичъ Державинъ, носившій это званіе только четыре дня, а потомъ Статскій Совѣтникъ Иванъ Андреевичъ Вейдемейеръ.

---

[7]) Нроток. 1799 Дек. 1; ср. «Санктпетербургскія вѣдомости» 1799 г. Декабря 14, № 98 стр. 2977 и 2978.

ГЛАВА ДЕВЯТАЯ.

Совѣтъ въ началѣ царствованія Императора Александра Павловича.

(Съ 30 Марта 1801 до 1 Января 1810 года).

Вскорѣ по восшествіи на престолъ Императора Александра Павловича, послѣдовалъ 26 Марта 1801 года указъ [1]), которымъ Совѣтъ, въ прежнемъ его видѣ, былъ упраздненъ, впредь до учрежденія новаго Совѣта на особенныхъ правилахъ, а членамъ его велѣно оставаться «при тѣхъ должностяхъ и мѣстахъ, гдѣ они по званію каждаго состоятъ.» Въ этомъ указѣ ясно выражены побудительныя причины къ упраздненію прежняго Совѣта: въ немъ изображено, что «учрежденный при Высочайшемъ Дворѣ Совѣтъ, въ началѣ своемъ, составленъ былъ только на время случившейся тогда войны и въ послѣдствіи, бывъ рѣдко занимаемъ предметами существенными, доселѣ носилъ одно имя государственнаго установленія, безъ ощутительнаго вліянія на дѣла общественныя.»

Черезъ четыре дня послѣ упраздненія прежняго Совѣта, новый Совѣтъ дѣйствительно получилъ образованіе. Въ указѣ Императора Александра I Сенату, отъ 30 Марта 1801 года [2]), возвѣщено: «для разсмотрѣнія и уваженія государственныхъ дѣлъ и постановленій, вмѣсто прежняго при Дворѣ Нашемъ Совѣта, признали Мы за благо учредить

---

[1]) 1801 Марта 26 (19805).
[2]) 1801 Марта 30 (19806).

при Насъ на особыхъ правилахъ Совѣтъ непремѣнный, составивъ его изъ лицъ, довѣренностію Нашею и общею почтенныхъ, коихъ число не ограничивая и предоставляя Себѣ ихъ опредѣленіе и уменьшеніе, назначаемъ на сей разъ членами Совѣта»: (слѣдуютъ имена назначенныхъ лицъ, всего числомъ 12). «Въ основаніе дѣйствій сего Совѣта дали Мы ему особенный Наказъ. И какъ по силѣ онаго Совѣтъ долженъ снабдить себя всѣми свѣдѣніями, до государственныхъ частей относящимися, то о доставленіи ихъ, по требованію его, Сенатъ имѣетъ учинить точнѣйшія надлежащимъ мѣстамъ предписанія.»

Въ слѣдъ за указомъ о образованіи Совѣта, данъ сему установленію (5 Апрѣля 1801 года) Наказъ [3]), коимъ опредѣлены: составъ Совѣта, предметы его разсужденій, порядокъ производства въ немъ дѣлъ, степень власти, основныя правила для его дѣйствій и образованіе его Канцеляріи.

Составъ Совѣта. Совѣтъ есть мѣсто, учрежденное при Императорскомъ Величествѣ для обсужденія и уваженія дѣлъ государственныхъ. Сообразно важности его назначенія, онъ составляется изъ особъ, довѣренностію Государя и общею почтенныхъ; число ихъ не ограничивается и зависитъ отъ усмотрѣнія Императорскаго Величества.

Предметъ разсужденій Совѣта. Предметъ разсужденій Совѣта составляетъ все, что принадлежитъ къ государственнымъ постановленіямъ временнымъ или кореннымъ и непреложнымъ [4]).

---

[3]) Въ Полномъ Собраніи Законовъ Россійской Имперіи сего Наказа не находится: онъ напечатанъ въ «Новомъ Памятникѣ Законовъ» Отд. II. ч. X. т. I. С.-Петербургъ. 1829. стр. 89—93.

[4]) Подъ временными государственными постановленіями разумѣются въ Наказѣ тѣ, кои опредѣляютъ какое либо обстоятельство государственное, по существу своему перемѣнѣ подлежащее, какъ напримѣръ: воспрещеніе или

Производство дѣлъ. Дѣла вступаютъ въ Совѣтъ по Высочайшимъ повелѣніямъ и по предложеніямъ одного изъ членовъ. Бывъ приготовлены надлежащимъ образомъ, пополнены нужными свѣдѣніями и приведены въ ясность въ той части канцеляріи, къ которой принадлежатъ, подъ общимъ руководствомъ члена, начальствующаго надъ нею, они разсматриваются въ Совѣтѣ и когда большинствомъ голосовъ будутъ уважены, вносятся въ протоколахъ, съ прописаніемъ различныхъ мнѣній, если таковыя были, на утвержденіе Императорскаго Величества. Именные указы, въ слѣдствіе сего исходящіе, предъявляются Совѣту, записываются въ книгу и отсылаются къ исполненію.

Совѣтъ собирается два раза въ недѣлѣ: по понедѣльникамъ и четвергамъ, а въ случаѣ нужды, и во всякое время, по приглашенію.

Власть Совѣта. Совѣтъ не имѣетъ никакого дѣйствія

разрѣшеніе извѣстнаго рода торговли, наложеніе пошлины, установленіе тарифа, разныя учрежденія по строительной части и проч.; сюда же относятся всѣ трактаты и постановленія, заключаемые съ иностранными державами. Коренныя и непреложныя государственныя постановленія суть тѣ, коихъ предметы постоянны и непремѣнны и которыя объемлютъ въ себѣ всѣ времена и узаконяются на вѣки, таковы: Грамота Дворянству, Городовое Положеніе, особенныя привилегіи, городамъ и мѣстамъ навсегда даруемыя, общіе гражданскіе законы и тому подобныя установленія. Такъ какъ сіи послѣднія установленія составляютъ главное, непремѣнное и незыблемое основаніе всѣхъ законовъ Имперіи, то и нужно отличить ихъ отъ первыхъ, какъ преходящихъ и подверженныхъ перемѣнѣ. Для сего составляются въ Совѣтѣ двѣ книги, изъ коихъ въ первую, подъ названіемъ главныхъ государственныхъ постановленій, вносятся всѣ постановленія коренныя и непремѣнныя и во вторую, подъ названіемъ государственныхъ временныхъ учрежденій, вносятся всѣ установленія, простирающіяся на извѣстное время. Первая книга утверждается великою государственною печатію съ соотвѣтствующею тому скрѣпою и подписаніемъ; вѣрность второй охраняется обыкновенною скрѣпою и печатію Совѣта. Никакое постановленіе не можетъ быть вписано въ книгу, если оно не утверждено Верховною Властію. Всякое постановленіе, утвержденное Верховною Властію, хотя бы оно и мимо Совѣта было сдѣлано, вносится въ ту книгу Совѣта, къ коей по существу своему принадлежитъ.

внѣшняго, не входитъ ни въ какія распоряженія по части исполнительной и не имѣетъ другой силы въ государственномъ управленіи, кромѣ силы соображенія. Дѣло, порученное Совѣту, относится только къ части законодательной, исполнительная же предоставляется Сенату и мѣстамъ, ему подвластнымъ.

Основныя правила для дѣйствія Совѣта. Въ Наказѣ преподаны Императоромъ Александромъ I слѣдующія основныя правила для дѣйствія Совѣта:

1) Императоръ признаетъ всѣ положенія, начертанныя Императрицею Екатериною II въ Наказѣ о составленіи новаго проекта уложенія [5]), основаніемъ лучшаго законоположенія и принимаетъ ихъ не только какъ великія политическія предположенія, но и какъ истины, любезныя его сердцу. Онъ желаетъ, чтобы Совѣтъ въ разсужденіяхъ своихъ былъ проникнутъ тою же благотворительною силою, и во всѣхъ его движеніяхъ былъ воодушевляемъ тою же любовію къ человѣчеству и всеобщему порядку.

2) Совѣтъ не долженъ упускать изъ вида высокаго своего предустановленія, состоящаго въ томъ, чтобы дѣйствуя по точной силѣ присяги [6]), поставить силу и блаженство Всероссійской Имперіи на незыблемомъ основаніи закона.

3) Оградивъ два первыя состоянія подданныхъ Имперіи непоколебимыми правами и преимуществами, Императоръ призываетъ Совѣтъ къ уваженію послѣдняго изъ нихъ,— достойнаго сего уваженія и по существенной его пользѣ и

---

[5]) Наказъ сей былъ данъ 30 Іюля 1767 г. (12949) Коммисіи, учрежденной для составленія новаго уложенія. Многія мысли Наказа почерпнуты изъ сочиненій: Монтескье «О духѣ законовъ» (Esprit des lois) и Беккаріи «О преступленіяхъ и наказаніяхъ» (Dei delitti e delle pene. 1765); въ этомъ не трудно убѣдиться даже при бѣгломъ сличеніи Наказа съ означенными сочиненіями.

[6]) Форма присяги для членовъ Совѣта приложена къ Наказу.

по его многочисленности и по первому источнику силы и богатства государственнаго,—къ изысканію средствъ къ его облегченію, къ умноженію способовъ его промышленности, къ соразмѣренію его пріобрѣтеній съ налагаемыми на него повинностями и наконецъ къ ународованію его по пространству Имперіи.

4) При разсужденіяхъ о внѣшнихъ дѣлахъ Совѣтъ долженъ имѣть въ виду удержаніе политическаго достоинства Имперіи.

5) Въ мѣрахъ и положеніяхъ о морскихъ и сухопутныхъ силахъ Совѣтъ соображается не только съ величіемъ и славою Имперіи, но и со способами, какіе она имѣетъ въ своихъ нѣдрахъ, не отягощая бытіемъ ея тѣхъ, для огражденія коихъ сіи силы установлены.

6) Въ разсужденіяхъ о внутреннемъ государственномъ устройствѣ Совѣтъ имѣетъ въ виду, чтобы разными постановленіями вдохнуть жизнь и бодрость во всѣ низшія состоянія людей, обращая покровительство закона на земледѣліе, мануфактуры, промыслы, ремесла и на внутреннюю и внѣшнюю торговлю, какъ первые источники силы государственной.

и 7) Какъ законъ безъ нравовъ не можетъ имѣть другаго дѣйствія, кромѣ принужденнаго, насильственнаго, и потому всегда слабаго, нравы же укореняются и превращаются въ общее народное свойство просвѣщеніемъ большей части гражданъ, и какъ есть просвѣщеніе истинное и просвѣщеніе ложное, то Совѣтъ обязанъ, отличивъ ихъ между собою, постановить твердыя начала къ возрожденію перваго и къ уклоненію отъ втораго.

Канцелярія Совѣта. Она раздѣлялась на четыре части: 1) по иностранной и коммерческой части; 2) военныхъ дѣлъ сухопутныхъ и морскихъ; 3) по гражданской и духовной части; и 4) государственнаго хозяйства. Каждою частію за-

вѣдывалъ особенный экспедиторъ [7]), при которомъ находилось нѣсколько помощниковъ и письмоводителей; всѣ же части канцеляріи подчинялись правителю канцеляріи. Надъ цѣлою канцеляріею, въ общемъ ея составѣ, начальствовалъ одинъ изъ членовъ Совѣта по Высочайшему назначенію [8]). Чрезъ сего члена восходили на Высочайшее усмотрѣніе подлинные протоколы Совѣта [9]).

При опредѣленіи въ канцелярію Совѣта, каждый чиновникъ приносилъ присягу на вѣрность службы, по особой для сего установленной формѣ [10]). На содержаніе канцеляріи Совѣта отпускалось, по Высочайше утвержденному 9 Апрѣля 1801 г. штату, 43 т. рублей въ годъ.

Въ манифестѣ 8 Сентября 1802 года объ учрежденіи Министерства было постановлено, что Министры суть члены Совѣта и присутствуютъ въ Сенатѣ; первый не иначе разсматриваетъ дѣла, какъ въ присутствіи по крайней мѣрѣ пяти Министровъ, въ числѣ коихъ долженъ быть непремѣнно Министръ, по части котораго разсматривается дѣло; это относится однако до дѣлъ важнѣйшихъ, а дѣла обыкновенныя должны быть разсматриваемы въ Комитетѣ, составленномъ изъ однихъ Министровъ; для обсужденія же дѣлъ особенной важности члены Совѣта собираются одинъ разъ въ недѣлю [11]). Но какъ дѣла въ Совѣтѣ часто останавливались

---

[7]) Экспедиторы полагались въ классѣ Дѣйствительныхъ Статскихъ Совѣтниковъ.

[8]) Главное начальство надъ канцеляріею Совѣта было Высочайше поручено члену его, Тайному Совѣтнику Дмитрію Прокофьевичу Трощинскому.

[9]) Изъ записки графа Сперанскаго: «о государственоыхъ установленіяхъ»; ср. письма графа Кочубея къ Тайному Совѣтнику Трощинскому отъ 22 Мая и Іюня (б. ч.) 1802 г., въ протоколахъ Совѣта за 1802 годъ л. 238 и 252.

[10]) Форма сей присяги Высочайше утверждена 17 Апрѣля 1801 г. и сохраняетъ свою силу доселѣ.

[11]) 1802 Сентября 8 (20406) п. XV.

за отсутствіемъ Министровъ по другимъ ихъ занятіямъ, и собраніе Совѣта отъ неполнаго ихъ числа, установленнаго упомянутымъ манифестомъ, не имѣло дѣйствія, то въ 1803 году [12]) было повелѣно не предлагать въ Совѣтѣ дѣлъ въ отсутствіи того Министра, къ части коего они относятся; но, за отсутствіемъ прочихъ Министровъ, не останавливать разсужденій, а только сообщать послѣ собранія къ отсутствующимъ Министрамъ бумаги, дабы они могли или согласиться съ принятымъ въ Совѣтѣ рѣшеніемъ, или дать свое мнѣніе.

Членами Совѣта были назначены въ самомъ указѣ о его учрежденіи: Генералъ-Фельдмаршалъ Графъ Николай Ивановичъ Салтыковъ; Генералы отъ Инфантеріи: Князь Валеріанъ Александровичъ и Графъ Платонъ Александровичъ Зубовы; Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ, Вице-Канцлеръ Князь Александръ Борисовичъ Куракинъ; Генералы отъ Инфантеріи: Вице-Президентъ Военной Коллегіи Иванъ Варѳоломѣевичъ Ламбъ и Генералъ-Прокуроръ Александръ Андреевичъ Беклешовъ; Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ, Государственный Казначей Баронъ Алексѣй Ивановичъ Васильевъ; Генералъ отъ Кавалеріи, Санктпетербургскій Военный Генералъ-Губернаторъ Графъ Петръ Алексѣевичъ фонъ-деръ-Паленъ; Дѣйствительные Тайные Совѣтники: Князь Петръ Васильевичъ Лопухинъ и Министръ Коммерціи Князь Гавріилъ Петровичъ Гагаринъ; Адмиралъ и Вице-Президентъ Адмиралтействъ-Коллегіи Графъ Григорій Григорьевичъ Кушелевъ и Тайный Совѣтникъ Дмитрій Прокофьевичъ Трощинскій. Кромѣ упомянутыхъ лицъ, членами сего Совѣта были назначены: въ 1801 году: Дѣйствительные Тайные Совѣтники, Графы: Петръ Васильевичъ Завадовскій, Александръ Романовичъ Воронцовъ и Николай

---

[12]) 1803 Августа 25.

Петровичъ Румянцовъ; Адмиралъ, Вице-Президентъ Адмиралтействъ-Коллегіи Николай Семеновичъ Мордвиновъ и Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Графъ Викторъ Павловичъ Кочубей; въ 1802 году: Генералъ отъ Инфантеріи, Вице-Президентъ Военной Коллегіи Сергій Козьмичъ Вязмитиновъ; Дѣйствительные Тайные Совѣтники: Графъ Сергій Петровичъ Румянцовъ и Гавріилъ Романовичъ Державинъ (по званію Министра Юстиціи); въ 1804 году: Дѣйствительные Тайные Совѣтники: Графъ Александръ Сергіевичъ Строгановъ и Князь Алексѣй Борисовичъ Куракинъ и Генералъ отъ Инфантеріи Баронъ Андрей Яковлевичъ Будбергъ; въ 1805 году: Управлявшіе Департаментами, Товарищи Министровъ: Военныхъ Морскихъ Силъ, Вице-Адмиралъ и Сенаторъ Павелъ Васильевичъ Чичаговъ и Иностранныхъ Дѣлъ, Тайный Совѣтникъ и Сенаторъ Князь Адамъ Адамовичъ Чарторыскій; въ 1806 году: Генералъ-Фельдмаршалъ Графъ Михаилъ Ѳедотовичъ Каменскій; въ 1808 году: Генералъ отъ Инфантеріи Михаилъ Михаиловичъ Философовъ; Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Василій Степановичъ Поповъ; Генералъ отъ Артиллеріи Графъ Алексѣй Андреевичъ Аракчеевъ (по званію Министра Военныхъ Сухопутныхъ Силъ) и Управлявшій Министерствомъ Финансовъ, Государственный Казначей, Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ и Сенаторъ Ѳедоръ Александровичъ Голубцовъ; и въ 1809 году: Генералъ-Фельдмаршалъ Графъ Иванъ Васильевичъ Гудовичъ и Генералъ отъ Инфантеріи Тимофѣй Ивановичъ Тутолминъ [13]).

Правителемъ канцеляріи Совѣта былъ Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Иванъ Андреевичъ Вейдемейеръ; экспедиторами же въ канцелярію сію были назначены: 1) по части иностранной и коммерческой Дѣйствительный Стат-

---

[13]) Всего 32.

скій Совѣтникъ Енгель; 2) по части военныхъ дѣлъ сухопутныхъ и морскихъ Генералъ-Маіоръ Князь Циціановъ, съ званіемъ Статсъ-Секретаря Его Императорскаго Величества; 3) по части гражданской и духовной Статскій Совѣтникъ Аверинъ, на мѣсто коего былъ опредѣленъ въ 1802 году Статскій Совѣтникъ Сперанскій, и 4) по части государственнаго хозяйства Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Оленинъ.

Изъ изложеннаго выше содержанія Наказа Совѣту видно, что сила сего Наказа состояла въ уполномочіи Совѣта сдѣлать пересмотръ всѣхъ законовъ и постановленій и начертать проекты перемѣнъ и исправленій. Въ этомъ начертаніи должна была содѣйствовать Совѣту Коммиссія составленія законовъ, которая указомъ 5 Іюня 1801 года [14]) была принята подъ собственное вѣдѣніе Государя Императора. «Отъ бездѣйствія ли сей Коммиссіи», говоритъ Графъ Сперанскій [15]), «отъ состава ли Совѣта, отъ недостатка ли внутренняго его устройства, или, можетъ быть, отъ всѣхъ сихъ причинъ въ совокупности, установленіе сіе не достигло предположенной ему цѣли». На разсмотрѣніе Совѣта поступало весьма мало важныхъ государственныхъ дѣлъ. Занятія его въ эту эпоху состояли, главнымъ образомъ, въ пересмотрѣ дѣлъ судныхъ, въ сужденіи по докладамъ Сената объ утвержденіи въ дворянскомъ достоинствѣ и о лишеніи сего достоинства за преступленія, и наконецъ въ разсмотрѣніи всеподданнѣйшихъ просьбъ о сопричисленіи незаконныхъ дѣтей къ законнымъ. Императоръ Александръ Павловичъ присутствовалъ въ этомъ Совѣтѣ только одинъ разъ, и именно 16 Мая 1801 года, при разсужденіяхъ Совѣта о не-

---

[14]) 1801 Іюня 5 (19904).

[15]) Въ запискѣ: «о государственныхъ установленіяхъ».

продажѣ крѣпостныхъ людей безъ земли [16]). Высочайшія повелѣнія по дѣламъ, производившимся въ Совѣтѣ, были объявляемы Тайнымъ Совѣтомъ Трощинскимъ и Графами Кочубеемъ и Аракчеевымъ.

---

[16]) Протоколъ 1801 Мая 16.

ПЕРІОДЪ ВТОРЫЙ.

ИСТОРІЯ ОБРАЗОВАНІЯ ГОСУДАРСТВЕННАГО СОВѢТА ВЪ РОССІИ СЪ 1 ЯНВАРЯ 1810 ГОДА ДО НАСТОЯЩАГО ВРЕМЕНИ.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

Государственный Совѣтъ въ царствованіе Императора Александра Павловича.

(Съ 1 Января 1810 по 19 Ноября 1825 года).

Начало 1810 года составляетъ новую эпоху въ исторіи образованія Государственнаго Совѣта въ Россіи. Въ первый день Января сего года, въ девять часовъ утра, Государственный Совѣтъ, по списку членовъ его, Высочайше утвержденному, и по предварительному извѣщенію ихъ о томъ, собрался въ залахъ Зимняго Дворца, для присутствія его назначенныхъ. Въ то же время прибылъ въ залу собранія Императоръ Александръ Павловичъ и, воспріявъ Свое мѣсто, повелѣлъ членамъ Совѣта занять мѣста по старшинству ихъ чиновъ [1]) и засимъ открылъ собраніе Государственнаго Совѣта слѣдующею рѣчью:

«Господа члены Государственнаго Совѣта».

«Я считаю нужнымъ изъяснить вамъ причины, побудившія Меня собрать васъ въ сей день».

---

[1]) Журн. Общ. Собр. Государствен. Сов. съ 1810 по 1820 годъ листъ 1.

«Порядокъ и единообразіе дѣлъ государственныхъ требуютъ, чтобъ было одно средоточіе для общаго ихъ соображенія».

«Въ настоящемъ составѣ управленія нѣтъ у насъ сего установленія».

«Какимъ образомъ въ государствѣ столь обширномъ разныя части управленія могутъ итти съ стройностію и успѣхомъ, когда каждая движется по своему направленію, и направленія сіи нигдѣ не приводятся къ единству»?

«Одно личное дѣйствіе власти въ великомъ разнообразіи дѣлъ государственныхъ не можетъ сохранить сего единства. Сверхъ сего лица умираютъ; одни установленія живутъ и въ теченіи вѣковъ охраняютъ основанія государствъ».

«Всѣ благонамѣренные люди давно уже чувствовали сіи истины».

«Любя Отечество, бывъ поставленъ въ отвѣтѣ предъ Богомъ въ счастіи его и благоустройствѣ, Я болѣе другихъ долженъ былъ ихъ ощущать».

«Не частными исправленіями, не подробностями многосложными и преходящими, стоятъ и процвѣтаютъ государства».

«Среди всѣхъ заботъ, среди войны и мира, въ непрерывномъ движеніи дѣлъ внутреннихъ и внѣшнихъ, мысль о твердыхъ государственныхъ установленіяхъ никогда Меня не оставляла. Я всегда желалъ, чтобъ благосостояніе Имперіи утверждалось на законѣ, а законъ былъ неподвиженъ на установленіяхъ».

«Я считалъ всѣ минуты жизни Моей потерянными для блага Россіи, въ кои войною и внѣшними происшествіями намѣренія Мои отвлекались отъ сей великой цѣли».

«Не скрыты отъ Меня были всѣ послѣдствія сего умедленія. Я чувствовалъ недостатокъ твердаго въ дѣлахъ порядка

съ тою же живостію, съ коею обыкъ Я любить и всему предпочитать пользы Отечества».

«Наконецъ Всевышній благословляетъ Мои желанія. Въ сей день, съ началомъ новаго года, имѣю Я удовольствіе положить твердое основаніе одному изъ важнѣйшихъ государственныхъ установленій».

«Государственный Совѣтъ будетъ составлять средоточіе всѣхъ дѣлъ высшаго управленія. Бытіе его отнынѣ станетъ на чредѣ установленій непремѣнныхъ и къ самому существу Имперіи принадлежащихъ».

«Призвавъ васъ въ составъ сего сословія, Я не могъ вамъ дать высшаго свидѣтельства Моего къ вамъ довѣрія».

«Все, что въ мысляхъ и желаніяхъ человѣческихъ есть самаго твердаго и непоколебимаго, все будетъ Мною употреблено, чтобъ установить порядокъ и оградить Имперію добрыми законами».

«Вы пріемлете священную обязанность Мнѣ въ семъ содѣйствовать. Предъ Отечествомъ, предъ Богомъ, вы будете въ семъ отвѣтствовать».

«Предъ сими великими именами всѣ личныя уваженія должны исчезнуть. Изочтите милліоны, кои отъ васъ ожидать будутъ твердой собственности, тишины и благоустройства, и измѣрьте симъ пространство вашихъ обязанностей и степень Моего къ вамъ довѣрія».

«Уповая на благословеніе Всевышняго, Мой долгъ будетъ раздѣлять труды ваши и искать одной славы, для сердца Моего чувствительной, чтобъ нѣкогда, въ позднихъ временахъ, когда Меня уже не будетъ, истинные сыны Отечества, ощутивъ пользу сего учрежденія, вспомнили, что оно установлено было при Мнѣ и Моимъ искреннимъ желаніемъ блага Россіи» [2]).

---

[2]) Книга Высочайшихъ постановленій Государственнаго Совѣта за 1810 годъ. ч. I. л. 1—6.

По окончаніи рѣчи, Императоръ Александръ Павловичъ повелѣлъ Государственному Секретарю прочитать: манифестъ о Образованіи Государственнаго Совѣта, Образованіе его, списокъ Членовъ Совѣта, наименованіе Предсѣдателя, Государственнаго Секретаря, Статсъ-Секретарей и ихъ Помощниковъ и росписаніе дней присутствія. По окончаніи сего чтенія, Императоръ вручилъ Предсѣдателю Государственнаго Совѣта: 1) проектъ (первой части) Гражданскаго Уложенія и 2) планъ финансовъ, для внесенія ихъ въ подлежащіе Департаменты Совѣта, и за симъ оставилъ собраніе. По отбытіи Александра I, Члены Совѣта подписали установленную присягу, начиная съ Предсѣдателя [3]): симъ кончилось первое собраніе Государственнаго Совѣта, воспріявшаго новое бытіе и новую жизнь.

Въ манифестѣ Императора Александра I [4]), сопровождавшемъ «Образованіе» Государственнаго Совѣта 1810 года, сказано:

«Къ утвержденію и распространенію единообразія и порядка въ государственномъ управленіи, признали Мы нужнымъ установленію Государственнаго Совѣта дать образованіе, свойственное пространству и величію Нашей Имперіи».

«Съ того времени, какъ Отечество наше, собравъ во едино раздробленныя нѣкогда удѣльнымъ владѣніемъ его силы, природнымъ разумомъ и твердостію духа отверзло себѣ всѣ пути къ славѣ и могуществу, внутреннія его установленія, постепенно усовершаясь, многократно прелагаемы были по разнымъ степенямъ гражданскаго его существованія».

«Истинный разумъ всѣхъ сихъ усовершеній состоялъ въ томъ, чтобъ, по мѣрѣ просвѣщенія и расширенія общест-

---

[3]) Журн. Общ. Собр. Госуд. Сов. 1810—1820 г. л. 1—2.

[4]) 1810 Января 1 (24064).

венныхъ дѣлъ, учреждать постепенно образъ управленія на твердыхъ и непремѣнныхъ основаніяхъ закона. Къ сему склонялись многократныя постановленія о лучшемъ образѣ изданія законовъ, объ устройствѣ порядка суднаго и исполнительнаго».

«Если политическія происшествія въ нѣкоторыхъ эпохахъ затрудняли и умедляли шествіе Правительства нашего къ сей постоянной цѣли, то вскорѣ наступали другія времена, въ коихъ вознаграждалось прошедшее, и сильнымъ движеніемъ ускорялся путь къ совершенству».

«Вѣкъ Петра Перваго, Екатерины Вторыя и блаженной памяти Любезнаго Родителя Нашего, многія гражданскія учрежденія усовершилъ, остановившіяся подвигнулъ и будущія пріуготовилъ».

«Такимъ образомъ, дѣйствіемъ Промысла Вседержащаго, Отечество наше во всѣхъ временахъ, среди мира и войны, неуклонно продолжало шествовать въ стезяхъ гражданскаго его усовершенія».

«Восшедъ на престолъ, первое попеченіе Наше было удостовѣриться въ тѣхъ основаніяхъ, кои до дней Нашихъ положены были къ устройству внутренняго государственнаго управленія. Желаніе Наше всегда было видѣть сіе управленіе на томъ степени совершенства, какой можетъ быть совмѣстенъ съ положеніемъ Имперіи, толико пространной и въ силахъ ея многосложной. Наставшія войны и внѣшнія политическія превращенія многократно отвлекали Насъ отъ исполненія сихъ предположеній. Но среди войны и безпрерывныхъ заботъ, настоящему времени свойственныхъ, Мы не переставали мыслить о усовершеніи внутреннихъ Нашихъ установленій».

«Зная, сколь существенно для блага вѣрныхъ Нашихъ подданныхъ оградить собственность ихъ добрыми гражданскими законами, Мы обратили на часть сію особенное

вниманіе. Усилія, кои со временъ Петра Великаго употребляемы были къ дополненію и поясненію гражданскаго нашего права, доказываютъ, что тогда уже чувствовали всю важность и настоятельную нужду его исправленія. Въ послѣдующія времена, съ умноженіемъ народа, съ расширеніемъ собственности, съ успѣхами промысловъ, нужда сія сдѣлалась ощутительнѣе».

«Всевышній благословилъ желанія Наши. Съ окончаніемъ протекшаго года Мы имѣли удовольствіе видѣть и удостовѣриться, что сіе важное дѣло воспріяло успѣшное движеніе. Первая часть Гражданскаго Уложенія окончена; другія постепенно и непрерывно за нею послѣдуютъ».

«По примѣрамъ древняго отечественнаго нашего законодательства, Мы не оставимъ назначить порядокъ, коимъ Уложеніе сіе совокупнымъ разсмотрѣніемъ избраннѣйшихъ сословій имѣетъ быть уважено и достигнетъ своего совершенства».

«Но законы гражданскіе, сколь бы они ни были совершенны, безъ государственныхъ установленій, не могутъ быть тверды».

«Въ числѣ сихъ установленій, Совѣтъ издавна занималъ важное мѣсто. Въ началѣ своемъ онъ былъ временнымъ и преходящимъ. Но при вступленіи Нашемъ на Престолъ, наименовавъ его Государственнымъ, Мы тогда же предназначили дать ему въ свое время образованіе, свойственное публичнымъ установленіямъ».

«Нынѣ, съ помощью Вышняго, положили Мы совершить сіе образованіе на слѣдущихъ главныхъ началахъ» (слѣдуютъ коренные законы Государственнаго Совѣта).

Въ самомъ «Образованіи Государственнаго Совѣта» [5])

---

[5]) Проектъ «Образованія Государственнаго Совѣта» былъ составленъ Тайнымъ Совѣтникомъ Сперанскимъ по началамъ, указаннымъ самимъ Импера-

опредѣлены: 1) существо Совѣта; 2) предметы; 3) составъ и 4) образъ производства дѣлъ въ Совѣтѣ.

I. *Существо Государственнаго Совѣта.* Въ порядкѣ государственныхъ установленій Государственный Совѣтъ составляетъ сословіе, въ коемъ всѣ части управленія въ главныхъ ихъ отношеніяхъ къ законодательству соображаются и чрезъ него восходятъ къ Верховной Императорской Власти [6]).

II. *Предметы Государственнаго Совѣта.* Всѣ законы, уставы и учрежденія въ первообразныхъ ихъ начертаніяхъ предлагаются и разсматриваются въ Государственномъ Совѣтѣ, и потомъ дѣйствіемъ Державной Власти поступаютъ къ предназначенному ихъ совершенію [7]). Никакой законъ, уставъ и учрежденіе не исходитъ изъ Совѣта и не можетъ имѣть совершенія, безъ утвержденія Верховной Власти [8]).

Въ порядкѣ государственныхъ дѣлъ, отъ разрѣшенія и утвержденія Верховной Власти зависящихъ, слѣдующіе предметы поступаютъ предварительно на уваженіе Государственнаго Совѣта: 1) всѣ предметы, требующіе новаго закона, устава или учрежденія; 2) предметы внутренняго управленія, требующіе отмѣны, ограниченія или дополненія прежнихъ положеній; 3) дѣла, требующія въ законахъ,

---

торомъ Александромъ I, и за мѣсяцъ до открытія Совѣта сообщенъ Графу Салтыкову, Князю Лопухину и Графу Кочубею, которые одобрили его словесно и письменно. Вотъ что, между прочимъ, писалъ Графъ Кочубей въ письмѣ своемъ къ Сперанскому отъ 25 Декабря 1809 года (хранящемся въ дѣлѣ Государственнаго Совѣта 1810 г. N 1): «Я не могу видѣть не только никакого неудобства къ образованію Совѣта, но ласкаюсь внутренно, что оно произвести можетъ существенную пользу. Время, конечно, пришло обратить вниманіе на все неустройство нашего правительства. Принимая даже вещи въ самой строгой *сцептикѣ,* можно, думаю, смѣло согласиться, что не можетъ уже ничего быть хуже того, что есть».

[6]) 1810 Января 1 (24064) Корен. зак. Госуд. Сов., ст. I.

[7]) Тамъ же, ст. II.

[8]) Тамъ же, ст. III.

уставахъ и учрежденіяхъ изъясненія истиннаго ихъ смысла; 4) мѣры и распоряженія общія, пріемлемыя къ успѣшнѣйшему исполненію существующихъ законовъ, уставовъ и учрежденій; 5) общія внутреннія мѣры, въ чрезвычайныхъ случаяхъ пріемлемыя; 6) объявленіе войны, заключеніе мира и другія важныя внѣшнія мѣры, когда, по усмотрѣнію обстоятельствъ, могутъ онѣ подлежать предварительному общему соображенію; 7) ежегодныя смѣты общихъ государственныхъ приходовъ и расходовъ, способы ихъ уравненія, назначеніе новыхъ издержекъ, въ теченіи года встрѣтиться могущихъ, и чрезвычайныя финансовыя мѣры; 8) всѣ дѣла, по коимъ отсуждается какая либо часть государственныхъ доходовъ или имуществъ въ частное владѣніе; 9) дѣла о вознагражденіи частныхъ людей за имущества, на государственныя нужды взимаемыя; 10) отчеты всѣхъ Министерствъ въ управленіи принадлежащихъ къ нимъ частей [9]). Изъ всѣхъ сихъ предметовъ изъемлются: 1) дѣла, кои особенно предоставлены будутъ непосредственному докладу Министровъ, и 2) дѣла, кои по общему Министерскому Наказу будутъ подлежать соображеніямъ Министерскаго Комитета [10]).

III. *Составъ Государственнаго Совѣта.* Государственный Совѣтъ составляется изъ особъ, Высочайшею довѣренностію въ сіе сословіе призываемыхъ [11]). Члены Совѣта могутъ имѣть званія въ порядкѣ судномъ и исполнительномъ [12]). Министры суть Члены Совѣта по ихъ званію [13]). Въ Совѣтѣ предсѣдательствуетъ Императоръ [14]). Въ отсут-

---

[9]) 1810 Янв. 1 (24064) Особен. учрежд. Госуд. Сов., § 29.
[10]) Тамъ же, § 30.
[11]) 1810 Янв. 1 (24064) Корен. Зак. Гос. Сов., ст. IV.
[12]) Тамъ же, ст. V.
[13]) Тамъ же, ст. VI.
[14]) Тамъ же, ст. VII.

ствіе Императора, мѣсто Предсѣдателя занимаетъ одинъ изъ Членовъ по Высочайшему назначенію [15]). Назначеніе Предсѣдательствующаго въ Государственномъ Совѣтѣ возобновляется ежегодно [16]). Совѣтъ раздѣляется на Департаменты [17]). Каждый Департаментъ имѣетъ опредѣленное число Членовъ, изъ коихъ одинъ предсѣдательствуетъ [18]). Министры не могутъ быть Предсѣдателями Департаментовъ [19]). Члены всѣхъ Департаментовъ составляютъ Общее Собраніе Совѣта [20]). Члены Совѣта, при опредѣленіи коихъ не будетъ назначенъ особенный Департаментъ, присутствуютъ въ Общихъ Собраніяхъ [21]). Распорядокъ Членовъ по Департаментамъ возобновляется каждые полгода по Высочайшему усмотрѣнію [22]). Присутствія Департаментовъ и Общихъ Собраній имѣютъ положенные дни; но по уваженію дѣлъ, во всякое время они могутъ быть созваны особеннымъ Высочайшимъ повелѣніемъ [23]).

Совѣтъ состоитъ изъ четырехъ *Департаментовъ:* I, Законовъ; II, Дѣлъ Военныхъ; III, Дѣлъ Гражданскихъ и Духовныхъ и IV, Государственной Экономіи [24]).

Въ Департаментъ *Законовъ* входитъ все то, что по существу своему составляетъ предметъ закона. Коммиссія Законовъ будетъ представлять въ сей Департаментъ всѣ первоначальныя начертанія законовъ, въ ней составляемыхъ [25]).

---

15) Тамъ же, ст. VIII.
16) Тамъ же, ст. IX.
17) Тамъ же, ст. X.
18) Тамъ же, ст. XI.
19) Тамъ же, ст. XII.
20) Тамъ же, ст. XIII.
21) Тамъ же, ст. XIV.
22) Тамъ же, ст. XV.
23) Тамъ же, ст. XVI.
24) 1810 Янв. 1 (24064) Особ. учрежд. Госуд. Сов., § 1.
25) Тамъ же, § 2.

Въ Департаментъ *Военныхъ Дѣлъ* будутъ входить предметы Министерствъ Военнаго и Морскаго [26]).

Въ Департаментъ *Гражданскихъ и Духовныхъ Дѣлъ* будутъ входить дѣла Юстиціи, управленія Духовнаго и Полиціи [27]).

Къ Департаменту *Государственной Экономіи* будутъ принадлежать предметы общей промышленности, наукъ, торговли, финансовъ, казначейства и счетовъ [28]).

IV. *Образъ производства дѣлъ*. Всѣ дѣла, поступающія въ Государственный Совѣтъ, входятъ въ Государственную Канцелярію и присылаются на имя Государственнаго Секретаря [29]). Въ Государственной Канцеляріи они раздѣляются по отдѣленіямъ ихъ, гдѣ приготовляются къ докладу надлежащими изъясненіями и дополненіями [30]), и представляются Государственному Секретарю для удостовѣренія точности въ свѣдѣніяхъ и порядкѣ ихъ изложенія [31]). О приготовленныхъ такимъ образомъ дѣлахъ каждую недѣлю посылается списокъ и перечень ихъ содержанія къ Предсѣдателямъ Департаментовъ, для назначенія ихъ къ докладу. Государственный Секретарь доставляетъ такой же списокъ Предсѣдателю Совѣта по дѣламъ, слѣдующимъ въ Общее Собраніе [32]). По назначеніи дѣла къ слушанію какъ въ Департаментѣ, такъ и въ Общемъ Собраніи, извѣщаются о немъ тѣ Министры, къ коимъ оно принадлежитъ [33]).

Дѣла, поступающія *въ Департаментъ*, предлагаются или Государственнымъ Секретаремъ или Статсъ-Секретаремъ, а

---

[26]) 1810 Янв. 1 (24014) Особ. Учрежд. Госуд. Сов. § 3.
[27]) Тамъ же, § 4.
[28]) Тамъ же, § 5.
[29]) Тамъ же, § 117.
[30]) Тамъ же, § 120.
[31]) Тамъ же, § 123.
[32]) Тамъ же, § 125.
[33]) Тамъ же, § 126.

въ отсутствіи его, однимъ изъ его Помощниковъ [34]). Порядокъ разсужденій въ Департаментѣ учреждается, примѣняясь къ порядку, постановленному ниже сего для Общаго Собранія [35]). Положенія, большинствомъ голосовъ принятыя, вносятся въ журналъ. Члены, несогласные съ общимъ рѣшеніемъ, въ теченіи недѣли представляютъ особенное мнѣніе, которое и прилагается въ подлинникѣ къ журналу [36]). Журналы Департаментовъ составляются Статсъ-Секретаремъ [37]) и подписываются Предсѣдателемъ и Членами [38]). Министры хотя и не обязаны присутствовать въ Департаментахъ по дѣламъ ихъ, но когда признаютъ нужнымъ, могутъ представлять изъясненія ихъ лично или чрезъ Директоровъ, управляющихъ частями [39]). Директоры оставляютъ Собраніе, какъ скоро окончены будутъ нужныя по дѣламъ изъясненія [40]). Положенія Департаментовъ, заключающія въ себѣ изъясненіе точнаго разума существующихъ законовъ и приложеніе ихъ къ частнымъ случаямъ и не предполагающія новаго закона, устава или учрежденія, ни отмѣны прежнихъ постановленій, или дополненія ихъ, не поступаютъ въ Общее Собраніе, но представляются въ журналахъ ихъ Государственнымъ Секретаремъ на Высочайшее усмотрѣніе [41]). Всѣ другія дѣла, по окончаніи ихъ разсмотрѣнія въ Департаментѣ, входятъ на уваженіе Общаго Собранія [42]).

---

[34]) Тамъ же, § 33.

[35]) Тамъ же, § 34.

[36]) Тамъ же, § 35.

[37]) Тамъ же, § 128.

[38]) Тамъ же, § 36.

[39]) Тамъ же, § 37 и 61.

[40]) Тамъ же, § 38 и 64.

[41]) Тамъ же, §§ 39 и 129. Съ 1816 года, вмѣсто подлинныхъ журналовъ, стали подноситься на Высочайшее воззрѣніе т. н. меморіи, или краткія извлеченія изъ журналовъ, форма коихъ Высочайше утверждена въ 1823 году (8 Февраля 1823). Этотъ порядокъ сохраняетъ свою силу до настоящаго времени.

[42]) Тамъ же, § 40.

Въ *Общемъ Собраніи* Совѣта засѣданія открываются чтеніемъ постановленій, удостоенныхъ Высочайшаго утвержденія [43]). Въ Общее Собраніе дѣла поступаютъ или изъ Департаментовъ, или вносятся по особеннымъ Высочайшимъ повелѣніямъ [44]). Въ Общее Собраніе вносятся, не поступая предварительно въ Департаменты: 1) общія внутреннія мѣры, въ чрезвычайныхъ случаяхъ принимаемыя, и 2) внѣшнія важныя мѣры, когда по существу ихъ признано будетъ нужнымъ предоставить ихъ предварительному общему уваженію Совѣта [45]). Въ Общемъ Собраніи дѣла предлагаются Государственнымъ Секретаремъ, а въ отсутствіи его, однимъ изъ Статсъ-Секретарей, или ихъ Помощниковъ по его назначенію [46]). По окончаніи чтенія, Предсѣдатель того Департамента, къ коему принадлежитъ дѣло, присовокупляетъ нужныя объясненія и установляетъ существенные предметы разсужденія. Государственный Секретарь дополняетъ ихъ или повтореніемъ нужныхъ статей чтенія или объясненіемъ приложеній, въ дѣлѣ находящихся [47]). Въ дѣлахъ, входящихъ непосредственно въ Общее Собраніе, объясненія принадлежатъ Предсѣдателю Совѣта [48]). Послѣ сего начинаются разсужденія по порядку статей или вопросовъ, къ рѣшенію предлежащихъ [49]). Предсѣдатель Совѣта охраняетъ сей порядокъ, полагая одинъ вопросъ послѣ другаго [50]). Всѣ разсужденія Членовъ обращаются къ лицу Предсѣдателя [51]). Разсужденія, удаляющіяся отъ вопроса и суще-

---

43) Тамъ же, § 42.
44) Тамъ же, § 43.
45) Тамъ же, § 44.
46) Тамъ же, § 45.
47) Тамъ же, § 47.
48) Тамъ же, § 48.
49) Тамъ же, § 50.
50) Тамъ же, § 51.
51) Тамъ же, § 10.

ства дѣла, обращаются къ оному Предсѣдателемъ Совѣта, который при повтореніи сихъ отступленій прекращаетъ самое разсужденіе и обращается къ предмету послѣдующему [52]). Когда всѣ статьи разсужденія будутъ такимъ образомъ пройдены и предметъ довольно уваженъ, Предсѣдатель закрываетъ разсужденіе, вопрошаетъ о мнѣніяхъ и объявляетъ то, которое будетъ принято большинствомъ голосовъ. Сіе мнѣніе вносится въ журналъ [53]). Журналы въ Общемъ Собраніи составляются Государственнымъ Секретаремъ [54]). Члены, не согласившіеся съ общимъ заключеніемъ, въ теченіи недѣли доставляютъ къ Государственному Секретарю ихъ мнѣнія, кои и прилагаются въ подлинникѣ при журналѣ [55]). Мнѣнія сіи предлагаются Совѣту вторично только тогда, когда послѣдуетъ на сіе особенное Высочайшее повелѣніе, и въ семъ случаѣ Совѣтъ полагаетъ по онымъ вновь свое заключеніе [56]). Журналы подписываются Предсѣдателемъ и Членами по старшинству чиновъ ихъ и представляются Государственнымъ Секретаремъ на Высочайшее усмотрѣніе [57]). Постановленія, Высочайше утвержденныя, предъявляются Совѣту и вносятся въ общій журналъ, который подписывается Предсѣдателемъ Совѣта и скрѣпляется Государственнымъ Секретаремъ [58]). Соединеніе всѣхъ сихъ журналовъ въ Государственной Канцеляріи составляетъ общую книгу всѣхъ Высочайшихъ повелѣній по дѣламъ, предлагаемымъ Совѣту [59]).

---

[52]) Тамъ же, § 52.
[53]) Тамъ же, § 53.
[54]) Тамъ же, § 128.
[55]) Тамъ же, § 54.
[56]) Тамъ же, § 55.
[57]) Тамъ же, § 65. Съ 1816 года, стали подноситься, какъ замѣчено выше, на Высочайшее усмотрѣніе, вмѣсто подлинныхъ журналовъ, т. н. меморіи.
[58]) Тамъ же, § 132.
[59]) Тамъ же, § 133.

По Высочайшимъ рѣшеніямъ составляются въ Государственной Канцеляріи окончательныя *исполненія* и подносятся Государственнымъ Секретаремъ къ Высочайшему утвержденію [60]). Всѣ предметы, содержащіе въ себѣ законъ, уставъ или учрежденіе, а равно всѣ дополненія существующихъ уставовъ и учрежденій, исходящія по дѣламъ, въ Совѣтѣ уваженнымъ, имѣютъ форму манифестовъ [61]); изъясненія, предписывающія только образъ исполненія, или установляющія истинный ихъ разумъ по возникшимъ сомнѣніямъ, имѣютъ форму Высочайше утвержденныхъ мнѣній Государственнаго Совѣта [62]). Подлинныя постановленія хранятся въ Государственной Канцеляріи, а списки съ нихъ за скрѣпою Государственнаго Секретаря доставляются къ Министрамъ по принадлежности для дальнѣйшаго исполненія [63]).

Тѣмъ же «Образованіемъ» были учреждены при Государственномъ Совѣтѣ слѣдующія три установленія: 1) Коммисія составленія законовъ, 2) Коммисія прошеній и 3) Государственная Канцелярія.

Коммисія составленія законовъ управляется Директоромъ и раздѣляется на отдѣленія, изъ коихъ каждое имѣетъ своего начальника и нужное число помощниковъ [64]). Всѣ начальники отдѣленій составляютъ общую конференцію подъ предсѣдательствомъ Директора [65]). Планъ трудовъ каждаго отдѣленія составляется начальникомъ, разсматривается въ конференціи и, по утвержденіи Директоромъ, обращается къ исполненію [66]). Всѣ предварительныя начертанія граж-

---

[60]) Тамъ же, § 131.
[61]) Тамъ же, §§ 73 и 74.
[62]) Тамъ же, § 75.
[63]) Тамъ же, § 135.
[64]) Тамъ же, §§ 81—83.
[65]) Тамъ же, § 84.
[66]) Тамъ же, § 85.

данскихъ и уголовныхъ законовъ, также уставовъ и учрежденій, составляемыхъ внѣ Коммисіи, вносятся чрезъ Государственнаго Секретаря въ Коммисію и потомъ съ мнѣніемъ ея поступаютъ въ Департаментъ Законовъ [67]). Директоръ Коммисіи имѣетъ мѣсто и совѣщательный голосъ въ семъ Департаментѣ по своему званію [68]); онъ предлагаетъ начертанія законовъ, уставовъ и учрежденій и представляетъ по онымъ надлежащія изъясненія [69]). По разсмотрѣніи и исправленіи ихъ въ Департаментѣ Законовъ, они входятъ въ Общее Собраніе Совѣта въ томъ самомъ видѣ, какой получатъ въ Департаментѣ. Государственный Секретарь предлагаетъ ихъ въ Общемъ Собраніи, а Директоръ Коммисіи представляетъ надлежащія по онымъ объясненія [70]).

Коммисія прошеній учреждена для принятія и предварительнаго разсмотрѣнія жалобъ на Департаменты Правительствующаго Сената и на Министерства и для представленія ихъ въ Совѣтъ [71]). Для принятія прошеній, на Высочайшее имя приносимыхъ, находится особенный Статсъ-Секретарь [72]). Коммисія прошеній состоитъ, подъ предсѣдательствомъ одного Члена Совѣта, изъ Членовъ, къ сему опредѣленныхъ [73]). Статсъ-Секретарь есть Членъ Коммисіи и управляетъ ея письмоводствомъ [74]).

Государственная Канцелярія учреждена для производства всѣхъ дѣлъ, въ Совѣтъ входящихъ [75]). Она составляется изъ Государственнаго Секретаря, Статсъ-Секретарей, доклады-

[67]) Тамъ же, § 67.
[68]) Тамъ же, § 69.
[69]) Тамъ же, § 70.
[70]) Тамъ же, § 71.
[71]) Тамъ же, §§ 89, 98, 99, 101, 103.
[72]) Тамъ же, § 88.
[73]) Тамъ же, § 92.
[74]) Тамъ же, § 93.
[75]) Тамъ же, § 114.

вающихъ въ Департаментахъ Совѣта, и ихъ Помощниковъ [76]). Государственный Секретарь управляетъ Государственною Канцеляріею [77]). На отвѣтственность его возлагаются: точность свѣдѣній, предлагаемыхъ Совѣту, и надлежащая ясность ихъ изложенія, а также изготовленіе всѣхъ исполнительныхъ бумагъ по журналамъ Совѣта [78]). Статсъ-Секретари и ихъ Помощники отправляютъ дѣла по ихъ Департаментамъ [79]).

Съ теченіемъ времени были изданы, въ дополненіе къ разсмотрѣнному нами «Образованію Государственнаго Совѣта», разныя постановленія, коими съ одной стороны точнѣе опредѣлены *предметы*, подлежащіе соображенію Государственнаго Совѣта, а съ другой *порядокъ производства* въ немъ дѣлъ.

Важнѣйшія изъ узаконеній, изданныхъ, въ описываемую эпоху, относительно *предметовъ*, подлежащихъ соображенію Совѣта, были слѣдующія:

Въ 1810 году постановлено, что чрезвычайные расходы и новыя земскія повинности и наряды могутъ быть установляемы не иначе, какъ по предварительномъ разсмотрѣніи необходимости оныхъ въ Государственномъ Совѣтѣ [80]), и что Министръ Финансовъ обязанъ представлять Совѣту отчетъ въ отпускаемой въ его распоряженіе суммѣ на чрезвычайные расходы [81]).

Въ Общемъ Учрежденіи Министерствъ, изданномъ 25 Іюня 1811 года, опредѣлены правила: объ отношеніяхъ Министровъ къ власти законодательной, объ ихъ отвѣтственности и о порядкѣ представленія ими отчетовъ о дѣлахъ въ Государственный Совѣтъ. Въ первомъ отноше-

[76]) Тамъ же, § 115.
[77]) Тамъ же, § 18.
[78]) Тамъ же, § 19 и 20.
[79]) Тамъ же, § 22.
[80]) 1810 Февр. 2 (24116) ст. VII и XIV.
[81]) 1810 Марта 22 (24164) ст. VI.

ніи постановлено, что Министры могутъ представлять о необходимости новаго закона или учрежденія или объ отмѣнѣ прежняго [82]), и что средоточіе, куда должны вступать всѣ сіи представленія, есть Государственный Совѣтъ [83]). Относительно отвѣтственности Министровъ узаконено, что Министръ подвергается отвѣтственности только тогда, когда донесеніе, на него вошедшее, будетъ удостоено Высочайшаго утвержденія [84]). Въ семъ случаѣ донесеніе поступаетъ на разсмотрѣніе Общаго Собранія Государственнаго Совѣта [85]), который избираетъ изъ Членовъ своихъ Коммисію для произведенія слѣдствія и для принятія отъ Министра надлежащихъ объясненій [86]). Разсмотрѣвъ донесеніе Коммисіи и дополнивъ его, если нужно, новыми объясненіями, Государственный Совѣтъ полагаетъ заключеніе [87]). Во время слѣдствія Министръ удерживаетъ свое въ Совѣтѣ мѣсто, но при заключеніи не присутствуетъ [88]). Наконецъ, относительно порядка представленія Министрами отчетовъ о дѣлахъ предписано, что отчеты сіи вносятся въ Государственный Совѣтъ, разсматриваются въ его Департаментахъ и съ примѣчаніями ихъ поступаютъ на уваженіе Общаго Собранія, а потомъ предаются тисненію во всеобщее извѣстіе [89]).

---

[82]) 1811 Іюня 25 (24686) § 220.

[83]) Тамъ же, § 221.

[84]) Тамъ же, § 290.

[85]) Тамъ же, § 291.

[86]) Тамъ же, § 292.

[87]) Тамъ же, § 293.

[88]) Тамъ же, § 294.

[89]) Тамъ же, § 198. До 1811 года Министры представляли Государю Императору всеподданнѣйшіе отчеты въ управленіи всѣхъ ввѣренныхъ имъ частей, (исключая изъ нихъ дѣла, подлежавшія особенной тайнѣ), въ концѣ года чрезъ Правительствующій Сенатъ; отчеты сіи представляли, какое употребленіе сдѣлано изъ денегъ, отпущенныхъ на годичное содержаніе этихъ частей, какіе успѣхи сдѣлала каждая изъ нихъ, въ какомъ положеніи

Въ томъ же Общемъ Учрежденіи Министерствъ, а также въ особенномъ Учрежденіи Министерства Финансовъ, изданномъ 25 Іюля 1811 года [90]), было, между прочимъ, узаконено, что Министръ Финансовъ, сообразивъ представленную каждымъ Министромъ въ концѣ года финансовую смѣту съ правилами, въ особенномъ его Наказѣ опредѣленными, составляетъ общее росписаніе доходовъ и расходовъ будущаго года и вноситъ оное, не позже Октября, въ Государственный Совѣтъ, со всѣми своими замѣчаніями, заключеніями, изъясненіями и предположеніями [91]), и что какъ въ числѣ непредвидимыхъ издержекъ могутъ случиться такія, кои по крайней ихъ настоятельности не могутъ терпѣть ни малѣйшаго отлагательства или же по существу ихъ подлежатъ тайнѣ, то объ издержкахъ подобнаго рода Министры испрашиваютъ непосредственно Высочайшихъ повелѣній и относятся прямо къ Министру Финансовъ, который, удовлетворяя таковые расходы изъ особой суммы, въ распоряженіе его для сего опредѣляемой, представляетъ Государственному Совѣту счеты сихъ отпусковъ каждый разъ, когда сумма, для нихъ опредѣленная, вся употребится, и тог-

---

находятся всѣ онѣ и чего можно отъ нихъ ожидать на будущее время. Сенатъ, разсмотрѣвъ отчетъ въ присутствіи самого Министра, требовалъ отъ него, въ случаѣ надобности, объясненій; сравнивалъ его показанія съ рапортами, доставленными въ теченіи года прямо отъ мѣстъ Сенату; разсматривалъ указы, изданные по его части въ томъ же году, а также всеподданнѣйшіе доклады, Высочайше утвержденные и объявленные Министромъ Сенату и, по соображеніи всѣхъ означенныхъ бумагъ, входилъ со всеподданнѣйшимъ докладомъ и представлялъ Государю Императору отчетъ Министра, съ своимъ мнѣніемъ объ управленіи и состояніи порученныхъ ему дѣлъ [1802 Сент. 8 (24406) п. XII и XIII)]. Въ 1804 году разрѣшено Министрамъ представлять чрезъ Сенатъ всеподданнѣйшіе годовые отчеты за каждый истекшій годъ въ Декабрѣ мѣсяцѣ наступающаго года; поводомъ къ этой мѣрѣ показана обширность предметовъ, входящихъ въ отчеты [(1804 Ноября 4 (21495)].

[90]) 1811 Іюля 25 (24688).

[91]) 1811 Іюня 25 (24686) § 247 и 1811 Іюля 25 (24688) § 195; ср. 1810 Авг. 29 (24335).

да требуетъ новаго оной назначенія [92]). Относительно смѣтъ денежныхъ сборовъ на земскія повинности было постановлено правиломъ, что смѣты сіи, по предварительномъ разсмотрѣніи ихъ въ Министерствѣ Финансовъ, представляются въ Государственный Совѣтъ, по утвержденіи коего, установленнымъ порядкомъ, возвращаются въ Министерство Финансовъ, для отсылки ихъ къ исполненію на мѣстѣ [93]).

Въ 1813 году, по всеподданнѣйшему докладу Предсѣдателя Государственнаго Совѣта Графа Салтыкова, послѣдовало Высочайшее повелѣніе, чтобы всѣ рапорты и доклады Правительствующаго Сената были вносимы Министромъ Юстиціи не въ Комитетъ Министровъ, какъ сіе было дотолѣ, а въ Департаментъ Гражданскихъ и Духовныхъ Дѣлъ Государственнаго Совѣта, который, занимаясь только Сенатскими дѣлами, удобнѣе можетъ входить въ разсмотрѣніе ихъ и имѣетъ на то болѣе и времени и способовъ, чѣмъ Комитетъ Министровъ [94]).

Наконецъ въ 1823 и 1825 году было постановлено, чтобы смѣты о доходахъ и расходахъ Санктпетербурга и Москвы были вносимы Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ въ Государственный Совѣтъ, не позже Октября мѣсяца [95]).

Что касается дополнительныхъ узаконеній, изданныхъ въ описываемую эпоху относительно *порядка производства дѣлъ* въ Государственномъ Совѣтѣ, то въ 1816 году была удостоена Высочайшаго вниманія поднесенная Предсѣдателемъ Государственнаго Совѣта всеподданнѣйшая записка съ проектомъ статей, въ коихъ опредѣлены правила относительно порядка подачи и собиранія голосовъ, а также пред-

---

[92]) 1811 Іюня 25 (24686) § 253.
[93]) 1816 Іюня 14 (26316) п. 9 и 10.
[94]) 1813 Апр. 17 (25371).
[95]) 1823 Апрѣля 13 (29423) § 66; 1825 Іюня 10 (30378) п. 5.

ставленія Членами Совѣта особыхъ мнѣній [96]). Въ слѣдъ засимъ было постановлено: а) что въ рѣшеніяхъ Совѣта никакія уваженія не должны имѣть мѣста, кромѣ закона: одинъ онъ долженъ быть всегда существеннымъ основаніемъ его сужденій и заключеній [97]); и б) что Совѣтъ, въ дѣлахъ, ему предлагаемыхъ, пользуясь всею свободою мнѣній, обязанъ со всею точностію вникать въ силу вопросовъ, не удаляться отъ существа ихъ и, не предаваясь влеченію мыслей постороннихъ и неопредѣлительныхъ, основывать свои заключенія на сужденіяхъ положительныхъ [98]). Еще прежде того, именно въ 1817 году, было узаконено, чтобы всѣ вообще дѣла, поступающія въ Государственный Совѣтъ изъ Правительствующаго Сената, были обращаемы въ оный къ новому разсмотрѣнію и рѣшенію въ тѣхъ случаяхъ, когда Совѣтъ усмотритъ, что имѣющіеся въ сихъ дѣлахъ документы не были достаточно Сенатомъ уважены или же и вовсе не имѣлись въ виду Сената, но поступили уже при разсмотрѣніи онаго въ Государственномъ Совѣтѣ [99]). Въ слѣдующемъ за симъ году было повелѣно, чтобы должность Предсѣдательствующаго въ Общемъ Собраніи Государственнаго Совѣта занималъ старшій изъ Предсѣдателей Департаментовъ, если не будетъ къ тому Высочайше назначенъ иной Членъ Совѣта [100]); и наконецъ въ 1822 году, по поводу представленія однимъ изъ Членовъ Государственнаго Совѣта своего мнѣнія на французскомъ языкѣ, послѣдовалъ Высочайшій рескриптъ на имя тогдашняго Предсѣдателя Совѣта Князя Лопухина, чтобы Чле-

---

[96]) 1816 Февр. 13.
[97]) 1818 Авг., 4.
[98]) 1821 Ноября 15.
[99]) 1817 Января 22 (26630).
[100]) 1818 Іюня 26.

ны Совѣта представляли свои мнѣнія по дѣламъ, не иначе какъ на русскомъ языкѣ [101]).

Въ составѣ Коммисіи составленія законовъ послѣдовала въ 1812 году та перемѣна, что мѣсто Директора сей Коммисіи было замѣнено Совѣтомъ изъ трехъ членовъ подъ предсѣдательствомъ старшаго изъ нихъ и подъ главнымъ начальствомъ Управляющаго (впослѣдствіи Главноуправляющаго) [102]). Сверхъ того для Коммисіи составленія законовъ, равно какъ и для Государственной Канцеляріи, были изданы, въ описываемую эпоху, новые штаты [103]).

Независимо отъ разсмотрѣнныхъ выше дополнительныхъ постановленій къ «Образованію Государственнаго Совѣта», въ трехъ именныхъ Высочайшихъ указахъ Государственному Совѣту, (отъ 3 Апрѣля 1812, 29 Августа 1814 и 10 Августа 1816 года), были преподаны правила о порядкѣ производства въ Совѣтѣ дѣлъ, во время отбытія Императора Александра Павловича изъ столицы, поводомъ къ коему были, какъ извѣстно, весьма важныя военныя и политическія дѣла того времени, требовавшія личнаго участія въ нихъ Государя, а также обозрѣніе имъ различныхъ частей Имперіи [104]). Указомъ 3 Апрѣля 1812 года было повелѣно соединить департаменты законовъ и государствен-

---

[101]) 1822 Февраля 10.

[102]) Обозрѣніе историческихъ свѣдѣній о Сводѣ Законовъ. С.-Петербургъ. 1833. стр. 379; ср. указъ 1816 Фрев. 29 (26170).

[103]) По примѣрному штату Коммисіи составленія законовъ, Высочайше утвержденному 29 Февраля 1816 года (26170), отпускалось на содержаніе ея по 82.850 рублей въ годъ. На содержаніе же Государственной Канцеляріи отпускалось ежегодно: по штату 31 Декабря 1817 года (27206), по 34.000 рублей, независимо отъ суммъ, положенныхъ по «Образованію Государственнаго Совѣта» на жалованье Статсъ-Секретарямъ и ихъ Помощникамъ; въ 1825 году [1825 Февр. 18 (30251)] Государственная Канцелярія получила новый штатъ, по которому на содержаніе ея отпускалось по 103.550 рублей въ годъ.

[104]) 1812 Апрѣля 3 (25073).

ной экономіи, и въ занятіяхъ ихъ руководствоваться слѣдующими правилами: 1) департаментамъ симъ войти въ разсмотрѣніе: а) мѣръ, принятыхъ съ 1810 года по всѣмъ частямъ государственныхъ финансовъ, б) вновь представляемыхъ мѣръ по части финансовъ, и в) нужныхъ мѣръ на чрезвычайные случаи; 2) Министру Финансовъ повелѣно внести въ департаменты всѣ учрежденія, изданныя съ 1810 года, по системамъ кредитной, монетной, погашенія долговъ и налоговъ, съ замѣчаніями его о дѣйствіи, какое они имѣли или впредь будутъ имѣть, и о средствахъ къ исправленіямъ, если таковыя будутъ признаны нужными; 3) по обозрѣніи тогдашняго положенія всѣхъ частей финансовъ, соединенные департаменты обязаны были пріискать ближайшіе способы къ возстановленію и усиленію довѣрія къ благонамѣренности и постоянству мѣръ правительства по части финансовой; 4) они должны были предпочтительно обратить вниманіе на облегченіе свободнаго обращенія государственныхъ ассигнацій, усиленіемъ способовъ къ ихъ обмѣну и умноженіемъ размѣнной монеты; 5) на случай отсутствія Императора изъ столицы, соединенные департаменты уполномочивались разрѣшать Министра Финансовъ на отпускъ суммъ для чрезвычайныхъ надобностей свыше 10.000 рублей, по объявляемымъ отъ Высочайшаго имени повелѣніямъ, отъ лицъ, имѣющихъ на то право, не ожидая собственноручныхъ Императорскихъ указовъ; 6) въ семъ случаѣ соединеннымъ департаментамъ предоставлялось право разрѣшать Министра Финансовъ на отпускъ суммъ по всѣмъ дѣламъ, не терпѣвшимъ времени, на удовлетвореніе важныхъ государственныхъ нуждъ, съ тѣмъ, чтобы о каждомъ таковомъ рѣшеніи они доносили Государю Императору немедленно посредствомъ Предсѣдателя Государственнаго Совѣта; 7) при недостаткѣ наличныхъ суммъ въ государственномъ казначействѣ, въ случа-

яхъ, нетерпѣвшихъ ни малѣйшаго отлагательства, соединенные департаменты уполномочивались разрѣшать Министра Финансовъ заимствовать нужныя для сего суммы изъ другихъ источниковъ и дѣлать распоряженіе о возвратѣ сихъ суммъ при первой возможности; 8) при разрѣшеніи представленій Министра Финансовъ по дѣламъ исполнительнымъ, какъ то: при утвержденіи цѣнъ продаваемыхъ государственныхъ имуществъ или заключеніи контрактовъ и тому подобныхъ распоряженіяхъ, во исполненіе утвержденныхъ Державною Властію мѣръ, соединенные департаменты уполномочивались, въ отсутствіе Императора и въ случаяхъ, не терпѣвшихъ времени, также разрѣшать окончательно представленія Министра и приводить оныя въ исполненіе; 9) Предсѣдателю соединенныхъ департаментовъ Совѣта предоставлялось право приглашать въ засѣданія сихъ департаментовъ тѣхъ чиновниковъ и начальниковъ мѣстъ, или же извѣстныхъ и имѣющихъ общую довѣренность разныхъ сословій людей, которые могли быть признаны нужными для объясненій по предлежавшимъ дѣламъ и для отобранія мнѣнія по предложеннымъ мѣрамъ; и 10) въ случаѣ разногласія Членовъ, засѣдавшихъ въ сихъ департаментахъ, при равенствѣ только голосовъ, считая и голосъ Предсѣдателя, мнѣніе его дѣлало перевѣсъ. Другимъ указомъ отъ того же числа [105]), по случаю отбытія Императора изъ столицы, начертаны слѣдующія правила въ руководство по дѣламъ Государственнаго Совѣта: 1) дѣла, вступившія уже въ департаменты Совѣта и вновь поступающія, повелѣно разсматривать по принадлежности и по установленному порядку предварительно въ каждомъ департаментѣ особо, подъ предсѣдательствомъ Дѣйствительнаго Тайнаго Совѣтника

---

[105]) 1812 апрѣля 3 (25074).

Князя Лопухина, коему предоставлено, по мѣрѣ нужды, назначать собранія департаментовъ; 2) дѣла, рѣшенныя въ департаментахъ, съ мнѣніями сихъ департаментовъ, поступали на разсмотрѣніе и утвержденіе Общаго Собранія Государственнаго Совѣта, коего засѣданія, по мѣрѣ нужды, предоставлено назначать Предсѣдателю Государственнаго Совѣта Генералъ-Фельдмаршалу Графу Салтыкову; 3) изъ числа дѣлъ, поступавшихъ изъ департаментовъ въ Общее Собраніе Совѣта, были изъяты единственно дѣла Министерства Финансовъ, коихъ рѣшеніе и исполненіе не терпѣло никакого отлагательства, какъ о томъ сказано выше; 4) по дѣламъ, рѣшеннымъ въ Общемъ Собраніи Совѣта, заготовлялись въ Государственной Канцеляріи журналы и мнѣнія, по установленному порядку, и, по подписаніи первыхъ Предсѣдателемъ Государственнаго Совѣта и всѣми Членами, а послѣднихъ однимъ Предсѣдателемъ, списки съ сихъ журналовъ, за скрѣпою правившаго должность Государственнаго Секретаря, а мнѣнія въ подлинникѣ препровождались, посредствомъ Предсѣдателя Совѣта, къ Государю Императору на утвержденіе, подлинные же журналы оставлялись въ Архивѣ Государственной Канцеляріи; и 5) въ случаяхъ, нетерпѣвшихъ времени, Министрамъ предписано исполнять рѣшенныя въ Общемъ Собраніи Государственнаго Совѣта дѣла по выпискамъ изъ журналовъ; но въ то же время мнѣнія по исполняемымъ такимъ образомъ дѣламъ, за подписаніемъ Предсѣдателя Совѣта, повелѣно доставлять немедленно къ Императору на утвержденіе. Наконецъ двумя указами отъ 29 Августа 1814 [106]) и 10 Августа 1816 [107]) года Государственный Совѣтъ, также по случаю отбытія Императора Александра I изъ столицы, былъ уполномоченъ по

[106]) 1814 Августа 29 (25668).
[107]) 1816 Августа 10 (26402).

всѣмъ вступавшимъ на разсмотрѣніе Совѣта дѣламъ рѣшенія его, принятыя большинствомъ голосовъ, приводить въ дѣйствіе по выпискамъ изъ журналовъ, на изложенномъ выше основаніи, за исключеніемъ только слѣдующихъ дѣлъ: а) о постановленіи новыхъ законовъ, съ дозволеніемъ однакожъ, по могущимъ встрѣтиться обстоятельствамъ, пояснять и дополнять существующія узаконенія; б) объ установленіи налоговъ или уничтоженіи оныхъ; в) о сложеніи недоимокъ, или прощеніи значительныхъ казенныхъ взысканій и г) о возведеніи въ дворянское достоинство, лишеніи онаго и наказаніи дворянъ за преступленія уголовныя. По всѣмъ исчисленнымъ дѣламъ Государственному Совѣту повелѣвалось положенія его представлять на утвержденіе Государя Императора.

Такимъ же образомъ, по случаю отбытія Императора Александра I изъ столицы, состоялись въ 1816, 1817 и 1820 году Высочайшія повелѣнія, чтобы Коммисія прошеній, для безостановочнаго производства дѣлъ оной, вносила всѣ вступавшія на разсмотрѣніе ея дѣла, которыя заслуживали особенное уваженіе, прямо отъ себя съ своими заключеніями на окончательное разрѣшеніе въ Государственный Совѣтъ и Правительствующій Сенатъ, не ожидая на то особыхъ Высочайшихъ повелѣній [108]).

Первыми Членами Государственнаго Совѣта были назначены, 1 Января 1810 года: Генералъ-Фельдмаршалы: Графъ Николай Ивановичъ Салтыковъ и Графъ Иванъ Васильевичъ Гудовичъ; Государственный Канцлеръ Графъ Николай Петровичъ Румянцовъ; Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ 1-го класса Князь Александръ Борисовичъ Куракинъ; Дѣйствительные Тайные Совѣтники: Графъ Александръ Сергіевичъ Строгановъ и Графъ Петръ Васильевичъ

---

108) 1816 Авг. 10 (26403); 1817 Августа 25 (27025); 1820 Іюля 4 (28343).

Завадовскій; Генералъ отъ Инфантеріи Михаилъ Михайловичъ Философовъ; Дѣйствительные Тайные Совѣтники: Князь Алексѣй Борисовичъ Куракинъ и Князь Сергій Ѳедоровичъ Голицынъ; Адмиралы: Вильгельмъ Петровичъ фонъ-Дезинъ и Николай Семеновичъ Мордвиновъ; Дѣйствительные Тайные Совѣтники: Князь Петръ Васильевичъ Лопухинъ, Графъ Сергій Петровичъ Румянцовъ, Графъ Викторъ Павловичъ Кочубей и Александръ Александровичъ Саблуковъ; Адмиралы: Маркизъ Иванъ Ивановичъ де-Траверсе и Михаилъ Кондратьевичъ Макаровъ; Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Дмитрій Александровичъ Гурьевъ; Генералъ отъ Артиллеріи Графъ Алексѣй Андреевичъ Аракчеевъ; Дѣйствительные Тайные Совѣтники: Василій Степановичъ Поповъ, Графъ Алексѣй Кириловичъ Разумовскій, Оберъ-Гофмейстеръ Родіонъ Александровичъ Кошелевъ и Иванъ Алексѣевичъ Алексѣевъ; Генералъ отъ Инфантеріи Михаилъ Богдановичъ Барклай-де-Толли; Тайные Совѣтники: Иванъ Николаевичъ Неплюевъ, Иванъ Васильевичъ Тутолминъ, Графъ Александръ Николаевичъ Салтыковъ, Князь Адамъ Адамовичъ Чарторыскій, Иванъ Ивановичъ Дмитріевъ, Осипъ Петровичъ Козодавлевъ, Иванъ Андреевичъ Вейдемейеръ, Захаръ Яковлевичъ Карнѣевъ, Графъ Северинъ Осиповичъ Потоцкій и Князь Александръ Николаевичъ Голицынъ и Генералъ-Лейтенантъ Генералъ-Адъютантъ Александръ Дмитріевичъ Балашовъ.

Сверхъ исчисленныхъ лицъ, въ послѣдующіе годы царствованія Императора Александра I, былъ назначенъ еще 41 Членъ Совѣта [109]).

Первымъ Предсѣдателемъ Государственнаго Совѣта былъ назначенъ, 1 Января 1810 года, Государственный Канцлеръ Графъ Н. П. Румянцовъ; а первымъ Государ-

---

[109]) А всего 76. Списокъ всѣхъ сихъ Членовъ помѣщенъ въ приложеніи IX.

ственнымъ Секретаремъ Товарищъ Министра Юстиціи Тайный Совѣтникъ Михаилъ Михайловичъ Сперанскій.

Обозрѣвая дѣла Государственнаго Совѣта съ 1810 года, нельзя не замѣтить, что съ сего времени Совѣтъ,—переставъ быть военнымъ кабинетомъ, какимъ онъ былъ въ царствованіе Императрицы Екатерины II, и цензурнымъ комитетомъ, въ который онъ обратился въ исходѣ минувшаго столѣтія,—сдѣлался высшимъ государственнымъ установленіемъ по части законодательства, суда и государственной экономіи. На разсмотрѣніе Совѣта, вскорѣ послѣ его образованія, стало поступать весьма много важныхъ дѣлъ по разнымъ законодательнымъ и финансовымъ вопросамъ; главнѣйшія изъ нихъ были: 1) первая часть проекта Гражданскаго Уложенія; 2) проектъ «Учрежденія Правительствующаго и Судебнаго Сената»; 3) общій и нѣкоторые частные уставы Министерствъ и 4) планъ финансовъ. Для разсмотрѣнія сихъ послѣднихъ дѣлъ, былъ назначенъ особенный день Общихъ Собраній. Особенный день въ недѣлѣ, именно четвергъ, былъ назначенъ для дѣлъ текущихъ. Съ войною 1812 года, дѣятельность Совѣта неминуемо должна была уменьшиться въ значительной мѣрѣ и она возобновилась, хотя уже не въ такой степени, какъ прежде, только по совершенномъ окончаніи отечественной войны. Впрочемъ поступавшія въ Совѣтъ съ этого послѣдняго времени дѣла не столько важны по ихъ внутреннему содержанію, сколько значительны по количеству. Наибольшее число дѣлъ поступало въ Департаментъ Гражданскихъ и Духовныхъ дѣлъ изъ Правительствующаго Сената.

Императоръ Александръ I присутствовалъ въ Государственномъ Совѣтѣ: въ 1810 году, при разсмотрѣніи плана финансовъ, и въ 1811 году, въ трехъ засѣданіяхъ, при обсужденіи проекта «Учрежденія Правительствующаго и Судебнаго Сената», и здѣсь же разрѣшалъ разномыслія Членовъ Совѣта

по возникавшимъ изъ сихъ дѣлъ вопросамъ, соглашаясь по преимуществу съ мнѣніемъ большинства Членовъ. Что касается образа разрѣшенія возникавшихъ въ Совѣтѣ разногласій по другимъ дѣламъ, то изъ 242 дѣлъ, по коимъ въ эту эпоху произошло въ Совѣтѣ разномысліе, Императоръ утвердилъ заключеніе большинства голосовъ по 159 и мнѣніе меньшинства по 83 дѣламъ; изъ числа сихъ послѣднихъ было 4 дѣла, по которымъ Онъ согласился съ мнѣніемъ одного лишь Члена Совѣта. Бывали также примѣры, впрочемъ довольно рѣдкіе, что по суднымъ гражданскимъ дѣламъ Александръ I утверждалъ заключенія Правительствующаго Сената или Департамента Гражданскихъ и Духовныхъ Дѣлъ. По дѣламъ уголовнымъ Императоръ нерѣдко измѣнялъ заключенія Совѣта; но измѣненія сіи клонились единственно къ облегченію участи подсудимыхъ и состояли въ смягченіи опредѣленныхъ Совѣтомъ наказаній, въ освобожденіи отъ денежныхъ въ пользу казны взысканій, и т. п. Но особенно безпредѣльно было милосердіе Императора въ дѣлахъ объ оскорбленіи Его священной Особы дерзкими словами: въ дѣлахъ сего рода не было иной резолюціи, кромѣ: «простить», и только по одному подобному дѣлу, соединенному однакожъ съ другимъ тяжкимъ преступленіемъ, послѣдовала на заключеніи Совѣта, по которому подсудимый былъ приговоренъ къ установленному въ законахъ наказанію, Высочайшая конфирмація: «быть по сему единственно въ наказаніе за богохульныя слова, прощая его совершенно въ словахъ, произнесенныхъ на Мой щетъ» [110]).

Право всеподданнѣйшихъ личныхъ докладовъ Императору Александру I по дѣламъ Государственнаго Совѣта принадлежало, въ это время, Предсѣдателю Совѣта и Государственному Секретарю; а Высочайшія повелѣнія по

---

[110]) Дѣло Гражданскаго Департамента 1816 года № 152.

онымъ объявлялись не только Председателемъ Совѣта и Государственнымъ Секретаремъ, но также довольно часто Генераломъ отъ Артиллеріи Графомъ Аракчеевымъ и нѣсколько разъ Начальникомъ Главнаго Штаба Его Императорскаго Величества Генераломъ отъ Инфантеріи Княземъ Волконскимъ.

Засѣданія Государственнаго Совѣта происходили: до 1821 года въ такъ называвшемся Канцлерскомъ домѣ, находившемся противъ Зимняго Дворца на томъ мѣстѣ, гдѣ нынѣ помѣщаются Департаменты Внѣшней Торговли и Горныхъ и Соляныхъ Дѣлъ и Канцелярія Министра Финансовъ по кредитной части, а съ конца 1821 по 1825 годъ въ Зимнемъ Дворцѣ, но въ главномъ его корпусѣ, близъ темнаго коридора, въ залѣ, гдѣ стоитъ теперь большая модель корабля [111]).

---

[111]) Частныя свѣдѣнія и Барона Корфа: «Восшествіе на престолъ Императора Николая I». С. Петербургъ. 1857. стр. 61, примѣч.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

Государственный Совѣтъ въ царствованіе Императора Николая Павловича.

(Съ 19 Ноября 1825 по 18 Февраля 1855 года).

Въ царствованіе Императора Николая Павловича былъ изданъ, въ дополненіе къ Учрежденію Государственнаго Совѣта 1 Января 1810 года, цѣлый рядъ узаконеній. Одними изъ сихъ узаконеній были установлены нѣкоторыя перемѣны въ *составѣ* Государственнаго Совѣта; въ другихъ были преподаны правила о *предметахъ*, поступающихъ на уваженіе Государственнаго Совѣта; и наконецъ нѣкоторыми изъ нихъ были установлены болѣе точныя и подробныя правила относительно *порядка производства дѣлъ* въ Совѣтѣ.

Что касается постановленій относительно перваго предмета, то въ началѣ 1826 года [1]) послѣдовалъ на имя Главноуправлявшаго Коммисіею составленія законовъ, Дѣйствительнаго Тайнаго Совѣтника Князя Лопухина, Высочайшій указъ, коимъ Императору Николаю Павловичу благоугодно было дѣло составленія законовъ принять въ Свое особенное непосредственное вѣдѣніе и Коммисію составленія законовъ преобразовать въ особое Отдѣленіе Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи. Чиновники сей Коммисіи частію вошли въ составъ означеннаго Отдѣленія, частію получили другое назначеніе, соотвѣтственное ихъ службѣ и способностямъ, а экономическія

---

[1]) 1826 Января 31 (111).

суммы, ей принадлежавшія, поступили въ вѣдомство Министерства Финансовъ. Въ 1835 году, была отдѣлена отъ Государственнаго Совѣта и Коммисія Прошеній: она также поступила въ непосредственное вѣдѣніе Императорскаго Величества [2]). Съ другой стороны, въ Грамотѣ Царству Польскому, данной 14 Февраля 1832 года, было, между прочимъ, постановлено: 1) что дѣла законодательства и другія особенной важности предположенія по Царству Польскому, о коихъ Императорское Величество признаетъ, что они по свойству своему должны быть предварительно и тщательно соображены съ существующими въ другихъ частяхъ Имперіи постановленіями и общими оной пользами, а равно и годовыя смѣты, представляемыя Совѣтомъ Царства на Высочайшее утвержденіе, вносятся въ Россійскій Государственный Совѣтъ. Для сего учрежденъ въ ономъ особый Департаментъ, съ наименованіемъ его Департаментомъ Дѣлъ Царства Польскаго; въ этомъ Департаментѣ присутствуютъ, по Высочайшему назначенію, Члены изъ подданныхъ Имперіи и Царства; и 2) что всѣ утвержденные Императорскимъ Величествомъ законы, повелѣнія и уставы, относящіеся къ Царству Польскому, контрассигнируются Министромъ Статсъ-Секретаремъ Царства и вносятся въ Дневникъ Законовъ (Dziennik Praw [3]). Въ слѣдъ за симъ были Высочайше утверждены правила о порядкѣ производства дѣлъ во вновь учрежденномъ Департаментѣ Дѣлъ Царства Польскаго [4]). На основаніи сихъ правилъ, производствомъ дѣлъ въ этомъ Департаментѣ руководствовалъ одинъ изъ Членовъ онаго [5]), по Высочайшему назначенію,

---

[2]) 1835 Янв. 18 (7771) п. 3.

[3]) 1832 Февр. 14 (5165) ст. 31 и 33.

[4]) 1832 Дек. 27 (5860).

[5]) Членомъ, завѣдывавшимъ производствомъ дѣлъ въ Департаментѣ Дѣлъ Царства Польскаго, былъ Высочайше назначенъ, въ 1832 голу, Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Ѳ. И. Енгель.

безъ всякаго въ дѣлахъ сихъ участія Государственнаго Секретаря. По окончаніи дѣлъ въ Департаментѣ, журналы его представлялись въ подлинникѣ Императорскому Величеству. Въ Общее Собраніе Государственнаго Совѣта вносились только тѣ изъ дѣлъ сего Департамента, о которыхъ послѣдовали особыя Высочайшія повелѣнія. Журналы Общаго Собранія, а также журналы Департамента представлялись Императорскому Величеству Членомъ, завѣдывавшимъ производствомъ дѣлъ въ Департаментѣ. Высочайше утвержденныя положенія Государственнаго Совѣта по дѣламъ Царства Польскаго, равно какъ и особенныя Высочайшія резолюціи Членъ, завѣдывавшій дѣлопроизводствомъ, сообщалъ въ спискахъ, для дальнѣйшаго исполненія, Министру Статсъ-Секретарю Царства. Для производства дѣлъ въ Департаментѣ имѣлись, по избранію Предсѣдательствовавшаго въ ономъ, одинъ Помощникъ Статсъ-Секретаря и, для письма, два чиновника. Членамъ Департамента Дѣлъ Царства Польскаго въ Общемъ Собраніи Государственнаго Совѣта повелѣно занимать мѣста по правую сторону Предсѣдателя послѣ Членовъ, не принадлежащихъ къ Департаментамъ. Въ 1837 году, было Высочайше повелѣно: 1) дѣла и чиновниковъ Департамента Дѣлъ Царства Польскаго ввести въ общее устройство прочихъ Департаментовъ Государственнаго Совѣта, подчинивъ ихъ вліянію и надзору Государственнаго Секретаря; 2) изъ дѣлъ, разсмотрѣнныхъ въ семъ Департаментѣ, вносить въ Общее Собраніе Государственнаго Совѣта, по прежнему, только тѣ, о которыхъ послѣдуютъ особыя Высочайшія повелѣнія; по прочимъ же представлять Императорскому Величеству журналы Департамента въ подлинникѣ; и 3) всѣ на утвержденіе Императорскому Величеству по этому Департаменту представляемые законы, повелѣнія и уставы, къ Царству Польскому относящіеся, подписывать

Предсѣдателю Государственнаго Совѣта и Министру Статсъ-Секретарю Царства Польскаго [6]).

Относительно *предметовъ*, поступающихъ на уважевіе Государственнаго Совѣта, было повелѣно, въ 1834 году, чтобы отчеты Министровъ и Главноуправляющихъ отдѣльными частями за каждый годъ были вносимы на Высочайшее воззрѣніе въ Комитетъ Министровъ, не позже 1 Мая послѣдующаго года [7]); въ Учрежденіи же Военнаго Министерства, изданномъ въ 1836 году, было, между прочимъ, постановлено, что всѣ дополненія и поясненія законовъ и всѣ мѣры усовершенствованія законодательства по военной части, если они, относясь собственно до военнаго вѣдомства, не имѣютъ никакой связи съ прочими частями государственнаго управленія, должны быть представляемы на Высочайшее воззрѣніе непосредственно отъ Военнаго Совѣта [8]).

Наконецъ, что касается узаконеній относительно *порядка производства дѣлъ* въ Государственномъ Совѣтѣ, то въ 1827 году были опредѣлены подробно формы исполнительныхъ бумагъ, исходящихъ по Государственному Совѣту [9]) и постановлено, что въ Департаменты Совѣта могутъ быть, по усмотрѣнію, приглашаемы къ совѣщанію и постороннія лица, которыя, по роду дѣлъ, могутъ доставить своими свѣдѣніями полезныя объясненія [10]). Въ 1828 году, Предсѣдателю и Членамъ Государственнаго Совѣта запрещено принимать какія либо прошенія и дополнительные документы или акты по дѣламъ, въ Совѣтъ поступающимъ, и предлагать ихъ, въ какомъ бы то ни было видѣ, Совѣту, и поставлено въ обязанность Государственному Совѣту не

[6]) 1837 Марта 20 (10054).
[7]) 1834 Апрѣля 10 (6972).
[8]) 1836 Марта 29 (9038) §§ 660 и 663.
[9]) 1827 Іюня 12.
[10]) 1827 Дек. 21.

принимать никакихъ прошеній или записокъ отъ просителей; если въ дѣлѣ, изъ Сената поступившемъ, находятся такіе документы, которые не были Сенатомъ достаточно уважены и разсмотрѣны, или же и вовсе не были въ виду его при рѣшеніи дѣла, тогда Государственному Совѣту предоставлено право обратить подобное дѣло въ Сенатъ къ новому разсмотрѣнію и рѣшенію [11]). О дѣлахъ, назначаемыхъ къ докладу въ Общемъ Собраніи Государственнаго Совѣта, (исключая дѣла тяжебныя и уголовныя), повелѣно давать каждый разъ знать Министрамъ по принадлежности, и если Министръ, послѣ извѣщенія, въ Общее Собраніе не прибудетъ, тогда дѣло слушается безъ него. Министръ, въ случаѣ препятствія присутствовать въ Государственномъ Совѣтѣ по дѣламъ, до его Министерства относящимся, благовременно предваряетъ о томъ Государственнаго Секретаря; въ семъ случаѣ, если Министръ пожелаетъ, дѣла его могутъ быть отложены до слѣдующаго засѣданія, и въ назначенное засѣданіе Государственный Секретарь предлагаетъ другія дѣла, объявляя о причинѣ перемѣны въ докладѣ [12]). Въ 1831 году, постановлено правиломъ, что въ случаѣ отсутствія или болѣзни Предсѣдателя Департамента Государственнаго Совѣта, или когда по законной причинѣ онъ не можетъ участвовать въ рѣшеніи дѣла, должность его исправляетъ старшій Членъ того же самаго Департамента, доколѣ не послѣдуетъ инаго Высочайшаго назначенія [13]), и что когда въ дѣлахъ уголовныхъ, по особымъ уваженіямъ, будетъ признано возможнымъ облегчить участь осуждаемаго, тогда мѣра облегченія должна быть опредѣлена въ самомъ мнѣніи Государственнаго Совѣта; безъ положи-

---

[11]) 1828 Апрѣля 9.

[12]) 1828 Апрѣля 27.

[13]) 1831 Апрѣля 26.

тельнаго же означенія этой мѣры Монаршее снисхожденіе не испрашивается [14]). Въ 1832 году, были удостоены Высочайшаго утвержденія слѣдующія подробныя правила о порядкѣ представленія особыхъ мнѣній Членовъ Совѣта, не согласившихся съ общимъ заключеніемъ: а) въ журналѣ означаются два только мнѣнія, а именно, что столько-то Членовъ полагаютъ одно, а столько-то другое; б) въ журналъ вносятся и дополненія, однимъ или нѣсколькими Членами дѣлаемыя, но не иначе, какъ только въ подкрѣпленіе одного изъ вышеозначенныхъ двухъ мнѣній; в) если кто пожелаетъ, независимо отъ сихъ двухъ общихъ мнѣній, въ журналѣ записанныхъ, представить особое мнѣніе, то о семъ, съ изъясненіемъ хотя вкратцѣ сущности онаго, долженъ онъ тутъ же заявить; г) особыя мнѣнія должны быть присылаемы къ Государственному Секретарю, не позже какъ чрезъ семь дней, и на канунѣ дня, назначеннаго для засѣданія, дабы, въ случаѣ надобности собрать справки или пріуготовить объясненія, сіе могло быть исполнено; д) внесенное въ Государственный Совѣтъ особое мнѣніе прочитывается въ ономъ до подписанія журнала предыдущаго засѣданія; е) по прочтеніи мнѣнія, предлагается вопросъ, признаетъ ли засимъ Государственный Совѣтъ нужнымъ обратиться къ новому сужденію?; ж) если большинство отзовется утвердительно, въ такомъ случаѣ открывается новое совѣщаніе, и журналъ измѣняется или дополняется тѣмъ, что снова будетъ постановлено; если же, напротивъ, большинство отзовется отрицательно, тогда журналъ предыдущаго засѣданія дополняется кратко тѣмъ, что Государственный Совѣтъ, по выслушаніи особаго мнѣнія, такимъ-то Членомъ внесеннаго, не убѣдился въ надобности приступать къ новому о томъ дѣлѣ сужденію. Засимъ никакое новое мнѣніе по предмету бывшаго сужденія уже не принимает-

[14]) 1831 Декабря 7.

ся, и журналъ представляется на Высочайшее усмотрѣніе вмѣстѣ съ особымъ мнѣніемъ [15]). Въ 1833 году, Департаментамъ Государственнаго Совѣта предоставлено, при разсмотрѣніи всякихъ новыхъ постановленій, клонящихся къ отмѣнѣ или дополненію существующихъ узаконеній, входить, если признаютъ нужнымъ, въ сношеніе со Вторымъ Отдѣленіемъ Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи, испросивъ на то предварительно Высочайшее соизволеніе [16]). Въ слѣдующемъ засимъ году поставлено въ обязанность Министру Юстиціи сопровождать судныя дѣла, вносимыя имъ въ Государственный Совѣтъ, экземплярами тѣхъ самыхъ печатныхъ записокъ, по коимъ они докладывались въ Сенатѣ, съ присовокупленіемъ въ нихъ рѣшеній Сената и разногласія, по тѣмъ дѣламъ послѣдовавшихъ [17]). Въ 1835 году, повелѣно, что какъ въ случаѣ личныхъ съ Министрами совѣщаній по Департаментамъ Государственнаго Совѣта, такъ и при предварительномъ сообщеніи имъ, когда Департаменты признаютъ нужнымъ, проектовъ журналовъ, Министры, если согласятся съ заключеніемъ Департамента, подписываютъ журналы вмѣстѣ съ прочими Членами; въ случаѣ же несогласія, если и Департаментъ останется при своемъ заключеніи, Министры представляютъ въ теченіи недѣли особенное мнѣніе, которое въ подлинникѣ прилагается къ журналу и вмѣстѣ съ нимъ вносится въ Общее Собраніе Государственнаго Совѣта [18]); а въ 1838 году, послѣдовало Высочайшее повелѣніе, что въ случаѣ накопленія въ одномъ Департаментѣ значительнаго числа особенно важныхъ и обширныхъ дѣлъ, Предсѣдатель Государственнаго Совѣта можетъ передать нѣ-

---

[15]) 1832 Февраля 11, п. 1—7.
[16]) 1833 Ноября 11.
[17]) 1834 Дек. 6 (7619).
[18]) 1835 Марта 19 (7965).

которыя изъ нихъ въ другой Департаментъ, менѣе обремененный [19]).

Въ концѣ 1839 года было признано нужнымъ, сохранивъ неприкосновено и впредь начала и главныя основанія Учрежденія Государственнаго Совѣта 1810 года, вошедшаго впослѣдствіи въ составъ Общаго Свода Законовъ Россійской Имперіи, сдѣлать въ семъ Учрежденіи тѣ перемѣны, какія потребовались въ соотвѣтственность послѣдовавшимъ въ разное время Высочайшимъ повелѣніямъ и установившемуся на опытѣ порядку дѣлопроизводства, и вмѣстѣ съ тѣмъ подвергнуть пересмотру всѣ отдѣльныя части сего Учрежденія, для полнаго соглашенія ихъ между собою. По совершеніи сего труда особо для сего Высочайше учрежденнымъ Комитетомъ [20]), было Высочайше утверждено 15 Апрѣля 1842 года Учрежденіе Государственнаго Совѣта и Государственной Канцеляріи, которое и вошло въ составъ Свода Законовъ изданія 1842 года [21]).

Послѣ изданія въ 1842 году Учрежденія Государственнаго Совѣта и Государственной Канцеляріи, произошли въ этомъ Учрежденіи слѣдующія наиболѣе важныя перемѣны и дополненія: въ 1846 году, на дѣла, производимыя въ Департаментѣ Дѣлъ Царства Польскаго, которыя дотолѣ были представляемы на Высочайшее воззрѣніе въ подлинныхъ журналахъ, распространено общее правило, существующее по Государственному Совѣту, о внесеніи сихъ дѣлъ въ пред-

---

[19]) 1838 Янв. 31.

[20]) Комитетъ сей состоялъ изъ тогдашняго Предсѣдателя Государственнаго Совѣта Князя Васильчикова и Членовъ онаго: Графа Левашова, Графа Киселева и Дѣйствительныхъ Тайныхъ Совѣтниковъ Блудова и Марченки (впослѣдствіи умершаго). Комитету сему было Высочайше повелѣно разсмотрѣть, обще съ тогдашнимъ Государственнымъ Секретаремъ Барономъ Корфомъ, представленіе его о необходимости пересмотрѣть и исправить внутренніе законы Государственнаго Совѣта и Государственной Канцеляріи и поднести свое заключеніе по сему предмету на Высочайшее воззрѣніе.

[21]) 1842 Апр. 15 (15518); ср. Св. Зак. 1842 г. т. I. Учрежд. Госуд. Сов. ст. 1—164.

ставляемыя Императорскому Величеству меморіи [22]). Въ 1847 году, постановлено правиломъ, что въ тѣхъ случаяхъ, когда Министры и Главноуправляющіе отдѣльными частями не могутъ, по болѣзни или по какимъ либо другимъ причинамъ, присутствовать въ Государственномъ Совѣтѣ, вмѣсто ихъ, присутствуютъ Товарищи по однимъ только дѣламъ, до ихъ вѣдомства касающимся [23]); но впослѣдствіи было повелѣно, чтобы въ сихъ случаяхъ Товарищи Министровъ и Главноуправляющихъ отдѣльными частями присутствовали въ Совѣтѣ по всѣмъ вообще дѣламъ [24]). Наконецъ постановлено, что въ Государственный Совѣтъ поступаютъ дѣла, смѣты и раскладки земскихъ повинностей [25]), и что всѣ тѣ дѣла о земскихъ повинностяхъ, кои Уставомъ о сихъ повинностяхъ, изданнымъ въ 1851 году, предписано разсматривать въ Совѣщательномъ Присутствіи четырехъ Министровъ: Финансовъ, Государственныхъ Имуществъ, Внутреннихъ Дѣлъ и Удѣловъ, должны поступать въ Департаментъ Государственной Экономіи, гдѣ и разсматриваются въ присутствіи означенныхъ четырехъ Министровъ [26]).

Государственная Канцелярія получила въ 1833 году [27]) временный штатъ; въ томъ же году былъ Высочайше утвержденъ штатъ канцеляріи Государственнаго Совѣта по Департаменту Дѣлъ Царства Польскаго [28]). Въ 1839 году [29]) былъ изданъ для Государственной Канцеляріи новый штатъ, который былъ дополненъ въ 1841 [30]) и 1853 году [31]).

---

22) 1846 Апр. 25 (19974).
23) 1847 Мая 29 (21278);
24) 1852 Февр. 19 (2604).
25) 1851 Іюля 13 (25398) ст. 79, 122, 144, 145, 189 и прим. къ ст. 193.
26) 1853 Мая 11 (27229) п. 2.
27) 1833 Янв. 17.
28) 1833 Март. 24 (6075).
29) 1839 Февр. 15 (12029).
30) 1841 Ноябр. 25 (15055).
31) 1853 Мая 11 (27229).

Въ царствованіе Императора Николая Павловича Государственный Совѣтъ удостоился чести имѣть, въ числѣ своихъ Членовъ, Особъ Августѣйшаго Дома. 17 Декабря 1825 года всемилостивѣйше повелѣно было присутствовать въ Государственномъ Совѣтѣ Генералъ-Фельдцейхмейстеру Его Императорскому Высочеству Государю Великому Князю Михаилу Павловичу; при чемъ объявлена была Высочайшая воля, чтобы Его Императорское Высочество присутствовалъ въ Государственномъ Совѣтѣ только тогда, когда другія дѣла службы Его Высочеству то дозволятъ, или когда Онъ найдетъ сіе нужнымъ для какихъ либо особенныхъ государственныхъ дѣлъ[32]). Его Императорское Высочество занималъ, въ собраніяхъ Государственнаго Совѣта, мѣсто по правую сторону Предсѣдателя. Въ засѣданіе 23 Ноября 1839 года Предсѣдателемъ Государственнаго Совѣта Княземъ И. В. Васильчиковымъ былъ введенъ въ присутствіе онаго Его Императорское Высочество Государь Наслѣдникъ Цесаревичъ Великій Князь Александръ Николаевичъ, и, по занятіи Его Высочествомъ указаннаго, по Высочайшей волѣ, особаго мѣста, Предсѣдатель словесно объявилъ, что Государю Императору благоугодно, чтобы Его Высочество присутствовалъ при засѣданіяхъ Государственнаго Совѣта, не принимая, впредь до повелѣнія, участія въ рѣшеніи дѣлъ. [33]) По возвѣщенномъ къ засѣданію 24 Апрѣля 1841 года прибытіи Его Императорскаго Высочества Государя Наслѣдника Цесаревича Великаго Князя Александра Николаевича, Его Высочество встрѣченъ былъ у подъѣзда Государственнымъ Секретаремъ Барономъ М. А. Корфомъ съ старшими чиновниками Государственной Канцеляріи, а въ передней залѣ Предсѣдателемъ Государ-

---

[32]) Журн. Общ. Собр. Госуд. Сов. 18 Дек. 1825 г.

[33]) Журн. Общ. Собр. Госуд. Сов. 23 Ноябр. 1839 г.

ственнаго Совѣта Княземъ И. В. Васильчиковымъ, съ Членами. Засимъ, Его Высочество, привѣтствовавъ Членовъ и вступивъ, въ сопровожденіи ихъ, въ присутственную комнату, изволилъ занять первое по правую сторону Предсѣдателя мѣсто. Тогда засѣданіе открыто было прочтеніемъ Собственноручнаго Именнаго Высочайшаго указа Государственному Совѣту, отъ 16 того же Апрѣля, о назначеніи Его Высочества Членомъ Государственнаго Совѣта; послѣ чего, по принесеніи всѣмъ Собраніемъ благоговѣйнаго Государю Цесаревичу поздравленія, Государственный Секретарь поднесъ присягу Членовъ Государственнаго Совѣта, которую Его Высочество, по прочтеніи, тутъ же изволилъ подписать. Въ заключеніе были прочтены дополнительныя, объявленныя Предсѣдателемъ Высочайшія повелѣнія, о томъ: во 1-хъ, чтобы Государь Цесаревичъ въ Общихъ Собраніяхъ Совѣта занималъ первое мѣсто по правую сторону Предсѣдателя, и во 2-хъ, чтобы Его Высочество присутствовалъ въ Совѣтѣ по Своему усмотрѣнію, тогда, когда другія занятія Ему то дозволятъ [34]). Въ засѣданіе 3 Января 1849 года былъ введенъ Предсѣдателемъ Государственнаго Совѣта Княземъ А. И. Чернышевымъ, въ присутствіе онаго Его Императорское Высочество Государь Великій Князь Константинъ Николаевичъ и, по занятіи Его Высочествомъ указаннаго, по Высочайшей волѣ, особаго мѣста, Предсѣдатель словесно объявилъ, что Государю Императору благоугодно, чтобы Его Высочество присутствовалъ при засѣданіяхъ Государственнаго Совѣта, не принимая, впредь до повелѣнія, участія въ рѣшеніи дѣлъ [35]). По возвѣщенномъ къ засѣданію 18 Сентября 1850 года прибытіи Его Императорскаго Высочества Государя Великаго Князя Константина Николаевича, Его Высочество былъ встрѣченъ у

---

[34]) Журн. Общ. Собр. Госуд. Сов. 24 Апрѣля 1841 г.
[35]) Журн. Общ. Собр. Госуд. Сов. 3 Янв. 1849 г.

подъѣзда Государственнымъ Секретаремъ Н. И. Бахтинымъ, съ старшими чиновниками Государственной Канцеляріи, а въ передней залѣ Предсѣдателемъ Государственнаго Совѣта Княземъ А. И. Чернышевымъ, съ Членами. За симъ Его Высочество, привѣтствовавъ Членовъ и вступивъ, въ сопровожденіи ихъ, въ присутственную комнату, изволилъ занять второе по правую сторону Предсѣдателя мѣсто. Тогда засѣданіе было открыто прочтеніемъ Именнаго Высочайшаго указа Государственному Совѣту отъ 5 того же Сентября о назначеніи Его Высочества Членомъ Совѣта; послѣ чего, по принесеніи всѣмъ собраніемъ Государю Великому Князю Константину Николаевичу поздравленія, Государственный Секретарь поднесъ присягу Членовъ Государственнаго Совѣта, которую Его Высочество, по прочтеніи, тутъ же изволилъ подписать. Въ заключеніе было прочтено дополнительное, объявленное Предсѣдателемъ Высочайшее повелѣніе о томъ, чтобы Государь Великій Князь Константинъ Николаевичъ въ Общихъ Собраніяхъ Государственнаго Совѣта занималъ второе мѣсто по правую сторону Предсѣдателя [36]). Въ засѣданіе 1 Декабря 1852 года Предсѣдателемъ Государственнаго Совѣта Княземъ А. И. Чернышевымъ были введены въ присутствіе онаго Ихъ Императорскія Высочества Государи Великіе Князья Николай и Михаилъ Николаевичи и, по занятіи Ихъ Высочествами указанныхъ, по Высочайшей волѣ, особыхъ мѣстъ, Предсѣдатель словесно объявилъ, что Государю Императору благоугодно, что бы Ихъ Высочества присутствовали въ засѣданіяхъ Государственнаго Совѣта, не принимая, впредь до повелѣнія, участія въ рѣшеніи дѣлъ [37]).

---

[36]) Журн. Общ. Соб. Гос. Сов. 18 Сент. 1850 г.
[37]) Журн. Общ. Соб. Гос. Сов. 1 Дек. 1852 г.

Кромѣ Особъ Императорскаго Дома, было назначено, въ описываемую эпоху, 110 Членовъ Государственнаго Совѣта [38]).

Усовершеніе и дополненіе различныхъ отраслей отечественнаго законодательства, улучшеніе внутренняго нашего управленія и установленіе разныхъ финансовыхъ мѣръ,— о чемъ такъ неусыпно и такъ постоянно заботился въ Бозѣ почивающій Императоръ Николай Павловичъ,—вызывали, въ его царствованіе, къ непрерывной дѣятельности Государственный Совѣтъ, какъ мѣсто, въ коемъ большая часть дѣлъ сего рода окончательно соображалась и чрезъ него восходила на Высочайшее воззрѣніе. Не имѣя возможности сдѣлать, въ настоящемъ случаѣ, даже бѣглый очеркъ внутренней дѣятельности Государственнаго Совѣта, потому что обозрѣніе сей дѣятельности Совѣта не входитъ въ предѣлы настоящаго нашего труда, замѣтимъ лишь, что наибольшее число дѣлъ поступало, въ это время, въ Департаменты Законовъ и Государственной Экономіи и наименьшее въ Департаменты Дѣлъ Военныхъ и Дѣлъ Царства Польскаго.

Успѣшное теченіе дѣлъ по Государственному Совѣту не разъ обращало на себя особенное вниманіе Императора Николая Павловича, который и удостоивалъ сіе сословіе изъявленія ему за то Своего благоволенія. Первый Высочайшій благодарственный рескриптъ за успѣшное производство дѣлъ по Совѣту, послѣдовавшій на имя Предсѣдателя Совѣта, Князя Лопухина, въ 3-й день Января 1827-го года, былъ слѣдующаго содержанія: «Князь Петръ Васильевичъ! Разсмотрѣвъ съ особеннымъ вниманіемъ поднесенный Мнѣ вами отчетъ о дѣлахъ, кои были предметомъ разсужденій Государственнаго Совѣта въ истекшемъ году, Я съ удовольствіемъ изъяв-

---

[38]) А всего 113 Членовъ. Списокъ всѣхъ сихъ Членовъ помѣщенъ въ приложеніи IX.

ляю вамъ и чрезъ васъ всѣмъ господамъ Членамъ Совѣта Мое совершенное благоволеніе и благодарность за ваши общіе, свидѣтельствуемые необыкновенными успѣхами труды. Господа Члены Государственнаго Совѣта и достойный ихъ Предсѣдатель умѣютъ чувствовать важность назначенія своего, и въ минувшій, столь обильный происшествіями и въ нѣкоторыхъ отношеніяхъ столь тягостный годъ, доказали сіе снова строгимъ во всѣхъ случаяхъ исполненіемъ своего великаго долга. Мнѣ пріятно думать, что они не только не охладѣютъ въ усердіи къ Престолу и Отечеству, но еще усугубятъ свое стараніе, дабы способствовать Мнѣ въ предначертаніи необходимыхъ въ государственномъ устройствѣ исправленій. Вамъ и всѣмъ вашимъ сочленамъ извѣстно, что установленіе порядка твердаго, равно ограждающаго общее благо и пользы каждаго, будетъ, какъ было доселѣ, всегдашнею цѣлію Моихъ ревностныхъ желаній и попеченій. Изъявляя вамъ вторично Мою особенную признательность, пребываю благосклонный къ вамъ Николай».

Такого же всемилостивѣйшаго изъявленія Монаршей признательности за успѣшное производство дѣлъ по Государственному Совѣту, сословіе сіе удостоилось: 16 Января 1828 и 31 Декабря 1835 года.

Императоръ Николай Павловичъ присутствовалъ въ чрезвычайныхъ собраніяхъ Государственнаго Совѣта: 13 и 14 и 15 Декабря 1825 года, а также 21 Декабря 1829 года при разсмотрѣніи предположенія о пониженіи процентовъ въ нашихъ кредитныхъ установленіяхъ съ 5 на 4; 19 Января 1833 года при обсужденіи вопроса о силѣ и дѣйствіи Свода Законовъ Россійской Имперіи; 1 Февраля того же года при чтеніи въ Совѣтѣ манифеста объ изданіи Свода Законовъ, и наконецъ 30 Марта 1842 года при сужденіяхъ Совѣта по проекту указа Сенату

о предоставленіи помѣщикамъ заключать съ крестьянами договоры на отдачу имъ участковъ земли въ пользованіе за условленныя повинности, съ принятіемъ крестьянами, заключившими сіи договоры, названія обязанныхъ. Во время присутствія въ Государственномъ Совѣтѣ Его Величество занималъ всегда стулъ противъ Предсѣдателя Совѣта, по лѣвую сторону возлѣ докладчика, на мѣстѣ, назначенномъ, по положенію, для Предсѣдателя Департамента Законовъ, который отодвигался тогда нѣсколько лѣвѣе [39]). Возникавшія въ Государственномъ Совѣтѣ разногласія по дѣламъ Императоръ разрѣшалъ, въ началѣ Своего царствованія, посредствомъ означенія на меморіяхъ Совѣта словъ: «быть по мнѣнію столькихъ-то Членовъ»; а впослѣдствіи, посредствомъ означенія на меморіяхъ Совѣта, противъ заключенія тѣхъ или другихъ Членовъ, словъ: «и Я». Въ большей части случаевъ было утверждаемо Имъ мнѣніе большинства Членовъ; съ заключеніемъ меньшинства Членовъ Онъ соглашался преимущественно тогда, когда мнѣніе сіе раздѣлялъ Предсѣдатель Совѣта. Бывали примѣры, и притомъ довольно частые, что Императоръ постановлялъ по дѣламъ Совѣта Собственноручныя резолюціи, или утверждалъ заключеніе Сената, или мнѣніе Министра, внесшаго представленіе въ Совѣтъ. По дѣламъ уголовнымъ, Онъ нерѣдко уменьшалъ опредѣленныя Совѣтомъ наказанія подсудимымъ; но особенно велико было милосердіе Государя въ дѣлахъ объ оскорбленіи дерзкими словами священной Особы Его и Членовъ Августѣйшаго Дома: въ дѣлахъ сего рода Его Величество, подобно Своему державному Брату, постановлялъ обыкновенно резолюцію: «простить».

---

[39]) Барона Корфа: «Восшествіе на престолъ» стр. 132, примѣч.

Право всеподданнѣйшихъ личныхъ докладовъ Государю Императору по дѣламъ Государственнаго Совѣта принадлежало, въ это время, Предсѣдателю Совѣта. Высочайшія повелѣнія по дѣламъ, производившимся въ Государственномъ Совѣтѣ, были объявляемы Предсѣдателемъ Совѣта и Государственнымъ Секретаремъ.

Засѣданія Совѣта происходили, въ началѣ описываемой эпохи, въ главномъ корпусѣ Зимняго дворца, близъ темнаго корридора, въ залѣ, гдѣ стоитъ теперь большая модель корабля[40]), потомъ въ эрмитажномъ зданіи на набережной рѣки Невы и наконецъ въ эрмитажномъ зданіи противъ экзерциргауза. Для слушанія дѣлъ въ Общемъ Собраніи Совѣта, былъ назначенъ одинъ день въ недѣлѣ-понедѣльникъ. Въ Департаментахъ Совѣта дѣла докладывались въ дни и часы, назначавшіеся по усмотрѣнію Предсѣдателей сихъ Департаментовъ, въ комнатахъ, гдѣ помѣщался Совѣтъ, или иногда въ квартирахъ Предсѣдателей.

---

[40]) Барона Корфа: «Восшествіе на престолъ» стр. 61, примѣч.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

Государственный Совѣтъ въ настоящее благополучное царствованіе Государя Императора Александра Николаевича.

(Съ 18 Февраля 1855 года.)

18-го Февраля 1855 года, въ 12 часовъ и 20 минутъ по полудни, скончался Государь Императоръ Николай Павловичъ. Вступившій на Всероссійскій Престолъ Государь Императоръ Александръ Николаевичъ, въ тотъ же день, Высочайше соизволилъ повелѣть Предсѣдателю Государственнаго Совѣта Князю Чернышеву, дабы Государственный Совѣтъ на другой день въ исходѣ перваго часа по полудни былъ собранъ на Собственной половинѣ Его Императорскаго Величества для представленія Его Величеству.

По распоряженію Предсѣдателя, Государственный Совѣтъ, 19 Февраля, предварительно собрался въ обыкновенномъ мѣстѣ его засѣданій, въ половинѣ 12-го часа утра. Въ этомъ засѣданіи, въ присутствіи Его Императорскаго Высочества Государя Великаго Князя Константина Николаевича, Государственный Совѣтъ слушалъ Высочайшій манифестъ о кончинѣ Его Императорскаго Величества Государя Императора Николая Павловича и о вступленіи на Престолъ Его Императорскаго Величества Государя Императора Александра Николаевича. По выслушаніи сего манифеста, Государственный Совѣтъ положилъ: принести присягу на вѣрность подданства Его Императорскому Величеству Государю Императору Александру Николаевичу и Наслѣднику Его, Его

Императорскому Высочеству Государю Цесаревичу Николаю Александровичу. О семъ Совѣтъ въ то же засѣданіе подписалъ особый журналъ.

За симъ Государственный Совѣтъ, по приглашенію Предсѣдателя, въ полномъ составѣ всѣхъ присутствовавшихъ въ томъ засѣданіи Членовъ, [1]) съ Государственнымъ Секретаремъ и Статсъ-Секретаремъ Управляющимъ дѣлами Комитета Министровъ, перешелъ на Собственную половину Государя Императора Александра Николаевича. Здѣсь Государственный Совѣтъ удостоился услышать отъ Государя Императора слѣдующее:

«Въ годину тяжкихъ испытаній», изволилъ говорить Его Величество, «посѣтило Насъ новое несчастіе: Мы лишились Отца и Благодѣтеля всей Россіи. Покойный Государь, Мой Незабвенный Родитель, любилъ Россію и всю жизнь постоянно думалъ объ одной только ея пользѣ. Каждое Его дѣйствіе, каждое Его слово, имѣло цѣлію одно и тоже—пользу Россіи. Въ постоянныхъ и ежедневныхъ трудахъ Его со Мною Онъ говорилъ Мнѣ: хочу взять Себѣ все непріятное и все тяжкое, только бы передать Тебѣ Россію устроенною, счастливою и спокойною. Провидѣніе судило иначе и покойный Государь, въ послѣдніе часы Своей жизни, сказалъ Мнѣ: сдаю Тебѣ Мою команду, но къ сожалѣнію не въ такомъ порядкѣ какъ желалъ, оставляя Тебѣ много трудовъ и заботъ. Я отвѣчалъ Ему: Ты,—Мы всегда говорили другъ-другу Ты,—Ты вѣрно будешь тамъ молиться за Твою Россію и за дарованіе Мнѣ помощи. О, вѣрно буду, отвѣчалъ Онъ. Я увѣренъ въ этомъ, потому что

([1]) Изъ числа находившихся въ то время въ С.-Петербургѣ Членовъ Совѣта не присутствовали въ этомъ засѣданіи: Министры Императорскаго Двора Графъ Адлербергъ и Военный Князь Долгоруковъ, по случаю занятій при Особѣ Государя Императора, Оберъ-Камергеръ Графъ Строгановъ и Министръ Удѣловъ Графъ Перовскій, по болѣзни.

душа Его—была душа чистая. Въ этой надеждѣ на молитвы Моего Незабвеннаго Родителя и въ упованіи на помощь Божію, на которую Я всегда надѣялся и надѣюсь, Я вступаю на Родительскій Престолъ».

При сихъ словахъ Государь Императоръ изволилъ осѣнить Себя знаменіемъ креста и послѣ минутнаго молчанія изволилъ продолжать:

«Помните господа, что Государственный Совѣтъ есть высшее въ Государствѣ сословіе и потому долженъ подавать собою примѣръ всего благороднаго, полезнаго и честнаго. Покойный Государь, въ послѣднія минуты жизни передавая Мнѣ волю Свою о разныхъ предметахъ государственнаго управленія, поручилъ Мнѣ благодарить Членовъ Государственнаго Совѣта за усердную ихъ службу не только въ продолженіе Его царствованія, но нѣкоторыхъ еще и въ предъидущее. Исполняя эту волю Моего Незабвеннаго Родителя, Я надѣюсь, что Совѣтъ будетъ и при Мнѣ продолжать дѣйствовать также, какъ дѣйствовалъ при покойномъ Государѣ, то есть благородно, чисто и честно. Иныхъ дѣйствій отъ этого высшаго Учрежденія Я и не ожидаю. Независимо отъ особой благодарности всему Совѣту, Покойный Государь въ Свои послѣднія минуты, вспоминая о Своихъ сотрудникахъ, поручилъ Мнѣ поименно благодарить Министровъ, работавшихъ съ Нимъ въ Его царствованіе».

За симъ Его Императорское Величество изволилъ благодарить: Предсѣдателя Государственнаго Совѣта Князя Чернышева, Государственнаго Канцлера Иностранныхъ Дѣлъ Графа Нессельрода, Шефа Жандармовъ Графа Орлова, Министра Государственныхъ Имуществъ Графа Киселева, Главноуправляющаго II-мъ Отдѣленіемъ Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи Графа Блудова, Главноуправляющаго Путями Сообщенія и Публич-

ными Зданіями Графа Клейнмихеля, Министра Юстиціи Графа Панина, Министра Статсъ-Секретаря Царства Польскаго Тайнаго Совѣтника Туркула, Статсъ Секретаря у принятія прошеній Князя Голицына и Министровъ: Народнаго Просвѣщенія Тайнаго Совѣтника Норова и Финансовъ Тайнаго Совѣтника Брока. Наконецъ Его Императорское Величество изволилъ взять за руку Его Императорское Высочество Государя Великаго Князя Константина Николаевича и сказалъ Ему: «Тебя, милый Братъ, Государь особенно поручилъ благодарить за прекрасное начало Твоей службы. Надѣюсь такого же продолженія ея и впредь».

Послѣ сего Государь Императоръ изволилъ удалиться въ Свой кабинетъ, а Члены Совѣта пошли въ Бѣлую залу, гдѣ былъ собранъ Императорскій Дворъ, для принесенія поздравленія Ихъ Императорскимъ Величествамъ, по случаю вступленія на Престолъ. Ихъ Величества, въ исходѣ втораго часа, изволили имѣть выходъ въ Придворный Соборъ, гдѣ въ Высочайшемъ Ихъ Присутствіи былъ прочитанъ Министромъ Юстиціи Высочайшій манифестъ о кончинѣ Императора Николая Павловича и о вступленіи на Престолъ Императора Александра Николаевича. Послѣ выслушанія манифеста, Духовникъ Ихъ Императорскихъ Величествъ Протопресвитеръ Бажановъ прочиталъ въ общее услышаніе присягу на вѣрность подданства Государю Императору и Его Наслѣднику, Государю Цесаревичу Николаю Александровичу. По произнесеніи сей присяги со всѣми прочими, находившимися въ Церкви, особами, Члены Государственнаго Совѣта приложились къ Св. Евангелію и кресту и подписали присяжные листы установленнымъ порядкомъ [2]).

---

[2]) «Описаніе Высочайшаго пріема Его Императорскимъ Величе-

Описавъ сіе, столь достопамятное въ лѣтописяхъ Государственнаго Совѣта событіе, мы приступимъ теперь къ разсмотрѣнію тѣхъ измѣненій и дополненій, которыя послѣдовали въ Учрежденіи Государственнаго Совѣта и въ штатѣ Государственной Канцеляріи, въ настоящее благополучное царствованіе Государя Императора Александра Николаевича.

Въ 1856 году, было Высочайше повелѣно, чтобы дѣла и предположенія законодательныя по тѣмъ частямъ управленія Царства Польскаго, кои состоятъ въ совокупномъ вѣдомствѣ Намѣстника Царства и Министровъ Имперіи, были представляемы въ Государственный Совѣтъ и тамъ разсматриваемы безъ особаго предварительнаго на то разрѣшенія Его Императорскаго Величества [3]).

Въ слѣдующемъ за симъ году, было постановлено правиломъ, чтобы дѣйствіе Государственнаго Совѣта не было затрудняемо проектами объ измѣненіи или отмѣнѣ существующихъ законовъ, если на внесеніе ихъ въ Государственный Совѣтъ не было предварительно испрошено Высочайшее разрѣшеніе [4]).

Но самымъ важнымъ событіемъ въ исторіи образованія Государственнаго Совѣта, въ описываемую эпоху, есть учрежденіе, 3 Января 1857 года, въ непосредственномъ вѣдѣніи Государя Императора Александра Николаевича и подъ предсѣдательствомъ Его Величества, изъ нѣкоторыхъ Членовъ Государственнаго Совѣта, особаго Комитета для разсмотрѣнія постановленій и предположеній о крѣпостномъ состояніи. Въ составъ сего Комитета Государю

ствомъ Государемъ Императоромъ Александромъ Николаевичемъ Государственнаго Совѣта 19 Февраля 1855 года, при вступленіи Его Величества на Престолъ», (составленное при Госудаственной Канцеляріи въ 1855 году), стр. 1—19.

[3]) 1856 Марта 28 (30312).

[4]) 1857 Мая 15; ср. Учрежд. Госуд. Сов. ст. 132 п. 5 (по Прод. 1 Свод. Зак. 1857 г. т. I. ч. II).

Императору благоугодно было назначить: Председателя Государственнаго Совѣта Генералъ-Адъютанта Князя Орлова, съ тѣмъ, чтобы онъ заступалъ мѣсто Председателя въ Комитетѣ тогда, когда Его Императорское Величество не изволитъ Самъ председательствовать въ ономъ, и Членовъ Государственнаго Совѣта: Его Императорское Высочество Государя Великаго Князя Константина Николаевича, Дѣйствительнаго Тайнаго Совѣтника Графа Блудова, Генералъ-Адъютанта Графа Адлерберга, Дѣствительныхъ Тайныхъ Совѣтниковъ: Князя Гагарина, Ланскаго, Барона Корфа, [5]) и Графа Панина, Генералъ-Адъютантовъ: Князя Долгорукова и Чевкина, Генерала отъ Инфантеріи Муравьева, Дѣйствительнаго Тайнаго Совѣтника Брока [6]) и Генералъ-Адъютанта Ростовцова. Его Императорское Величество Высочайше соизволилъ повелѣть означенный Комитетъ именовать Главнымъ Комитетомъ по крестьянскому дѣлу. Производство дѣлъ по сему Комитету Государь Императоръ изволилъ возложить на Государственную Канцелярію, подъ непосредственнымъ вѣдѣніемъ Государственнаго Секретаря Тайнаго Совѣтника Буткова, назначивъ въ помощь ему по этому дѣлу Исправляющаго должность Статсъ-Секретаря Государственнаго Совѣта Дѣйствительнаго Статскаго Совѣтника Жуковскаго [7]).

Что касается измѣненій въ штатѣ Государственной Канцеляріи, то въ 1856 году было Высочайше дозволено имѣть, вмѣсто положеннаго по штату при Председателѣ Государственнаго Совѣта Помощника Статсъ-Секретаря, если

---

[5]) Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Баронъ Корфъ былъ впослѣдствіи, согласно его просьбѣ, уволенъ отъ званія Члена сего Комитета.

[6]) По увольненіи Дѣйствительнаго Тайнаго Совѣтника Брока, согласно его просьбѣ, отъ должности Министра Финансовъ, Членомъ сего Комитета назначенъ Министръ Финансовъ Тайный (нынѣ Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Княжевичъ.

[7]) 1858 Февр. 18.

Предсѣдатель признаетъ это удобнымъ, особаго при немъ Секретаря, сравнивъ сего чиновника во всѣхъ служебныхъ правахъ съ Секретарями, состоящими при Предсѣдателяхъ Департаментовъ Государственнаго Совѣта, и производя ему содержаніе, по назначенію Предсѣдателя Государственнаго Совѣта, изъ той суммы, которая отпускается для Помощника Статсъ-Секретаря [8]). Въ 1859 году, по случаю усилившихся занятій Департаментовъ Дѣлъ Царства Польскаго и Государственной Экономіи, Высочайше повелѣно прибавить къ штату Государственной Канцеляріи: по Отдѣленію Дѣлъ Царства Польскаго, одного Помощника Статсъ-Секретаря, одного младшаго Помощника Экспедитора и одного актуаріуса [9]), и въ Департаментъ Экономіи особаго Помощника Статсъ-Секретаря, который бы, подъ наблюденіемъ Статсъ-Секретаря сего Департамента, исключительно завѣдывалъ дѣлами по земскимъ сборамъ и повинностямъ [10]).

Въ настоящее благополучное царствованіе, Государственный Совѣтъ также удостоился чести имѣть, въ числѣ своихъ Членовъ, Особъ Императорской Фамиліи. 27 Марта 1855 года Высочайше повелѣно быть Членами Государственнаго Совѣта Ихъ Императорскимъ Высочествамъ Государямъ Великимъ Князьямъ Николаю Николаевичу и Михаилу Николаевичу. По прибытіи 31-го того же Марта въ комнаты, занимаемыя Государственнымъ Совѣтомъ, Ихъ Высочества были встрѣчены сначала Государственнымъ Секретаремъ В. П. Бутковымъ съ старшими чинами Государственной Канцеляріи, а потомъ Предсѣдателемъ Княземъ А. И. Чернышевымъ и

---

[8]) 1856 Іюля 10 (30708).
[9]) 1859 Января 17.
[10]) 1859 Февраля 26.

Членами Государственнаго Совѣта. За симъ Ихъ Императорскія Высочества, привѣтствовавъ Членовъ и вступивъ, въ сопровожденіи ихъ, въ присутственную комнату Совѣта, изволили занять второе и третье по правую сторону Предсѣдателя мѣста. Тогда засѣданіе открыто было прочтеніемъ двухъ Именныхъ Высочайшихъ указовъ, данныхъ Государственному Совѣту 27 Марта о назначеніи Ихъ Императорскихъ Высочествъ Членами Государственнаго Совѣта. Послѣ сего, по принесеніи всѣмъ Собраніемъ благоговѣйнаго Государямъ Великимъ Князьямъ Николаю Николаевичу и Михаилу Николаевичу поздравленія, Государственный Секретарь поднесъ Ихъ Высочествамъ присягу Членовъ Государственнаго Совѣта, которую Ихъ Высочества, по прочтеніи, тутъ же изволили подписать [11]).

Независимо отъ сего, въ настоящее благополучное царствованіе, было назначено 26 Членовъ Государственнаго Совѣта [12]).

---

[11]) Журн. Общ. Собр. Госуд. Сов. 31 Марта 1855 г.
[12]) А всего 28 Членовъ. Списокъ сихъ Членовъ помѣщенъ въ прилож. IX.

ПРИЛОЖЕНІЯ.

ПРИЛОЖЕНІЯ.

I.

Рескриптъ Кабинету, хранящійся въ Московскомъ Главномъ Архивѣ Министерства Иностранныхъ Дѣлъ.

Господа Кабинетъ Министры.

По изготовленіи всего, что надлежитъ къ посылкѣ въ Азовъ, послать вамъ отсюда возвратно отъ Генерала Фельдъ-Маршала Лессія присланнаго Поручика Минха, котораго мы въ Капитанъ-Лейтенанты при Інженерномъ Корпусѣ всемилостивѣйше пожаловали, и выдать ему пятьсотъ рублевъ въ награжденіе. По сему Нашему указу исполнить вамъ неотменно.

Анна.

изъ Питеръгофа 20 Іюля 1730 года.

II.

Рескриптъ Кабинету, хранящійся въ Московскомъ Главномъ Архивѣ Министерства Иностранныхъ Дѣлъ.

Господа Кабинетъ Министры.

При семъ посылаются до васъ поданные писмы чрезъ присланнаго отъ Польскаго двора Камеръ-Юнкера: одно на немецкомъ языкѣ отъ его Королевскаго Величества Польскаго, а другое на польскомъ отъ Короннаго Референдаря господина Понинскаго, которое послѣднее для извѣстія Нашего переведено быть имѣетъ.

Извольте на оные надлежащій отвѣтъ заготовить, такожде и мнѣніе ваше Намъ объявить, какой презентъ тому присланному Камеръ-Юнкеру дать надлежитъ, понеже, какъ видно, больше для того къ Нашему Двору присланъ.

Анна.

Петергофъ 14 Іюля 1736.

III.

Всеподданнѣйшій докладъ Императору Петру III. Канцлера Графа М. И. Воронцова, поднесенный въ концѣ Января или въ началѣ Февраля 1762 г., хранящійся въ Московскомъ Главномъ Архивѣ Министерства Иностранныхъ Дѣлъ.

Ваше Величество даннымъ Коллегіи Иностранныхъ Дѣлъ указомъ Всевысочайше повелѣть изволили, что отнынѣ для управленія политическихъ и военныхъ дѣлъ никакого особливаго Совѣта или Конференціи не будетъ, но всякое дѣло въ своихъ Коллегіяхъ отправляться имѣетъ, и въ слѣдствіе того соизволи поручить на попеченіе Коллегіи возвратный походъ корпуса Графа Чернышева.

Сіе Высочайшее Вашего Величества повелѣніе будетъ исполняемо по крайней силѣ и разумѣнію, а притомъ достойно и праведно превозносить съ благоговѣніемъ Монаршее Вашего Императорскаго Величества намѣреніе, прямо великаго Самодержца достойное, чтобъ всѣ дѣла управлять собственнымъ Вашимъ трудомъ и руководствовать Вашимъ просвѣщеніемъ.

Согласное сему намѣренію исполненіе не можетъ послужить какъ къ распространенію Вашей славы и умноженію знатности и почтенія Имперіи и къ благополучію вѣрныхъ Вашихъ подданныхъ.

Въ семъ разсужденіи не настоитъ, Всемилостивѣйшій Государь, дѣйствительно никакой надобности продолжать Конференцію, или учредить другой Совѣтъ подъ именемъ, какое бы Вашему Императорскому Величеству благоугодно было; и я крайне удаленъ что-либо такое Вашему Величеству представлять, что бы противно было выше изображенному Монаршему намѣренію, а именно всѣ дѣла своимъ трудомъ управлять; но почитая главною и существительною всеподданѣйшею должностію содѣйствовать сему великодушному о пользѣ и славѣ Имперіи Вашей попеченію, обязаннымъ себя нахожу всеподданнѣйше представить:

1) Что генеральныя дѣла Европы въ такую теперь кризу пришли, что систему или совсѣмъ новую принять, или же во многомъ перемѣнить надобно будетъ, а съ перемѣною системы и во всѣхъ распоряженіяхъ великія перемѣны дѣлать; но я со

всею истиною могу донести, что сію новую систему составить, ни одной пользы не пропустить, а все то предъусмотрѣть, что слѣдствія предосудительныя или вредныя произвести могутъ, и всѣ распоряженія согласно тому учредить не можетъ ни Сенатъ, ни иностранная Коллегія. Паче же.

2) Когда пойдутъ дѣла на перепискахъ между Сенатомъ и Коллегіями иностранною, военною и адмиралтейскою, то во первыхъ секретъ подверженъ во многихъ рукахъ великой опасности, а дѣла промедленію; а притомъ и то легко случиться можетъ, что между разными мѣстами произойдутъ отъ неясности разныя мнѣнія, отъ того несогласія, а отъ несогласій разногласные Вашему Императорскому Величеству доклады.

3) Буде же напротивъ того Вашему Величеству угодно будетъ прежнюю ли Конференцію, или какой тому подобный Совѣтъ хотя на столько времени возстановить, пока настоящее смѣшеніе дѣлъ въ объясненіе придетъ, и потому сходственнѣйшая соизволенію и интересамъ Вашего Величества система установлена и во всѣ мѣста наставленія даны будутъ: то во первыхъ Ваше Императорское Величество, присутствуя въ такомъ Совѣтѣ Высочайшею Вашею особою и видя въ одномъ мѣстѣ все сопряженіе главныхъ дѣлъ, меньше будете имѣть затрудненія, а несравненно больше способа и времени все собственными Вашими очами видѣть и все собственнымъ Вашимъ трудомъ управлять; а притомъ я почти напередъ увѣрить смѣю, что чрезъ краткое время Конференція прилежными трудами и ревностнымъ исполненіемъ Высочайшей воли удостоится Высочайшей Вашего Величества апробаціи и довѣренности, а въ противномъ случаѣ всегда довольно времени будетъ и паки подобный Совѣтъ отмѣнить, тѣмъ болѣе, что тѣмъ ни Сенатъ, ни же которая Коллегія ни мало силы своей не теряютъ: ибо пріемлемыя Вашимъ Величествомъ въ Конференціи намѣренія будутъ въ оной токмо лучше и согласно съ системою объясняемы, а точное исполненіе всегда тѣмъ же присутственнымъ мѣстамъ принадлежать будетъ.

А прежнимъ ли Министрамъ въ Конференціи быть, или кого еще опредѣлять угодно будетъ, то зависитъ единственно отъ Высочайшаго Вашего Императорскаго Величества благоизобрѣтенія.

IV и V.

Проекты указа Конференціи и манифеста о ея образованіи, хранящіеся въ Московскомъ Главномъ Архивѣ Министерства Иностранныхъ Дѣлъ.

Указъ Нашей Конференціи.

Всемилостивѣйше за благоразсудя Конференцію Нашу не токмо на прежнемъ основаніи оставить, но паче точнѣе предписать важную ея должность и упражненіе, за потребное нашли и обнародовать о томъ по всей Нашей Имперіи приложеннымъ при семъ манифестомъ, какъ для вѣдома, такъ и надлежащаго исполненія. И понеже Конференція найдетъ въ семъ самомъ манифестѣ и помянутое до нея принадлежащее предписаніе, то Мы, не повторяя оное, повелѣваемъ токмо согласное съ тѣмъ дѣлать исполненіе, помянутой манифестъ обнародовать и, о чемъ потребно еще будетъ, дальнѣйшихъ Нашихъ указовъ испрашивать.

Божію милостію, Мы Петръ Третій, Императоръ и Самодержецъ Всероссійскій,

и прочая, и прочая, и прочая.

Объявляемъ всѣмъ Нашимъ вѣрноподданнымъ.

Какъ опочивающая въ Бозѣ любезнѣйшая тетка Наша, Ея Величество Государыня Императрица Елисавета Петровна, вѣчной славы достойныя памяти, учредила при Дворѣ своемъ Конференцію, яко такой Совѣтъ, въ которомъ важнѣйшія государственныя дѣла отправляться долженствуютъ, и въ слѣдствіе того Конференцъ-Министрами такихъ персонъ назначить изволила, которыхъ вѣрность, усердіе и достоинство наилучше Ея Величеству извѣстны были, а изъ того ощутительно та государству польза произошла, что случившаяся вскорѣ потомъ тягостная война съ такою для Нашей Имперіи ведена славою, каковой ни одна изъ воюющихъ державъ не можетъ себѣ съ равнымъ правомъ присвоивать: то Мы, за особливое Себѣ удовольствіе поставляя сохранять полезныя Ея Величества учрежденія и заслугамъ отдавать справедливость, всемилостивѣйше соизволяемъ помянутую Конференцію для исправленія важнѣйшихъ и тайныхъ государственныхъ дѣлъ неотмѣнно въ ея силѣ оставить, но паче такими опой данными отъ Насъ наставле-

ніями и предписаніями снабдить, по которымъ сей Совѣтъ, имѣя свое засѣданіе при Дворѣ Нашемъ и предъ очами и въ присудствіи Нашемъ, въ состояніи будетъ и далѣе Намъ и государству Нашему полезныя услуги показывать.

Главная и первая Конференціи должность всемѣрно въ томъ состоять имѣетъ, чтобъ управлять политическими дѣлами, то есть настоящую войну окончить со славою, миръ областямъ Нашимъ доставить честной и на полезномъ и твердомъ основаніи, безопасность обширныхъ границъ оградить твердыми и существительными надѣжностями, а знатность и инфлюенцію Имперіи Нашей не токмо сохранить, но паче распространить. Но какъ все политическое искуство не можетъ производить совершенно желаемаго дѣйства, есть ли внутреннія распоряженія не соотвѣтствуютъ принятымъ государственнымъ правиламъ и намѣреніямъ и обширность областей не утверждаетъ безопасность границъ и не распространяетъ знатность и инфлюенцію Имперіи, есть ли государственныя силы и доходы не по тому размѣрены: то дабы сія толь обширная и толь важная государственная должность самымъ дѣломъ исправляема была, и дабы толь удобное доставало Намъ время все своими очами видѣть, собственнымъ Нашимъ раченіемъ всему полезному большую силу придавать, или тотчасъ все то исправлять, что поправленія требовало бъ, узаконяемъ:

1. Конференцъ-Министрами быть: Генералу Фельдмаршалу Князю Трубецкому, Генералу Адмиралу Князю Голицыну, Канцлеру Графу Воронцову, Генералу Фельдмаршалу Графу Александру Шувалову, Дѣйствительному Тайному Совѣтнику Неплюеву и Генералу Графу Воронцову.

2. Канцелярскіе въ оной служители суть: Тайной Конференцъ-Секретарь, въ рангѣ дѣйствительнаго армейскаго бригадира, и въ сію должность опредѣлить бывшаго до нынѣ въ оной Статскаго Совѣтника Волкова, съ жалованьемъ по рублевъ въ годъ. Конференцъ-Секретари имѣютъ рангъ армейскаго подполковника съ жалованьемъ по тысячѣ рублевъ на годъ. Протчіе же канцелярскіе служители имѣютъ чины противъ Сенатскихъ, а сколько и кому именно быть, то опредѣляетъ Конференція, смотря по дѣлу и надобности.

3. Коллегія Иностранныхъ Дѣлъ остается во всемъ на такомъ основаніи, какъ оная до нынѣ была, но о всѣхъ важныхъ дѣ-

лахъ получаетъ указы отъ Конференціи, слѣдовательно объ оныхъ Конференціи и докладываетъ.

4. Военная Коллегія остается точно при узаконеніяхъ вселюбезнѣйшаго Нашего дѣда, Государя Императора Петра Великаго, подтвержденныхъ безъ изъятія его дщерію, Нашею вселюбезнѣйшею теткою, Государынею Императрицею Елисаветъ Петровною, и имѣя въ своемъ вѣдѣніи всѣ сухопутныя силы, о дѣлахъ, до внутренней оныхъ экономіи принадлежащихъ и на законахъ и уставахъ основанныхъ, докладываетъ Нашему Сенату и отъ онаго указы получаетъ. Но напротивъ того все, что принадлежитъ до движенія или расположенія войскъ, или до учрежденія вновь какого нужнаго и полезнаго распорядка, также до произвожденія въ вышніе чины, начиная отъ полковника, и до снабдѣнія пограничныхъ крѣпостей командирами, долженствуетъ Коллегія на докладъ взносить въ Конференцію и изъ оной ожидать Нашихъ указовъ.

5. Адмиралтейская Коллегія точно и безъ изъятія сему же правилу послѣдуетъ.

6. Главная сила государства и знатность его и благополучіе существительно въ томъ состоитъ, когда законы имѣютъ свою полную силу, когда правосудіе такъ строго и свято наблюдается, какъ оное установлено свыше Вседержителемъ вселенныя, когда расходы размѣрены по доходамъ, а доходы по избытку, силѣ и богатству областей, и, сверхъ того, благоразумною экономіею сохраняется нѣкоторая запасная казна на чрезвычайныя и секретныя надобности.

Сего ради повелѣваемъ Нашему Сенату крайнее и главнѣйшее раченіе къ тому устремить, чтобъ законы неотмѣнно полную свою сохраняли силу, чтобъ правосудіе наблюдалось въ полной его мѣрѣ безъ всякаго лицепріятія, чтобъ указы и узаконенія вселюбезнѣйшаго Нашего дѣда Государя Императора Петра Великаго, вселюбезнѣйшею Нашею теткою Государынею Императрицею Елисаветъ Петровною подтвержденные и Нами чрезъ сіе наисильнѣйше и наиторжественнѣйше подтверждаемые, всѣ по прямому и точному ихъ содержанію, не сокращая ни же распространяя, исполняемы, чтобъ всѣ Коллегіи и Канцеляріи и присутственныя мѣста каждое исполняло прямую токмо и существительную ихъ должность, а никакое мѣсто въ дѣла другаго мѣста не вмѣшивалось, ни же въ Се-

натъ или какое другое высшее мѣсто какое либо нерѣшенное дѣло переносимо было. А коль скоро по дѣламъ придетъ такой случай, на который точныхъ и прямыхъ указовъ и законовъ нѣтъ: то до того времени пока придетъ къ своему совершенству начатой великой трудъ новаго уложенія, такое дѣло отнюдь не подвлекать сумнительными толкованіями подъ какой либо другой указъ, но тотчасъ собравъ всѣхъ Коллегій Президентовъ и Вице-Президентовъ, оное въ Сенатѣ рѣшить и на Нашу конфирмацію подносить, дабы воспослѣдуемое такимъ образомъ рѣшеніе навсегда въ законъ служило, точно такимъ образомъ какъ о томъ гласитъ настольной указъ вселюбезнѣйшаго Нашего дѣда Государя Императора Петра Великаго.

Что жъ надлежитъ до государственныхъ доходовъ и расходовъ, то всемѣрно управляются оные до лучшаго впредь разсмотрѣнія такимъ же образомъ и въ тѣхъ же мѣстахъ, какъ до нынѣ было. Но понеже въ цѣломъ свѣтѣ управленіе доходовъ и расходовъ есть главное государственное дѣло и существительная должность Министерства: то Конференція не токмо долженствуетъ обстоятельное объ оныхъ имѣть извѣстіе; но паче Мы оной повелѣваемъ обще съ Сенатомъ стараніе приложить, чтобъ всѣ расходы сколько можно въ извѣстные и непремѣнные предѣлы привести и о томъ трудиться, чтобы въ казнѣ на нужные случаи всегда нарочитый запасъ оставался.

7. Государственною коммерціею называется торгъ, съ иностранными государствами происходящій, и потому хотя Коммерцъ-Коллегія остается въ полной ея силѣ, однакожъ Конференція, имѣя больше о другихъ государствахъ и тамошнихъ обстоятельствахъ свѣдѣній, уполномочена отъ Насъ чрезъ сіе стараться и о распространеніи и поправленіи коммерціи. Почему и надлежитъ такія дѣла основавъ и рѣшеніе положа въ Коммерцъ-Коллегіи, а потомъ въ Сенатѣ, подавать на послѣднее разсмотрѣніе и утвержденіе въ Конференцію.

8. И понеже Мы въ Конференціи, сколько возможно, часто сами присудствовать будемъ, то и повелѣваемъ оной писать во всѣ мѣста рескриптами, такъ какъ и до нынѣ было, а въ Сенатъ и Синодъ сообщеніями, повелѣвая чрезъ сіе генерально по всему тому, что изъ Конференціи писано будетъ, такое строгое и неотмѣнное исполненіе дѣлать, какъ бы то всегда собственною Нашею рукою подписано было.

VI.

«Проектъ или росписаніе учреждаемаго вновь при Дворѣ изъ четырехъ Департаментовъ имѣющаго быть Совѣта, съ назначеніемъ, кому быть Министромъ и кому Статскимъ Секретаремъ» (1762 года), хранящійся въ Московскомъ Главномъ Архивѣ Министерства Иностранныхъ Дѣлъ.

Quatre Sécretaires d' Etat ou plutôt Expediteurs:

1. Pour les affaires de guerre: Wolkonskoy, ou Wolkoff (зачеркнуто), ou Melgounow (зачеркнуто), ou Wolkoff.

2. Pour la marine: Miloslawskoy.

3. Pour l'intérieur et les finances: Wolkoff qui doit avoir en même temps la direction des opérations militaires, Kourakin (зачеркнуто), ou Pougowichnikoff (зачеркнуто).

4. Pour la politique: Golitzin qui revient de Londres, ou Olsoufieff.

Ministres assistants:

L' Empereur comme chef et Président.

Le Prince Georges Vice-Président.

Le Comte de Munnich gouverneur géneral de Siberie et Directeur.

Le Prince Troubetzkoy.

Le Prince Pierre de Holstein—Beck.

Le Comte Roman (зачеркнуто).

Le Hetmann.

Le chancelier.

Comte Roman (зачеркнуто).

Panin.

Glebov. Vilbois.

Le Comte Roman Woronzoff.

Lev Narischkin (зачеркнуто).

Kourakin.

Melgounov (зачеркнуто).

Le Prince Kourakin (зачеркнуто).

Pour que tout ce qui est dessus soit bien en ordre, il est de la necessité indispensable que les quatre Sécretaires ayent bureaux et appartements au palais de la Cour.

VII.

Проектъ «Устава Верховному Правительству», начертанный въ первый годъ вступленія на престолъ Императрицы Екатерины II, вскорѣ послѣ изданія Ею Манифеста 7 Іюля 1762 года, хранящійся въ Московскомъ Главномъ Архивѣ Министерства Иностранныхъ Дѣлъ.

Задолго до Нашего принятія россійской державы, Мы, познавая существо правленія сей великой и сильной Имперіи, познали и причины, которыя такъ часто при всякихъ обстоятельствахъ и перемѣнахъ подвергали оное пренебреженію государственныхъ дѣлъ, то есть слабости народнаго правосудія, упущенію его благосостоянія и наконецъ всѣмъ тѣмъ порокамъ, которые по временамъ внѣдривались во все теченіе правленія, какъ особливо при возведеніи на престолъ покойной Императрицы Анны Іоанновны и самая самодержавная власть, никогда нераздѣляемая отъ Нашей Императорской короны, уже потрясена была.

Таковыя государству вредныя неудобности (приключенія) происходили несумнѣнно частію отъ того, что въ производствѣ дѣлъ дѣйствовала болѣе сила персонъ, нежели власть мѣстъ государственныхъ, частію же и отъ недостатка такихъ начальныхъ основаній Правительства, которыя бы его форму твердо сохранять могли.

Достойное Нашего Императорскаго Величества Наше намѣреніе и матернее попеченіе о прочности благополучія Нашей Имперіи заставляетъ Насъ изъясниться въ Нашемъ собственномъ усмотрѣніи о недостаткахъ государственныхъ уставовъ Нашихъ славныхъ предковъ.

Краткая и неспокойствами и войнами отягощенная жизнь созидателя и законодавца россійской Имперіи Великаго Петра, Нашего любезнѣйшаго дѣда, не допустила его привести къ совершенству гражданское государственное установленіе, а послѣдователи его на россійскомъ престолѣ, поставляя государственною формою одни имъ начатыя тому основанія, старались оныя награждать разными временными распорядками и узаконеніями, которыя не имѣвъ прямаго государственнаго основанія и не получая силы прочности, перемѣною временъ или сами упадали или подвергалися руководству припадочныхъ и слу-

чайныхъ людей, такъ что иногда и самымъ верховнымъ мѣстамъ Нашего самодержавнаго Правительства оставалось только ихъ именованіе, а все государство однѣми персонами и ихъ изволеніями безъ званія и внѣ мѣстъ управляемо было.

Отъ начала недостаточныя установленія, чрезъ долгое время, частыя и въ томъ еще злоупотребленія, накопецъ привели въ такое положеніе правленіе дѣлъ въ нашемъ любезномъ отечествѣ, что при наиважнѣйшемъ происшествіи на Монаршемъ престолѣ почиталось излишнимъ и ненадобнымъ собраніе верховнаго правительства. Кто вѣрной и разумной сынъ отечества безъ чувствительности можетъ себѣ привесть на память, въ какомъ порядкѣ восходилъ на престолъ бывшій Императоръ Петръ Третій, и не можетъ ли сіе злоключительное положеніе быть уподоблено тѣмъ временамъ, въ которыя не токмо установленнаго правительства ниже письменныхъ законовъ еще не бывало. Неоспоримая есть истина, что время, опытъ и искуство суть наинадежнѣйшіе свидѣтели добру и худу. Мы, нѣсколько лѣтъ примѣчая и разсуждая о ихъ дѣйствіяхъ, познали натуральное преимущество преемниковъ предъ предками, особливо между Государями, и потому при самомъ Нашемъ вступленіи на престолъ Мы поставили себѣ за первое Наше предъ Богомъ и народомъ Императорское обязательство, чтобъ съ помощію Всевышняго, Его святымъ руководствомъ и Нашею Самодержавною непремѣнною Властію, выше объясненные въ правленіи Нашей Имперіи недостатки наполнить и изъ того происходимыя по временамъ порочныя слѣдствія исправить, однимъ словомъ, чтобъ непоколибимо утвердить форму и порядокъ, которыми подъ Императорскою самодержавною властію государство навсегда управляемо быть должно. Еже все Мы Нашимъ пространнымъ манифестомъ Іюля 7 дня сего года и обѣщали торжественно всѣмъ Нашимъ любезно-вѣрнымъ подданнымъ. Въ чемъ Мы особливо основались на словахъ Духовнаго Регламента 1721 года, подписаннаго всѣмъ освященнымъ соборомъ и синклитомъ и конфирмованнаго самодержавною рукою дѣда Нашего Петра Великаго, гдѣ сей славной и премудрой Государь говоритъ: Монарховъ власть есть самодержавная, которымъ повиноватися самъ Богъ за совѣсть повелѣваетъ, обаче совѣтниковъ своихъ имѣютъ не токмо ради лучшаго истинны изысканія, но дабы и не клеветали непокоривыя человицы, что се или

нно силою паче и по прихотямъ своимъ, нежели судомъ и истинною заповѣдуетъ Монархъ.

И такъ данною Намъ отъ Бога властію на огражденіе отъ зла Нашей Имперіи и на распространеніе благосостоянія ея истинныхъ сыновъ, Мы симъ наиторжественнѣйше установляемъ и узаконяемъ слѣдующій уставъ Нашему Верховному Правительству:

§ 1.

Хотимъ и учреждаемъ Императорскій Совѣтъ.

Оный состоитъ въ шести персонахъ, которыя и именоваться должны Императорскими Совѣтниками, а число ихъ никогда превосходить и умаляться не должно.

§ 2.

Въ числѣ семъ должны быть нѣкоторые департаментовъ государственныхъ штацкими министрами и потому мѣсто свое въ тѣхъ департаментахъ для засѣданія имѣть, яко то: 1) Министръ иностранныхъ дѣлъ и членъ того департамента, то есть Иностранной Коллегіи; 2) Министръ внутреннихъ дѣлъ, который не токмо Сенаторъ, но и мѣсто имѣетъ во всѣхъ Коллегіяхъ, принадлежащихъ къ тому департаменту; 3) Министръ военнаго департамента, который въ Военной Коллегіи, въ Коммиссаріятѣ и въ Провіянтской мѣсто имѣетъ; 4) Министръ Морскаго Департамента, который и членъ Адмиралтейской Коллегіи. А ежели въ разсужденіи пространства дѣлъ внутреннихъ нужда востребуетъ раздѣлить оныя на два департамента, тогда и пятой штацкой министръ прибавленъ быть долженъ на семъ основаніи.

§ 3.

Хотя выше сказано, что поминаемые министры изъ числа тѣхъ же Императорскихъ Совѣтниковъ; однакожъ способные и внѣ Совѣта находящіеся могутъ употреблены быть министрами. И въ такомъ случаѣ предписанное число шести Императорскихъ Совѣтниковъ, не включая сихъ министровъ, состоять имѣетъ.

§ 4.

Всѣ дѣла, принадлежащія по уставамъ государственнымъ и по существу самодержавной власти нашему собственному попеченію и рѣшенію, яко то взносимые къ намъ не въ присутствіи въ Сенатѣ доклады, мнѣнія, проекты, всякія справедливыя просьбы, точное свѣдѣніе всѣхъ разныхъ частей, составляющихъ государство и его пользу, словомъ все то, что служить можетъ къ собственному самодержавнаго Государя попеченію о приращеніи и исправленіи государственномъ, имѣетъ быть въ Нашемъ Императорскомъ Совѣтѣ, яко у Насъ собственно.

§ 5.

Но чтобъ содержащееся въ послѣднемъ предыдущемъ параграфѣ имѣло въ производствѣ надобную форму и порядокъ, чѣмъ бы доброй Государь, при его попеченіи и безпрестанныхъ и великихъ трудахъ, ограничивалъ себя въ ошибкахъ, свойственныхъ человѣчеству, то Мы, раздѣляя сіи Наши дѣла на четыре департамента, опредѣлили къ каждому изъ нихъ по особливому штацкому министру, какъ о томъ во второмъ параграфѣ постановлено, которые министры должны быть Нашею живою запискою рачительному Государю принадлежащаго точнаго свѣдѣнія о установленіяхъ и состояніи всѣхъ вещей, составляющихъ дѣла, порядокъ и положеніе государства всего, въ чемъ каждой по своему департаменту и заимствуетъ часть Нашего собственнаго попеченія. Императорской же Совѣтъ ни что иное, какъ то самое мѣсто, въ которомъ Мы объ Имперіи трудимся, и потому всѣ доходящія до Насъ, яко до Государя, дѣла должны быть по ихъ свойству раздѣляемы между тѣми министрами, а они по своимъ департаментамъ должны ихъ разсматривать, выработывать, въ ясность приводить, Намъ въ Совѣтъ предлагать и по нимъ отправленія чинить по Нашимъ резолюціямъ и повелѣніямъ.

§ 6.

Понеже все установленіе сего Императорскаго Совѣта инаго намѣренія имѣть не можетъ и не должно какъ только то, чтобъ

средствомъ онаго самъ Государь могъ объять всѣ части государственныя подъ свое Монаршее попеченіе для удобнѣйшаго въ пользу общую законодательства, слѣдовательно для поданія совершенной силы дѣйствію его самодержавной власти, а особливо избранные къ тому штацкіе министры, яко члены, въ томъ трудами и работою поспѣшествующіе, должны имѣть, сверхъ способности, знанія и разума, качество тѣлесныхъ силъ къ таковымъ большимъ заботамъ, еже временемъ, болѣзнями и многими другими приключающимися обстоятельствами въ жизни можетъ приходить въ ослабленіе, изъ чего такъ же можетъ надобность дѣлъ требовать и перемѣны въ ихъ персонахъ: того ради соображая и то и другое, Мы симъ установляемъ, что какъ Наши Императорскіе Совѣтники, такъ и тѣ штацкіе министры не умножаютъ классовъ учрежденныхъ, а считаются по табели о рангахъ обыкновенными чинами, кто какой имѣть будетъ, довольствуяся, какъ должно честолюбивому сыну отечества, отличностію Монаршаго избранія къ такой знатной и важной довѣренности.

§ 7.

Канцелярія сего Совѣта Императорскаго учреждается слѣдующимъ порядкомъ: 1) Правитель Канцеляріи Императорскаго Совѣта или Директоръ. 2) Секретарей количество по числу министровъ полагается. 3) При каждомъ секретарѣ по два канцеляриста. 5) Одинъ расходчикъ и при немъ канцеляристъ, а къ тому потребное число и служителей.

§ 8.

Производство дѣлъ въ семъ Императорскомъ Совѣтѣ отправляется слѣдующимъ образомъ: сей Совѣтъ собирается каждой день, кромѣ суботы, воскресныхъ и праздничныхъ дней, когда только дѣло есть, въ особливомъ къ тому назначенномъ апартаментѣ у Двора Нашего. Тутъ въ присутствіи Нашемъ каждой министръ по своему департаменту предлагаетъ дѣла, принадлежащія къ докладу и Высочайшему Императорскому рѣшенію. А Совѣтники Императорскіе своими мнѣніями и разсужденіями

оныя оговариваютъ, и Мы Нашимъ самодержавнымъ повелѣніемъ опредѣляемъ Нашу послѣднюю резолюцію.

§ 9.

Между тѣмъ Правитель Канцеляріи Совѣта, имѣя по близости своей столъ, дабы все слышать могъ, записываетъ въ протоколъ не токмо по докладамъ Высочайшія резолюціи, но и происходящія по дѣламъ разсужденія тѣхъ Совѣтниковъ всѣ подробно, и оный протоколъ въ слѣдующій день всѣми Императорскими Совѣтниками подписанъ быть долженъ, а по силѣ въ немъ повелѣній онъ же, Правитель Канцеляріи Совѣта, долженъ заготовливать къ Нашему подписанію указы и резолюціи, какъ и сверхъ того всѣ именныя повелѣнія о опредѣленіи къ мѣстамъ, о произвожденіи, о милостяхъ и о награжденіяхъ изъ того же Совѣта за подписаніемъ Нашимъ отправляться имѣютъ.

§ 10.

Всякое новое узаконеніе, актъ, постановленіе, манифестъ, грамоты и патенты, которые Государи сами подписываютъ, должны быть контрасигнированы тѣмъ штацкимъ министромъ, по департаменту котораго то дѣло производилося, дабы тѣмъ публика оное отличать могла.

§ 11.

Изъ выше установленнаго видно, что изъ сего Императорскаго Совѣта ничто исходить не можетъ инако какъ за собственноручнымъ Монаршимъ подписаніемъ. Но въ случаѣ какихъ либо запросовъ и справокъ по дѣламъ или и требованія самыхъ дѣлъ, по Нашему же Императорскому повелѣнію отравляемыхъ изъ Канцеляріи Императорскаго Совѣта въ государственныя мѣста, долженъ тогда подписывать одинъ изъ Совѣтниковъ Императорскихъ, а на маловажныхъ запросахъ и справкахъ крѣпить имѣетъ Правитель Канцеляріи Совѣта, подписываяся такимъ чиномъ, какой онъ имѣетъ.

Установя такимъ образомъ сей Нашъ Императорской Совѣтъ, теперь Мы приступаемъ (не нарушая цѣлости Нашего Правительствующаго Сената) къ части онаго такой, которою

Мы для поспѣшенія и всенародной пользы за благо разсудили пополнить распорядокъ и производство въ дѣлахъ; почему

§ 1.

Настоящія узаконенія, на которыхъ сіе государственное Правительство основано, Мы симъ не токмо оставляемъ въ прежней ихъ силѣ, но и вящше чрезъ сіе конфирмуемъ правомъ то, что и дѣдъ Нашъ Государь Петръ Великой, яко созижденникъ сего правительствующаго подъ самодержавною властію мѣста ему признавалъ и предоставлялъ, то есть имѣть свободность Намъ представлять и на Наши повелѣнія, ежели они въ исполненіи своемъ могутъ утѣснять Наши государственные законы или народа Нашего благосостояніе. Равнымъ образомъ разумѣется и о узаконеніяхъ такихъ же, Коллегіямъ данныхъ въ разсужденіи Сената.

§ 2.

Въ пополненіе же тому Сенатъ раздѣленъ имѣетъ быть на шесть Департаментовъ, а именно: Первой: государственныхъ внутреннихъ политическихъ дѣлъ, яко то всякія государственныя вѣдомости о числѣ народа, полное свѣдѣніе о всѣхъ государственныхъ приходахъ и расходахъ; Архива съ Печатною Конторою и Типографіею; дѣла по Синоду съ подчиненными мѣстами; иностранныя дѣла съ Пограничными Коммисіями. Дѣла по Камеръ съ Корчемными и Ревизіонъ-Коллегіями, по Штатсъ и Соляной Конторамъ и по Канцеляріи Конфискаціи. По Секретной и по Тайной Экспедиціямъ, по приказному столу и по новому уложенію. О штатахъ. По ревизіямъ мужеска пола душъ. По монетной и съ принадлежащими къ тому экспедиціями. Второй Департаментъ: бывшія досель по Рекетмейстерской Конторѣ всѣ апелляціонныя дѣла, для чего и той Конторѣ быть въ семъ Второмъ Департаментѣ, а Генералу Рекетмейстеру въ принятіи челобитенъ поступать по точной силѣ его инструкціи. Третій Департаментъ: дѣла по Бергъ, Мануфактуръ, Коммерцъ—Коллегіямъ и по Главному Магистрату. По Колывано-Воскресенскимъ и Нерчинскимъ заводамъ. По Академіи наукъ. По Медицин-

ской Канцеляріи. По Кронштадтскому и Ладожскому каналу и по порту Балтійскому. По Боровицкимъ и Болховскимъ порогамъ. По перспективной и по прочимъ. По Смоленскому шляхетству и о тамошнихъ форпостахъ. По Главной Дворцовой, Конюшенной и Егермейстерской, по Канцеляріи отъ строеній, по Собственной Нашей Вотчинной, по Придворной и Конюшенной Конторамъ, по Мастерской и Оружейной Палатамъ. Четвертой Департаментъ: дѣла по Юстицъ и Вотчинной Коллегіи. По Сыскному и Судному Приказу. По сыщиковымъ дѣламъ и по Экспедиціи о колодникахъ и всякія слѣдственныя по главной полиціи. По Сибирскому Приказу. По Банковымъ Конторамъ для дворянства и купечества и по генеральному межеванію. Пятый Департаментъ: по дѣламъ Военной и Адмиралтейской Коллегіи. По Главному Коммиссаріату и Провіантской Канцеляріи. По Артиллеріи и Инженерной и Оружейной Канцеляріи. По Корпусамъ кадетскимъ сухопутному и морскому. Шестой Департаментъ, по дѣламъ малороссійскимъ, лифляндскимъ и эстляндскимъ; по Новой Сербіи. По Выборской губерніи и по Нарвѣ нѣмецкія дѣла. Сіе раздѣленіе дѣлъ по Департаментамъ не опредѣляется непоколебимымъ или непремѣннымъ; но Сенатъ власть имѣетъ оное перемѣнять по временамъ, какъ когда свойствы дѣлъ могутъ найтися выгоднѣе въ томъ или другомъ Департаментѣ. А сверхъ сего росписанія дѣлъ по Департаментамъ, всякія государственныя дѣла, кои вновь каковаго постановленія или перемѣны требуютъ, имѣютъ быть прежде разсуждаемы въ Департаментѣ и потомъ рѣшены въ Общемъ Собраніи сего Сената. И чего собою Сенатъ рѣшить не можетъ, о томъ представлять Намъ.

§ 3.

Каждой Департаментъ имѣетъ состоять не меньше какъ изъ пяти Сенаторовъ. При первомъ остается Генералъ-Прокуроръ, а во всѣхъ другихъ въ каждомъ по одному Оберъ-Прокурору. Причемъ Сенату предоставляется росписаніе Оберъ-Секретарей, Экзекуторовъ, Секретарей и Сенатскихъ служителей.

§ 4.

Учрежденная Сенатская Контора съ апелляціонными дѣлами имѣетъ навсегда остаться въ томъ же числѣ Сенаторовъ, какъ и другіе Департаменты, и въ томъ порядкѣ, какъ она нынѣ оставлена въ Санктпетербургѣ.

§ 5.

Каждой Департаментъ имѣетъ принадлежащія ему по выше писанному росписанію дѣла рѣшить единогласно и на точномъ разумѣ законовъ; а рѣшеніе оныхъ почитаться должно равно какъ бы всѣмъ Сенатомъ то учинено было. Чего ради какъ въ первомъ Департаментѣ Генералъ, а въ прочихъ Оберъ-Прокуроры имѣютъ точно поступать по Инструкціи Генералъ-Прокурорской.

§ 6.

Если же иногда случится, что въ которомъ Департаментѣ по какому либо дѣлу не всѣ опредѣленные Сенаторы одного мнѣнія будутъ: то въ такомъ случаѣ не рѣша дѣло, долженъ Оберъ-Прокуроръ объявить Генералъ-Прокурору, показавъ въ чемъ Сенаторы не соглашаются, или онъ самъ сумнителенъ; тогда Генералъ-Прокуроръ, взявъ то дѣло въ первый Департаментъ и созвавъ всѣхъ наличныхъ Сенаторовъ, предложитъ къ общему разсужденію, поступая въ собраніи голосовъ по его инструкціи, и рѣшить дѣло по большинству голосовъ; равнымъ образомъ если и въ первомъ Департаментѣ опредѣленные Сенаторы по какому либо дѣлу не одного мнѣнія будутъ: то предлагать въ Общее Собраніе и рѣшить по большему числу голосовъ; при томъ Генералъ-Прокурору въ протестахъ поступать весьма осмотрительно на точномъ основаніи Прокурорской инструкціи, какъ въ Коллегіяхъ положено.

§ 7.

Что принадлежитъ до Сенатской Конторы, то изъ оной дѣла, кои за несогласнымъ мнѣніемъ Сенаторовъ или за сумнѣніемъ Оберъ-Прокурорскимъ рѣшить будетъ невозможно, оныя Оберъ-

Прокурору присылать со включенiемъ каждаго Сенаторскаго мнѣнія къ общему разсужденію въ Сенатъ.

§ 8.

Сверхъ сего какъ Сенатъ долженъ имѣть каждую недѣлю одно по послѣдней мѣрѣ генеральное собраніе для всякихъ новыхъ и въ Департаментахъ не трактованныхъ еще государственныхъ дѣлъ, то и тутъ оныя рѣшенія свою силу получать имѣютъ въ законахъ по большему числу голосовъ, а есть ли на что законовъ нѣтъ, то по прежнему Намъ докладывать.

Симъ образомъ выше изображенное постановленіе Мы уповаемъ соотвѣтствовать будетъ Нашему желанію, которое всегда не инако какъ къ общему благу отечества Нашего любезнѣйшаго склоняется.

VIII.

Письмо Графа Никиты Ивановича Панина къ Императрицѣ Екатеринѣ II, писанное на канунѣ открытія Совѣта, учрежденнаго при Высочайшемъ Дворѣ по случаю первой турецкой войны (3 Ноября 1768 года), хранящееся въ Московскомъ Главномъ Архивѣ Министерства Иностранныхъ Дѣлъ.

Всемилостивѣйшая Государыня!

Спѣша всеподданнѣйше исполнить повелѣніе Вашего Императорскаго Величества и уважая надобности скораго времени для настоящаго дѣла, я обязанъ Вашему Величеству прямодушно сказать, что отъ сего дня до завтра никакъ невозможно вдругъ учредить непремѣнный Совѣтъ или Конференцію для теченія дѣлъ и отправленія; да и сіе, Всемилостивѣйшая Государыня, на первый разъ истинно не нужно, а можетъ быть и затруднительно въ разсужденіи скорости времени, ибо на такое основаніе много дней пройти можетъ въ единомъ распоряженіи обряда, по которому вести дѣла и ихъ отправленія. И такъ на единый завтрашній день не соизволите ль, Ваше Величество, назначить въ своихъ покояхъ чрезвычайное собраніе, каковыя въ царствованіе Ваше уже бывали и каковыя прежде при предкахъ

Вашихъ бывали же по всякимъ чрезвычайнымъ происшествіямъ, да и въ самое время непремѣннаго Кабинета Императрицы Анны Іоанновны, куда для большаго совѣтованія и расположенія резолюцій и мѣръ призывалися по соизволенію Ея Величества нѣкоторые знатнѣйшіе генералы и тайные дѣйствительные совѣтники. А на сихъ основаніяхъ я теперь сокрушаяся исполнить всевысочайшее повелѣніе Вашего Императорскаго Величества, по сущей непорочности души моей, во всѣхъ ея мысляхъ предъ Вами, Всемилостивѣйшая Государыня, пріемлю смѣлость представить нужду настоящаго Совѣта въ слѣдующихъ персонахъ, чтобъ они, разсуждая между собою, согласили разные предметы дѣлъ и постановили предъ очами Вашего Величества планъ первому на то движенію, а именно: Графъ Григорій Григорьевичъ, (*) по особливой довѣренности къ нему и его такой же должной привязанности къ славѣ, къ пользѣ и спокойствію Вашего Величества, какъ и по его главному управленію артиллерійскихъ корпусовъ; Графъ Захаръ Григорьевичъ Чернышевъ, по военному департаменту яко главный; тѣ генералы, кои по избранію Вашего Величества могутъ быть употреблены главными командирами дѣйствующихъ корпусовъ: они, конечно, больше и внятнѣе входить будутъ во всѣ подробности, мѣры и распоряженія, считая, что на каждаго изъ нихъ исполненія жребій пасть можетъ; Князь Александръ Алексѣевичъ Вяземскій для свѣдѣнія казенныхъ дѣлъ и другихъ по Сенатскому теченію и внутреннему снабженію войска; двое Министровъ Вашего Величества для объясненія внѣшнихъ дѣлъ и ихъ сопряженія съ другими державами, а особливо для показанія, если то надобно будетъ, степеней, какъ дѣло дошло до разрыва съ Портою; и наконецъ, не соизволите ли, Вашего Величество, указать тутъ же призвать Фельдмаршала Графа Разумовскаго, хотя бы сіе только было въ разсужденіи знатности перваго Вашего класса, чѣмъ импрессія, особливо у другихъ дворовъ, еще важнѣе и рѣшительнѣе будетъ, ибо по обращенію его при Высочайшемъ Вашемъ Дворѣ его считаютъ въ довѣренности у Вашего Величества, а тѣмъ самымъ тѣмъ болѣе удостовѣрятся о согласіи и единодушіи предпринятыхъ мѣръ вслѣдствіе держащагося Совѣта.

(*) **Орловъ, Генералъ-Фельдцейхмейстеръ.** ***Примѣчаніе автора.***

Исполняя симъ образомъ Высочайшее мнѣ повелѣніе, съ повиновеніемъ все сіе предаю проницательнѣйшему благоизволенію Вашего Величества и пребываю со всеглубочайшимъ подобострастіемъ

Вашего Императорскаго Величества

всеподданнѣйшій рабъ

Графъ *Никита Панинъ.*

Понедѣльникъ
въ 5 часовъ.

IX.

СПИСОКЪ

ПРЕДСѢДАТЕЛЕЙ И ЧЛЕНОВЪ

ГОСУДАРСТВЕННАГО СОВѢТА,

А ТАКЖЕ

Государственныхъ Секретарей, Статсъ-Секретарей и Помощниковъ Статсъ-Секретарей Департаментовъ Совѣта,

ВЪ ПЕРВОЕ ПЯТИДЕСЯТИЛѢТІЕ

СО ВРЕМЕНИ ЕГО УЧРЕЖДЕНІЯ

(съ 1 Января 1810 года по 1 Января 1860 года).

Время назначенія.	
	I. ПРЕДСѢДАТЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННАГО СОВѢТА.
1810 Января 1.	Государственный Канцлеръ Графъ Николай Петровичъ *Румянцовъ*. Высочайшимъ указомъ 1 Апрѣля 1812 года повелѣно было ему находиться при Императорѣ Александрѣ I, по особымъ порученіямъ, со времени отбытія Императора изъ столицы. Уволенъ, по прошенію, отъ всѣхъ должностей, съ оставленіемъ въ званіи Государственнаго Канцлера, 1 Августа 1814 года, † въ 1826 году.
1812 Марта 29.	Генералъ-Фельдмаршалъ Графъ (впослѣдствіи Князь) Николай Ивановичъ *Салтыковъ*, † въ 1816 году.
1816 Мая 25.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ 1-го класса Князь Петръ Васильевичъ *Лопухинъ*, † въ 1827 году.

Время назначенія.	
1827 Апрѣля 29.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Графъ (впослѣдствіи Князь и Государственный Канцлеръ по внутреннему управленію) Викторъ Павловичъ *Кочубей*, † въ 1834 году.
1834 Іюля 8.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ (впослѣдствіи Графъ) Николай Николаевичъ *Новосильцовъ*, † въ 1838 году.
1838 Апрѣля 9.	Генералъ отъ Кавалеріи Генералъ - Адъютантъ Графъ (впослѣдствіи Князь) Иларіонъ Васильевичъ *Васильчиковъ*, † въ 1847 году.
1847 Декабря 31.	Генералъ отъ Кавалеріи Генералъ-Адъютантъ Графъ Василій Васильевичъ *Левашовъ* назначенъ Предсѣдательствующимъ въ Государственномъ Совѣтѣ, на 1848 годъ, съ оставленіемъ и въ званіи Предсѣдателя Департамента Экономіи, † въ 1848 году.
1848 Ноября 1.	Генералъ отъ Кавалеріи Генералъ - Адъютантъ Князь Александръ Ивановичъ *Чернышевъ*. Уволенъ, по прошенію, отъ должности Предсѣдателя, съ оставленіемъ въ званіи Генералъ-Адъютанта, 5 Апрѣля 1856 года, † въ 1857 году.
1856 Апрѣля 5.	Генералъ отъ Кавалеріи Генералъ - Адъютантъ Князь Алексѣй Өедоровичъ *Орловъ*.
	II. ПРЕДСѢДАТЕЛИ ДЕПАРТАМЕНТОВЪ ГОСУДАРСТВЕННАГО СОВѢТА.
	1) Законовъ.
1810 Января 1.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Графъ Петръ Васильевичъ *Завадовскій*, † въ 1812 году.
1812 Января 29.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Графъ Викторъ Павловичъ *Кочубей*. Высочайшимъ указомъ 1 Апрѣля 1812 года повелѣно было ему находиться при Императорѣ Александрѣ I, по особымъ порученіямъ, со времени отбытія Императора изъ столицы.

Время назначенія.	
1812 Марта 30.	Высочайше повелѣно было Дѣйствительному Тайному Совѣтнику Князю Петру Васильевичу *Лопухину* предсѣдательствовать въ Департаментѣ Законовъ и въ прочихъ Департаментахъ Совѣта; а 25 Мая 1816 года Высочайше повелѣно было ему быть Предсѣдателемъ Государственнаго Совѣта.
1819 Ноября 4.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Князь Іаковъ Ивановичъ *Лобановъ-Ростовскій.* Уволенъ, по прошенію, отъ должности Предсѣдателя 22 Января 1825 года, † въ 1831 году.
1825 Января 22.	Оберъ-Егермейстеръ Двора Его Императорскаго Величества Василій Александровичъ *Пашковъ.* Уволенъ, по прошенію, отъ должности Предсѣдателя въ 1832 году.
1833 Января 1.	Генералъ отъ Кавалеріи Генералъ-Адъютантъ Графъ Иларіонъ Васильевичъ *Васильчиковъ.* Назначенъ Предсѣдателемъ Государственнаго Совѣта 9 Апрѣля 1838 года.
1838 Апрѣля 13.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ (впослѣдствіи Графъ) Михаилъ Михайловичъ *Сперанскій,* † въ 1839 году.
1839 Февраля 14.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Дмитрій Васильевичъ *Дашковъ,* † въ 1839 году.
1839 Декабря 31.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ (нынѣ Графъ) Дмитрій Николаевичъ *Блудовъ.*
	2) *Дѣлъ Военныхъ.*
1810 Января 1.	Генералъ отъ Артиллеріи Графъ Алексѣй Андреевичъ *Аракчеевъ.* Высочайшимъ указомъ 1 Апрѣля 1812 года повелѣно было ему находиться при Императорѣ Александрѣ I, по особымъ порученіямъ, со времени отбытія Императора изъ столицы.
1812 Марта 30.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Князь Петръ Васильевичъ *Лопухинъ.*

Время назначенія.	
1816 Января 10.	Вновь, Генералъ отъ Артиллеріи Графъ Алексѣй Андреевичъ *Аракчеевъ*. Уволенъ, по прошенію, отъ должности Предсѣдателя, съ сохраненіемъ званія Члена Государственнаго Совѣта, 30 Апрѣля 1826 года, † въ 1834 году.
1827 Августа 26.	Генералъ отъ Инфантеріи Графъ Петръ Александровичъ *Толстой*, † въ 1844 году.
1848 Ноября 6.	Генералъ отъ Инфантеріи Князь Иванъ Леонтьевичъ *Шаховской*. Уволенъ, по прошенію, отъ должности Предсѣдателя 8 Мая 1858 года.
	3) Гражданскихъ и Духовныхъ Дѣлъ.
1810 Января 1.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Князь Петръ Васильевичъ *Лопухинъ*.
1816 Января 10.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Графъ Викторъ Павловичъ *Кочубей*. 4 Ноября 1819 года Высочайше повелѣно было ему вступить въ управленіе Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ.
1819 Ноября 4.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Василій Степановичъ *Поповъ*, † въ 1822 году.
1821 Іюня 6.	Адмиралъ (впослѣдствіи Графъ) Николай Семеновичъ *Мордвиновъ*. Уволенъ, по прошенію, отъ должности Предсѣдателя 19 Декабря 1838 года, † въ 1845 году.
1839 Января 27.	Дѣйствительный Тайный Совѣтник Сергій Сергіевичъ *Кушниковъ*, † въ 1839 году.
1842 Февраля 25.	Его Императорское Высочество Принцъ Петръ Георгіевичъ Ольденбургскій.
	4) Государственной Экономіи.
1810 Января 1.	Адмиралъ Николай Семеновичъ *Мордвиновъ*. Уволенъ, по прошенію, отъ должности Предсѣдателя 7 Апрѣля 1812 года.

Время назначенія.	
1812 Марта 30.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Князь Петръ Васильевичъ *Лопухинъ.*
1816 Января 10.	Вновь, Адмиралъ Николай Семеновичъ *Мордвиновъ.* Уволенъ, по прошенію, отъ должности Предсѣдателя 26 Января 1818 года.
1818 Января 26.	Оберъ-Шенкъ Двора Его Императорскаго Величества Графъ Николай Николаевичъ *Головинъ,* † въ 1821 году.
1821 Октября 31.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Князь Алексѣй Борисовичъ *Куракинъ,* † въ 1829 году.
1830 Августа 30.	Оберъ-Камергеръ Двора Его Императорскаго Величества Графъ Юлій Помпеевичъ *Литта,* † въ 1839 году.
1839 Января 27.	Генералъ отъ Кавалеріи Генералъ-Адъютантъ Графъ Василій Васильевичъ *Левашовъ.* Назначенъ Предсѣдательствующимъ въ Государственномъ Совѣтѣ, на 1848 годъ, съ оставленіемъ и въ званіи Предсѣдателя Департамента Экономіи, 31 Декабря 1847 года.
1848 Ноября 6.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Графъ Александръ Дмитріевичъ *Гурьевъ.*
	5) Дѣлъ Царства Польскаго.
1832 Февраля 14.	Намѣстникъ Царства Польскаго Генералъ-Фельдмаршалъ Князь Варшавскій Графъ Иванъ Ѳедоровичъ *Паскевичъ-Эриванскій,* † въ 1856 году.
1856 Января 22.	Намѣстникъ Царства Польскаго Генералъ отъ Артиллеріи Генералъ-Адъютантъ Князь Михаилъ Дмитріевичъ *Горчаковъ.*
	Въ отсутствіи Предсѣдателя Департамента Дѣлъ Царства Польскаго изъ столицы предсѣдательствовали, по Высочайшему повелѣнію, въ семъ Департаментѣ Дѣйствительные Тайные Совѣтники: Ѳедоръ Ивановичъ *Енгель* (съ 14 Февраля 1832 года), Дмитрій Васильевичъ *Дашковъ* (съ 21 Февраля 1839 года) и Дмитрій Николаевичъ *Блудовъ* (со 2 Января 1840 года).

Время назначенія.	
	III. ЧЛЕНЫ ГОСУДАРСТВЕННАГО СОВѢТА.
1810 Января 1.	Генералъ-Фельдмаршалъ Графъ Николай Ивановичъ *Салтыковъ*. Назпаченъ Предсѣдателемъ Государствеппаго Совѣта 29 Марта 1812 года.
1810 Января 1.	Генералъ-Фельдмаршалъ Графъ Иванъ Васильевичъ *Гудовичъ*. Не присутствовалъ въ Совѣтѣ. Уволенъ, по прошенію, въ 1812 году, † въ 1820 году.
1810 Января 1.	Государственный Канцлеръ Графъ Николай Петровичъ *Румянцовъ*. Былъ первымъ Предсѣдателемъ Государственнаго Совѣта.
1810 Января 1.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ 1-го класса Князь Александръ Борисовичъ *Куракинъ*, †въ 1818 году.
1810 Января 1.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Графъ Александръ Сергіевичъ *Строгановъ*, † въ 1811 году.
1810 Января 1.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Графъ Петръ Васильевичъ *Завадовскій*. Былъ первымъ Предсѣдателемъ Департамента Законовъ.
1810 Января 1.	Генералъ отъ Инфантеріи Михаилъ Михайловичъ *Философовъ*, † въ 1811 году.
1810 Января 1.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Князь Алексѣй Борисовичъ *Куракинъ*. Назначенъ Предсѣдателемъ Департамента Экономіи 31 Октября 1821 года.
1810 Января 1.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Князь Сергій Ѳедоровичъ *Голицынъ*. Не присутствовалъ въ Совѣтѣ, † въ 1810 году.
1810 Января 1.	Адмиралъ Вильгельмъ Петровичъ *фонъ-Дезинъ*, † въ 1826 году.
1810 Января 1.	Адмиралъ Николай Семеновичъ *Мордвиновъ*. Былъ первымъ Предсѣдателемъ Департамента Экономіи.

Время назначенія.	
1810 Января 1.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Князь Петръ Васильевичъ *Лопухинъ*. Былъ первымъ Предсѣдателемъ Департамента Гражданскихъ и Духовныхъ Дѣлъ.
1810 Января 1.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Графъ Сергій Петровичъ *Румянцовъ*, † въ 1838 году.
1810 Января 1.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Графъ Викторъ Павловичъ *Кочубей*. Назначенъ Предсѣдателемъ Департамента Законовъ 29 Января 1812 года.
1810 Января 1.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Александръ Александровичъ *Саблуковъ*, † въ 1828 году.
1810 Января 1.	Адмиралъ Маркизъ Иванъ Ивановичъ *де-Траверсе*, † въ 1830 году.
1810 Января 1.	Адмиралъ Михаилъ Кондратьевичъ *Макаровъ*, † въ 1813 году.
1810 Января 1.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Графъ Дмитрій Александровичъ *Гурьевъ*, † въ 1825 году.
1810 Января 1.	Генералъ отъ Артиллеріи Графъ Алексѣй Андреевичъ *Аракчеевъ*. Былъ первымъ Предсѣдателемъ Департамента Дѣлъ Военныхъ.
1810 Января 1.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Василій Степановичъ *Поповъ*. Назначенъ Предсѣдателемъ Департамента Гражданскихъ и Духовныхъ Дѣлъ 4 Ноября 1819 года.
1810 Января 1.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Графъ Алексѣй Кирилловичъ *Разумовскій*. Уволенъ, по прошенію, въ 1816 году.
1810 Января 1.	Оберъ - Гофмейстеръ Двора Его Императорскаго Величества Родіонъ Александровичъ *Кошелевъ*. Уволенъ, по прошенію, въ 1812 году, † въ 1827 году.

Время назначенія.	
1810 Января 1.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Иванъ Алексѣевичъ *Алексѣевъ*, † въ 1816 году.
1810 Января 1.	Генералъ отъ Инфантеріи (впослѣдствіи Генералъ-Фельдмаршалъ и Князь) Михаилъ Богдановичъ *Барклай-де-Толли*, † въ 1818 году.
1810 Января 1.	Тайный (впослѣдствіи Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Иванъ Николаевичъ *Неплюевъ*, † въ 1823 году.
1810 Января 1.	Тайный (впослѣдствіи Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Иванъ Васильевичъ *Тутолминъ*, † въ 1839 году.
1810 Января 1.	Тайный Совѣтникъ Графъ (впослѣдствіи Князь) Александръ Николаевичъ *Салтыковъ*. Уволенъ, по прошенію, въ 1817 году, † въ 1837 году.
1810 Января 1.	Тайный Совѣтникъ Князь Адамъ Адамовичъ *Чарторысскій*. По приговору Верховнаго Уголовнаго Суда, учрежденнаго въ Варшавѣ на основаніи Высочайшаго постановленія 13 Февраля 1832 года, исключенъ изъ числа Членовъ Государственнаго Совѣта.
1810 Января 1.	Тайный (впослѣдствіи Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Иванъ Ивановичъ *Дмитріевъ*. Уволенъ, по прошенію, въ 1814 году, † въ 1837 году.
1810 Января 1.	Тайный (впослѣдствіи Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Осипъ Петровичъ *Козодавлевъ*, † въ 1819 г.
1810 Января 1.	Тайный Совѣтникъ Иванъ Андреевичъ *Вейдемейеръ*, † въ 1820 году.
1810 Января 1.	Тайный Совѣтникъ Захаръ Яковлевичъ *Карнѣевъ*. Уволенъ, по прошенію, въ 1816 году, † въ 1828 году.
1810 Января 1.	Тайный (впослѣдствіи Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Князь Александръ Николаевичъ *Голицынъ*, † въ 1844 году.

Время назначенія.	
1810 Января 1.	Тайный (впослѣдствіи Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Графъ Северинъ Осиповичъ *Потоцкій*, † въ 1829 году.
1810 Января 1.	Генералъ-Лейтенантъ (впослѣдствіи Генералъ отъ Инфантеріи) Генералъ-Адъютантъ Александръ Дмитріевичъ *Балашовъ*. Уволенъ, по прошенію, въ 1834 году, † въ 1837 году.
1811 Января 28.	Тайный (впослѣдствіи Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Баронъ Бальтазаръ Бальтазаровичъ *Кампенгаузенъ*, † въ 1823 году.
1811 Апрѣля 10.	Генералъ отъ Инфантеріи (впослѣдствіи Графъ) Сергій Козьмичъ *Вязмитиновъ*, † въ 1819 году.
1811 Іюля 4.	Оберъ-Камергеръ Двора Его Императорскаго Величества Графъ Юлій Помпеевичъ *Литта*. Назначенъ Предсѣдателемъ Департамента Экономіи 30 Августа 1830 года.
1811 Ноября 13.	Адмиралъ Павелъ Васильевичъ *Чичаговъ*. Уволенъ въ 1834 году, † въ 1849 году.
1811 Декабря 3.	Инженеръ-Генералъ (впослѣдствіи Графъ) Петръ Корниловичъ *фанъ-Сухтеленъ*, † въ 1836 году.
1811 Декабря 3.	Генералъ отъ Кавалеріи (впослѣдствіи Графъ) Александръ Петровичъ *Тормасовъ*, † въ 1819 году.
1812 Апрѣля 3.	Генералъ отъ Инфантеріи Баронъ (впослѣдствіи Графъ) Густавъ Максимовичъ *Армфельтъ*, † въ 1814 году.
1812 Августа 3.	Генералъ отъ Инфантеріи (впослѣдствіи Генералъ-Фельдмаршалъ) Князь Михаилъ Иларіоновичъ *Голенищевъ-Кутузовъ*, † въ 1813 году.
1813 Декабря 16.	Генералъ отъ Инфантеріи Князь Дмитрій Ивановичъ *Лобановъ-Ростовскій*, † въ 1838 году.

Время назначенія.	
1814 Августа 30.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Дмитрій Прокофьевичъ *Трощинскій*. Уволенъ, по прошенію, въ 1817 году, † въ 1829 году.
1814 Августа 30.	Генералъ отъ Инфантеріи Графъ Ѳеодоръ Васильевичъ *Растопчинъ*. Уволенъ, по прошенію, отъ занятій Члена Государственнаго Совѣта и отъ всѣхъ дѣлъ, съ сохраненіемъ званія Оберъ - Камергера, въ 1823 году, † въ 1826 году.
1814 Августа 30.	Вице-Адмиралъ (впослѣдствіи Адмиралъ) Александръ Семеновичъ *Шишковъ*, † въ 1841 году.
1815 Ноября 19.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Василій Сергіевичъ *Ланской*, † въ 1831 году.
1815 Декабря 12.	Генералъ отъ Инфантеріи Князь Алексѣй Ивановичъ *Горчаковъ*. Уволенъ, по прошенію, въ 1817 году, † въ 1817 году.
1816 Февраля 22.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Князь Іаковъ Ивановичъ *Лобановъ - Ростовскій*. Назначенъ Предсѣдателемъ Департамента Законовъ 4 Ноября 1819 года.
1816 Февраля 22.	Тайный Совѣтникъ Иванъ Борисовичъ *Пестель*. Уволенъ въ 1821 году, † въ 1844 году.
1816 Декабря 12.	Оберъ-Шенкъ Двора Его Императорскаго Величества Графъ Николай Николаевичъ *Головинъ*. Назначенъ Предсѣдателемъ Департамента Экономіи 26 Января 1818 года.
1817 Января 16.	Генералъ отъ Кавалеріи Князь Григорій Семеновичъ *Волконскій*, † въ 1824 году.
1818 Августа 19.	Генералъ отъ Инфантеріи Графъ Михаилъ Андреевичъ *Милорадовичъ*, † въ 1825 году.
1818 Августа 26.	Главнокомандующій Арміею Графъ (впослѣдствіи Генералъ-Фельдмаршалъ и Князь) Петръ Христіановичъ *Витгенштейнъ*. Уволенъ, по прошенію, въ 1829 году, † въ 1843 году.

Время назначенія.	
1818 Августа 26.	Главнокомандующій Арміею Баронъ (впослѣдствіи Генералъ-Фельдмаршалъ и Князь) Фабіанъ Вильгельмовичъ *фонъ-деръ-Остенъ-Сакенъ*, † въ 1837 году.
1819 Декабря 2.	Генералъ отъ Инфантеріи Графъ Петръ Петровичъ *Коновницынъ*, † въ 1822 году.
1819 Декабря 2.	Генералъ отъ Артиллеріи Баронъ Петръ Ивановичъ *Меллеръ-Закомельскій*, † въ 1823 году.
1821 Іюня 5.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Графъ Аркадій Ивановичъ *Морковъ*, † въ 1827 году.
1821 Іюня 5.	Генералъ отъ Инфантеріи, Генералъ-Адъютантъ (впослѣдствіи Генералъ-Фельдмаршалъ) Князь Петръ Михайловичъ *Волконскій*, † въ 1852 году.
1821 Іюня 5.	Тайный Совѣтникъ (нынѣ Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ и Государственный Канцлеръ Иностранныхъ Дѣлъ) Графъ Карлъ Васильевичъ *Нессельродъ*.
1821 Іюля 17.	Тайный Совѣтникъ (впослѣдствіи Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ и Графъ) Михаилъ Михайловичъ *Сперанскій*. Назначенъ Предсѣдателемъ Департамента Законовъ 13 Апрѣля 1838 года.
1821 Октября 31.	Генералъ отъ Инфантеріи Графъ Матвѣй Ивановичъ *Ламсдорфъ*, † въ 1828 году.
1821 Октября 31.	Генералъ отъ Кавалеріи Князь Дмитрій Владиміровичъ *Голицынъ*, † въ 1841 году.
1821 Октября 31.	Оберъ-Егермейстеръ Двора Его Императорскаго Величества Василій Александровичъ *Пашковъ*. Назначенъ Предсѣдателемъ Департамента Законовъ 22 Января 1825 года.
1821 Октября 31.	Генералъ-Лейтенантъ Иларіонъ Васильевичъ *Васильчиковъ*. Назначенъ Предсѣдателемъ Департамента Законовъ 1 Января 1833 года.

Время назначенія.	
1821 Октября 31.	Генералъ-Лейтенантъ (впослѣствіи Генералъ отъ Инфантеріи и Графъ) Егоръ Францовичъ *Канкринъ*, † въ 1845 году.
1822 Февраля 1.	Адмиралъ Петръ Кондратьевичъ *Карцовъ*, † въ 1830 году.
1823 Августа 30.	Генералъ отъ Кавалеріи Генералъ Адъютантъ Ѳедоръ Петровичъ *Уваровъ*, † вь 1824 году.
1823 Августа 30.	Генералъ отъ Инфантеріи Графъ Петръ Александровичъ *Толстой*. Назначенъ Предсѣдателемъ Департамента Дѣлъ Военныхъ 26 Августа 1827 года.
1823 Августа 30	Генералъ-Лейтенантъ (впослѣдствіи Генералъ отъ Ифантеріи) Александръ Іаковлевичъ *Сукинъ*, † въ 1837 году.
1823 Августа 30.	Генералъ-Лейтенантъ (впослѣдствіи Генералъ отъ Инфантеріи и Графъ) Александръ Ивановичъ *Татищевъ*, † въ 1833 году.
1823 Августа 30.	Генералъ-Лейтенантъ Генералъ-Адъютантъ Баронъ (впослѣдствіи Генералъ-Фельдмаршалъ и Графъ) Иванъ Ивановичъ *Дибичъ*, † въ 1831 году.
1823 Августа 30.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Князь Николай Борисовичъ *Юсуповъ*, † въ 1831 году.
1823 Августа 30.	Тайный (впослѣдствіи Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Князь Сергій Николаевичъ *Салтыковъ*, † въ 1828 году.
1823 Августа 30.	Тайный (впослѣдствіи Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Алексѣй Ульяновичъ *Болотниковъ*, † въ 1828 году.

Время назначенія.	
1825 Декабря 17.	Генералъ-Фельдцейхмейстеръ Его Императорское Высочество Государь Великій Князь МИХАИЛЪ ПАВЛОВИЧЪ. Скончался 28 Августа 1849 года.
1825 Декабря 28.	Генералъ-Лейтенантъ Генералъ-Адъютантъ (впослѣдствіи Генералъ отъ Кавалеріи и Графъ) Павелъ Васильевичъ *Голенищевъ-Кутузовъ*, † въ 1843 году.
1826 Января 26.	Генералъ отъ Кавалеріи Николай Николаевичъ *Раевскій*, † въ 1829 году.
1826 Января 26.	Генералъ-Лейтенантъ Графъ (впослѣдствіи Генералъ отъ Инфантеріи и Князь) Карлъ Андреевичъ *Ливенъ*, † въ 1844 году.
1826 Мая 24.	Генералъ отъ Инфантеріи Генералъ-Адъютантъ Графъ (впослѣдствіи Генералъ-Фельдмаршалъ и Князь) Михаилъ Семеновичъ *Воронцовъ*, † въ 1856 году.
1826 Декабря 5.	Генералъ отъ Кавалеріи Его Королевское Высочество Герцогъ *Александръ Виртембергскій*, † въ 1833 году.
1827 Апрѣля 2.	Тайный (впослѣдствіи Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Алексѣй Захаровичъ *Хитрово*, † въ 1854 году.
1827 Апрѣля 29.	Тайный (впослѣдствіи Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Алексѣй Николаевичъ *Оленинъ*, † въ 1843 году.
1827 Августа 26.	Инженеръ-Генералъ (впослѣдствіи Графъ) Карлъ Ивановичъ *Опперманъ*, † въ 1831 году.
1827 Октября 2.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Графъ Григорій Александровичъ *Строгановъ*, † въ 1857 году.
1828 Марта 24.	Вице-Адмиралъ (впослѣдствіи Адмиралъ) Антонъ Васильевичъ *Моллеръ*, † въ 1848 году.

Время назначенія.	
1828 Апрѣля 11.	**Генералъ отъ Кавалеріи Генералъ-Адъютантъ (впослѣдствіи Князь) Александръ Ивановичъ *Чернышевъ*. Назначенъ Предсѣдателемъ Государственнаго Совѣта 1 Ноября 1848 года.**
1828 Апрѣля 19.	**Генералъ-Лейтенантъ Генералъ-Адъютантъ (впослѣдствіи Генералъ отъ Инфантеріи и Графъ) Арсеній Андреевичъ *Закревскій*. Уволенъ, по прошенію, 19 Ноября 1831 года; назначенъ вновь Членомъ Государственнаго Совѣта 1 Ноября 1848 года; уволенъ отъ званія Члена Совѣта, съ оставленіемъ Генералъ-Адъютантомъ, въ 1859 году.**
1828 Апрѣля 24.	**Тайный (впослѣдствіи Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Ѳедоръ Ивановичъ *Енгель*, † въ 1837 году.**
1828 Октября 26.	**Тайный (впослѣдствіи Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Григорій Ивановичъ *Вилламовъ*, † въ 1842 году.**
1828 Декабря 6.	**Генералъ отъ Инфантеріи Алексѣй Николаевичъ *Бахметевъ*, † въ 1841 году.**
1828 Декабря 31.	**Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Сергій Сергіевичъ *Кушниковъ*. Назначенъ Предсѣдателемъ Департамента Гражданскихъ и Духовныхъ Дѣлъ 27 Января 1839 года.**
1829 Сентября 20.	**Тайный Совѣтникъ Князь Алексѣй Алексѣевичъ *Долгоруковъ*, † въ 1834 году.**
1830 Января 13.	**Генералъ отъ Инфантеріи Генералъ-Адъютантъ Графъ Карлъ Ѳедоровичъ *Толь*, † въ 1842 году.**
1830 Марта 17.	**Вице-Адмиралъ (нынѣ Адмиралъ) Генералъ-Адъютантъ Князь Александръ Сергіевичъ *Меншиковъ*.**
1830 Апрѣля 30.	**Генералъ отъ Инфантеріи (впослѣдствіи Графъ) Петръ Кирилловичъ *Эссенъ*, † въ 1844 году.**
1830 Декабря 24.	**Генералъ отъ Инфантеріи Александръ Михайловичъ *Римскій-Корсаковъ*, † въ 1840 году.**

Время назначенія.	
1831 Января 24.	Генералъ отъ Кавалеріи Генералъ-Адъютантъ (впослѣдствіи Графъ) Александръ Христофоровичъ *Бенкендорфъ*, † въ 1844 году.
1831 Сентября 23.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ (впослѣдствіи Графъ) Николай Николаевичъ *Новосильцовъ*. Назначенъ Предсѣдателемъ Государственнаго Совѣта 8 Іюля 1834 года.
1831 Октября 6.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Графъ Станиславъ Андреевичъ *Замойскій*. Уволенъ въ 1850 году.
1831 Декабря 6.	Генералъ отъ Инфантеріи (нынѣ Генералъ отъ Артиллеріи) Алексѣй Петровичъ *Ермоловъ*.
1832 Января 1.	Оберъ-Камергеръ Двора Его Императорскаго Величества Графъ Юрій Александровичъ *Головкинъ*, † въ 1846 году.
1832 Февраля 2.	Статсъ-Секретарь Тайный (впослѣдствіи Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Дмитрій Васильевичъ *Дашковъ*. Назначенъ Предсѣдателемъ Департамента Законовъ 14 Февраля 1839 года.
1832 Февраля 12.	Статсъ-Секретарь Тайный Совѣтникъ (нынѣ Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ и Графъ) Дмитрій Николаевичъ *Блудовъ*. Назначенъ Предсѣдателемъ Департамента Законовъ 31 Декабря 1839 года.
1832 Февраля 13.	Генералъ-Фельдмаршалъ Князь Варшавскій Графъ Иванъ Ѳедоровичъ *Паскевичъ-Эриванскій*. Назначенъ Предсѣдателемъ Департамента Дѣлъ Царства Польскаго 14 Февраля 1832 года.
1832 Февраля 14.	Генералъ отъ Кавалеріи Александръ Александровичъ *Рожнецкій*, † въ 1849 году.
1832 Февраля 14.	Генералъ отъ Кавалеріи Графъ Викентій Ивановичъ *Красинскій*, † въ 1858 году.

Время назначенія.	
1832 Февраля 14.	Генералъ-Лейтенантъ (впослѣдствіи Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ) Графъ Степанъ Ѳомичъ *Грабовскій*, † въ 1847 году.
1832 Февраля 14.	Тайный (впослѣдствіи Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ) Князь Ксаверій Францовичъ *Друцкій-Любецкій*, † въ 1846 году.
1832 Сентября 18.	Тайный (нынѣ Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Графъ Ѳедоръ Петровичъ *фонъ-деръ-Паленъ*.
1833 Августа 2.	Адмиралъ Алексѣй Самойловичъ *Грейгъ*, † въ 1845 году.
1834 Января 31.	Генералъ отъ Кавалеріи Генералъ-Адъютантъ Графъ Петръ Петровичъ *фонъ-деръ-Паленъ*.
1834 Апрѣля 21.	Тайный Совѣтникъ (впослѣдствіи Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ и Графъ) Сергій Семеновичъ *Уваровъ*, † въ 1855 году.
1834 Августа 4.	Генералъ отъ Инфантеріи Генералъ-Адъютантъ Князь Христофоръ Андреевичъ *Ливенъ*, † въ 1838 году.
1834 Декабря 6.	Генералъ отъ Кавалеріи Генералъ-Адъютантъ Князь Николай Григорьевичъ *Репнинъ*. Уволенъ, по прошенію, въ 1836 году, † въ 1845 году.
1834 Декабря 6.	Оберъ-Гофмаршалъ Двора Его Императорскаго Величества Кириллъ Александровичъ *Нарышкинъ*, † въ 1838 году.
1834 Декабря 6.	Генералъ отъ Инфантеріи Генералъ-Адъютантъ (нынѣ Графъ) Павелъ Дмитріевичъ *Киселевъ*.
1834 Декабря 6.	Тайный (впослѣдствіи Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Василій Романовичъ *Марченко*, † въ 1840 году.
1835 Декабря 6.	Генералъ отъ Кавалеріи Генералъ-Адъютантъ, Князь Василій Сергіевичъ *Трубецкой*, † въ 1841 году.

Время назначенія.	
1835 Декабря 6.	Генералъ отъ Кавалеріи Генералъ-Адъютантъ Графъ (нынѣ Князь) Алексѣй Өедоровичъ *Орловъ*. Назначенъ Предсѣдателемъ Государственнаго Совѣта 5 Апрѣля 1856 года.
1836 Января 1.	Тайный (впослѣдствіи Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Александръ Степановичъ *Лавинскій*, † въ 1844 году.
1836 Сентября 29.	Генералъ отъ Инфантеріи Князь Николай Николаевичъ *Хованскій*, † въ 1837 году.
1836 Декабря 6.	Генералъ-Лейтенантъ Его Свѣтлость (нынѣ Генералъ отъ Инфантеріи Его Императорское Высочество) Принцъ Петръ Георгіевичъ Ольденбургскій. Назначенъ Предсѣдателемъ Департамента Гражданскихъ и Духовныхъ Дѣлъ 25 Февраля 1842 года.
1837 Апрѣля 17.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Князь Сергій Михайловичъ *Голицынъ*, † въ 1859 году.
1837 Апрѣля 17	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Петръ Ивановичъ *Озеровъ*, † въ 1843 году.
1837 Апрѣля 17.	Оберъ-Гофмейстеръ Двора Его Императорскаго Величества Графъ Павелъ Ивановичъ *Кутайсовъ*, † въ 1840 году.
1838 Января 1.	Генералъ отъ Кавалеріи Генералъ-Адъютантъ Графъ Василій Васильевичъ *Левашовъ*. Назначенъ Предсѣдателемъ Департамента Экономіи 27 Января 1839 года.
1838 Января 26.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Константинъ Константиновичъ *Родофиникинъ*, † въ 1838 году.
1838 Декабря 6.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Дмитрій Павловичъ *Татищевъ*, † въ 1845 году.
1838 Декабря 6.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ (нынѣ Графъ) Александръ Ивановичъ *Рибопьеръ*.

Время назначенія.	
1838 Декабря 6.	Тайный (впослѣдствіи Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Павелъ Алексѣевичъ *Тучковъ*,† въ 1858 году.
1839 Февраля 14.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Графъ Александръ Дмитріевичъ *Гурьевъ*. Назначенъ Предсѣдателемъ Департамента Экономіи 6 Ноября 1848 года.
1839 Іюля 1.	Генералъ отъ Инфантеріи Князь Алексѣй Григорьевичъ *Щербатовъ*, † въ 1848 году.
1839 Іюля 1.	Генералъ отъ Инфантеріи Князь Иванъ Леонтьевичъ *Шаховской*. Назначенъ Предсѣдателемъ Департамента Военныхъ Дѣлъ 6 Ноября 1848 года.
1839 Декабря 6.	Тайный (впослѣдствіи Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Игнатій Лаврентьевичъ *Туркулъ*, † въ 1856 году.
1840 Апрѣля 11.	Тайный Совѣтникъ Баронъ Павелъ Васильевичъ *Ганъ*. Уволенъ, по прошенію, въ 1847 году.
1840 Ноября 3.	Статсъ-Секретарь Тайный (впослѣдствіи Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Николай Михайловичъ *Лонгиновъ*, † въ 1853 году.
1840 Декабря 6.	Гофмейстеръ Двора Его Императорскаго Величества (впослѣдстіи Генералъ отъ Инфантеріи и Графъ) Левъ Алексѣевичъ *Перовскій*, † въ 1856 году.
1840 Декабря 6.	Тайный (впослѣдствіи Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Дмитрій Петровичъ *Бутурлинъ*, † въ 1849 году.
1841 Января 9.	Тайный Совѣтникъ Графъ Робертъ Ивановичъ *Ребиндеръ*, † въ 1841 году.

Время назначенія.	
1841 Апрѣля 16.	Его Императорское Высочество Государь Наслѣдникъ Цесаревичъ Великій Князь, нынѣ благополучно царствующій Государь Императоръ, АЛЕКСАНДРЪ НИКОЛАЕВИЧЪ. На основаніи Высочайшаго повелѣнія, объявленнаго Государственному Совѣту Предсѣдателемъ онаго въ засѣданіи 23 Ноября 1839 года, Его Императорское Высочество Государь Наслѣдникъ Цесаревичъ Великій Князь Александръ Николаевичъ присутствовалъ при засѣданіяхъ Совѣта, не принимая участія въ рѣшеніи дѣлъ, съ 23 Ноября 1839 года по день назначенія Его Императорскаго Высочества Членомъ Государственнаго Совѣта, 16 Апрѣля 1841 года.
1841 Апрѣля 16.	Статсъ-Секретарь Тайный (нынѣ Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Графъ Викторъ Никитичъ *Панинъ.*
1842 Марта 27.	Генералъ отъ Инфантеріи Генералъ-Адъютантъ (нынѣ Графъ) Владиміръ Ѳедоровичъ *Адлербергъ.*
1842 Августа 11.	Генералъ отъ Инфантеріи Генералъ-Адъютантъ Графъ Петръ Андреевичъ *Клейнмихель.*
1842 Декабря 6.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Князь Сергій Ивановичъ *Гагаринъ.*
1842 Декабря 6.	Оберъ-Гофмейстеръ Двора Его Императорскаго Величества Князь Александръ Михайловичъ *Урусовъ,* † въ 1853 году.
1842 Декабря 6.	Тайный (впослѣдствіи Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Демьянъ Васильевичъ *Кочубей,* † въ 1859 году.
1842 Декабря 8.	Генералъ отъ Инфантеріи, Генералъ-Адъютантъ Александръ Александровичъ *Кавелинъ,* † въ 1850 году.
1843 Апрѣля 11.	Статсъ-Секретарь Тайный (нынѣ Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Баронъ Модестъ Андреевичъ *Корфъ.*

*

Время назначенія.	
1844 Октября 26.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Князь Павелъ Павловичъ *Гагаринъ.*
1845 Марта 17.	Генералъ отъ Кавалеріи Баронъ Матвѣй Ивановичъ *Паленъ.*
1845 Марта 17.	Статсъ-Секретарь Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ (впослѣдствіи Графъ) Ѳедоръ Павловичъ *Вронченко,* † въ 1852 году.
1845 Октября 31.	Генералъ отъ Кавалеріи Генералъ - Адъютантъ Алексѣй Николаевичъ *Потаповъ,* † въ 1847 году.
1846 Января 1.	Оберъ-Церемоніймейстеръ Двора Его Императорскаго Величества Графъ Иванъ Иларіоновичъ *Воронцовъ-Дашковъ,* † въ 1854 году.
1846 Января 1.	Генералъ отъ Кавалеріи Генералъ-Адъютантъ (впослѣдствіи Графъ) Василій Алексѣевичъ *Перовскій,* † въ 1857 году.
1846 Апрѣля 17.	Генералъ отъ Инфантеріи Генералъ - Адъютантъ Матвѣй Евграфовичъ *Храповицкій,* † въ 1847 году.
1846 Іюля 1.	Оберъ-Гофмейстеръ Двора Его Императорскаго Величества Ѳедоръ Петровичъ *Опочининъ,* † въ 1852 году.
1846 Іюля 1.	Оберъ-Егермейстеръ Двора Его Императорскаго Величества Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ (впослѣдствіи Генералъ отъ Кавалеріи) Дмитрій Васильевичъ *Васильчиковъ,* † въ 1859 году.
1846 Іюля 16.	Тайный (нынѣ Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Графъ Левъ Северииновичъ *Потоцкій.*
1846 Августа 6.	Тайный (нынѣ Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Александръ Васильевичъ *Кочубей.*
1848 Января 2.	Генералъ отъ Инфантеріи Евгеній Александровичъ *Головинъ,* † въ 1858 году.

Время назначенія.	
1848 Апрѣля 11.	Тайный (впослѣдствіи Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Людвигъ Валеріановичъ *Тенгоборскій*, † въ 1857 году.
1848 Ноября 1.	Генералъ отъ Инфантеріи Дмитрій Ивановичъ *Шульгинъ*, † въ 1854 году.
1848 Ноября 1.	Генералъ отъ Инфантеріи Генералъ-Адъютантъ Дмитрій Гавриловичъ *Бибиковъ*. Уволенъ, по прошенію, въ 1855 году.
1848 Ноября 1.	Генералъ-Лейтенантъ (нынѣ Генералъ отъ Инфантеріи) Генералъ-Адъютантъ Николай Николаевичъ *Анненковъ*.
1850 Января 1.	Генералъ-Лейтенантъ (нынѣ Генералъ отъ Артиллеріи) Генералъ-Адъютантъ Графъ Александръ Григорьевичъ *Строгановъ*.
1850 Января 1.	Генералъ-Лейтенантъ (нынѣ Генералъ отъ Инфантеріи) Михаилъ Николаевичъ *Муравьевъ*.
1850 Января 1.	Тайный (нынѣ Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Сергій Степановичъ *Ланской*.
1850 Января 1.	Статсъ-Секретарь Тайный (нынѣ Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Александръ Сергіевичъ *Танѣевъ*.
1850 Января 1.	Статсъ-Секретарь Тайный Совѣтникъ Василій Іаковлевичъ *Ханыковъ*, † въ 1850 году.
1850 Января 27.	Тайный Совѣтникъ Князь Платонъ Александровичъ *Ширинскій-Шихматовъ*, † въ 1853 году.
1850 Агвуста 25.	Генералъ отъ Кавалеріи Генералъ-Адъютантъ Графъ Ѳедоръ Васильевичъ *Ридигеръ*, † въ 1856 году.

Время назначенія.	
1850 Сентября 5.	**Его Императорское Высочество Государь Великій Князь КОНСТАНТИНЪ НИКОЛАЕВИЧЪ.** На основаніи Высочайшаго повелѣнія, объявленнаго Государственному Совѣту Предсѣдателемъ онаго въ засѣданіи 3 Января 1849 года, Его Императорское Высочество Государь Великій Князь Константинъ Николаевичъ присутствовалъ при засѣданіяхъ Совѣта, не принимая участія въ рѣшеніи дѣлъ, съ 3 Января 1849 года по день назначенія Его Императорскаго Высочества Членомъ Государственнаго Совѣта, 5 Сентября 1850 года.
1850 Декабря 6.	Инженеръ - Генералъ Иванъ Ивановичъ *Денъ*, † въ 1859 году.
1852 Августа 26.	Генералъ отъ Инфантеріи (нынѣ Графъ) Өедоръ Өедоровичъ *Бергъ*.
1852 Агвуста 26.	Генералъ-Лейтенантъ (нынѣ Генералъ отъ Инфантеріи) Генералъ-Адъютантъ Павелъ Николаевичъ *Игнатьевъ*.
1852 Декабря 6.	Статсъ-Секратарь Тайный (нынѣ Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Князь Александръ Өедоровичъ *Голицынъ*.
1853 Января 1.	Генералъ-Лейтенантъ Генералъ-Адъютантъ Графъ Николай Александровичъ *Пратасовъ*, † въ 1855 году.
1853 Января 1.	Статсъ-Секретарь Тайный (нынѣ Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Николай Ивановичъ *Бахтинъ*.
1853 Апрѣля 19.	Генералъ-Лейтенантъ (нынѣ Генералъ отъ Кавалеріи) Генералъ-Адъютантъ Князь Василій Андреевичъ *Долгоруковъ*.

Время назначенія.	
1853 Апрѣля 19.	Статсъ-Секретарь Тайный (нынѣ Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Петръ Ѳедоровичъ *Брокъ*.
1853 Декабря 31.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Николай Александровичъ *Челищевъ*.
1854 Апрѣля 11.	Тайный (нынѣ Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Авраамъ Сергіевичъ *Норовъ*.
1854 Іюня 25.	Тайный (нынѣ Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Ѳедоръ Ивановичъ *Прянишниковъ*.
1854 Іюля 1.	Тайный (нынѣ Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Баронъ Петръ Казимировичъ *Мейендорфъ*.
1854 Ноября 29.	Генералъ отъ Кавалеріи Генералъ-Адъютантъ Николай Андреевичъ *Реадъ*, † въ 1855 году.
1854 Декабря 6.	Генералъ-Лейтенантъ (нынѣ Генералъ отъ Инфантеріи и Баронъ) Платонъ Алексѣевичъ *Рокасовскій*.
1854 Декабря 31.	Адмиралъ Василій Ивановичъ *Мелиховъ*.

Время назначенія.	
1855 Марта 27.	Его Императорское Высочество Государь Великій Князь НИКОЛАЙ НИКОЛАЕВИЧЪ. На основаніи Высочайшаго повелѣнія, объявленнаго Государственному Совѣту Предсѣдателемъ онаго въ засѣданіи 1 Декабря 1852 года, Его Императорское Высочество Государь Великій Князь Николай Николаевичъ присутствовалъ въ засѣданіяхъ Совѣта, не принимая участія въ рѣшеніи дѣлъ, съ 1 Декабря 1852 года по день назначенія Его Императорскаго Высочества Членомъ Государственнаго Совѣта, 27 Марта 1855 года.
1855 Марта 27.	Его Императорское Высочество Государь Великій Князь МИХАИЛЪ НИКОЛАЕВИЧЪ. На основаніи Высочайшаго повелѣнія, объявленнаго Государственному Совѣту Предсѣдателемъ онаго въ засѣданіи 1 Декабря 1852 года, Его Императорское Высочество Государь Великій Князь Михаилъ Николаевичъ присутствовалъ въ засѣданіяхъ Совѣта, не принимая участія въ рѣшеніи дѣлъ, съ 1 Декабря 1852 года по день назначенія Его Императорскаго Высочества Членомъ Государственнаго Совѣта, 27 Марта 1855 года.
1855 Марта 27.	Генералъ-Лейтенантъ (нынѣ Генералъ отъ Инфантеріи) Генералъ-Адъютантъ Іаковъ Ивановичъ *Ростовцовъ*.
1855 Марта 27.	Тайный Совѣтникъ Графъ Александръ Григорьевичъ *Кушелевъ-Безбородко*, † въ 1855 году.
1855 Мая 24.	Тайный (нынѣ Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Аполинарій Петровичъ *Бутеневъ*.
1855 Іюля 8.	Генералъ отъ Инфантеріи Князь Петръ Дмитріевичъ *Горчаковъ*.
1855 Октября 25.	Адмиралъ Генералъ-Адъютантъ Ѳедоръ Петровичъ *Литке*.
1856 Января 1.	Генералъ отъ Кавалеріи Генералъ-Адъютантъ Графъ Дмитрій Ерофѣевичъ *Остенъ-Сакенъ*.
1856 Января 1.	Генералъ-Лейтенантъ (нынѣ Генералъ отъ Инфантеріи и Генералъ-Адъютантъ) Константинъ Владиміровичъ *Чевкинъ*.

Время назначенія.	
1856 Января 8.	Генералъ отъ Артиллеріи Генералъ-Адъютантъ Князь Михаилъ Дмитріевичъ *Горчаковъ*.
1856 Января 25.	Генералъ отъ Артиллеріи Баронъ Николай Ивановичъ *Корфъ*.
1856 Апрѣля 15.	Тайный (нынѣ Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Князь Александръ Михайловичъ *Горчаковъ*.
1856 Апрѣля 15.	Тайный Совѣтникъ Левъ Григорьевичъ *Сенявинъ*.
1856 Апрѣля 17.	Генералъ отъ Артиллеріи (нынѣ Генералъ-Адъютантъ) Николай Онуфріевичъ *Сухозанетъ*.
1856 Іюля 22.	Генералъ отъ Инфантеріи Генералъ-Адъютантъ Николай Николаевичъ *Муравьевъ*.
1856 Іюля 22.	Тайный (нынѣ Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Осипъ Игнатьевичь *Тымовскій*.
1856 Августа 26.	Генералъ отъ Кавалеріи Графъ Алексѣй Петровичъ *Никитинъ*, † въ 1858 году.
1856 Августа 26.	Генералъ отъ Артиллеріи Генералъ-Адъютантъ Графъ Сергій Павловичъ *Сумароковъ*.
1856 Августа 26.	Генералъ отъ Кавалеріи Генералъ-Адъютантъ Графъ Сергій Григорьевичъ *Строгановъ*.
1856 Августа 26.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Графъ Александръ Густавовичъ *Армфельтъ*.
1856 Августа 30.	Тайный (нынѣ Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Василій Александровичъ *Шереметевъ*.
1857 Іюля 27.	Адмиралъ Генералъ-Адъютантъ Баронъ Фердинандъ Петровичъ *Врангель*.
1857 Августа 30.	Статсъ-Секретарь Тайный (нынѣ Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Андрей Логиновичъ *Гофманъ*.

Время назначенія.	
1858 Февраля 8.	Генералъ отъ Инфантеріи Князь Василій Осиповичъ *Бебутовъ*, † въ 1858 году.
1858 Марта 23.	Тайный (нынѣ Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Евграфъ Петровичъ *Ковалевскій*.
1858 Марта 23.	Тайный (нынѣ Дѣйствительный Тайный) Совѣтникъ Александръ Максимовичъ *Княжевичъ*.
1858 Апрѣля 17.	Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Баронъ Лаврентій Гавриловичъ *фонъ-Гартманъ*.
1859 Сентября 8.	Оберъ-Гофмаршалъ Двора Его Императорскаго Величества Графъ Андрей Петровичъ *Шуваловъ*.
	IV. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СЕКРЕТАРИ.
1810 Января 1.	Тайный Совѣтникъ Михаилъ Михайловичъ *Сперанскій*. Уволенъ 17 Марта 1812 года. Назначенъ Членомъ Государственнаго Совѣта 17 Іюля 1821 года.
1812 Апрѣля 3.	Высочайше повелѣно Статсъ-Секретарю Государственнаго Совѣта Тайному Совѣтнику *Оленину*, какъ старшему изъ Статсъ-Секретарей, править должность Государственнаго Секретаря, впредь до дальнѣйшаго Высочайшаго приказанія.
1812 Апрѣля 9.	Вице - Адмиралъ Александръ Семеновичъ *Шишковъ*. Назначенъ Членомъ Государственнаго Совѣта 30 Августа 1814 года.
1814 Августа 30.	Тайный Совѣтникъ Алексѣй Николаевичъ *Оленинъ* назначенъ правящимъ должность Государственнаго Секретаря. Утвержденъ въ должности Государственнаго Секретаря 22 Августа 1826. Назначенъ Членомъ Государственнаго Совѣта 29 Апрѣля 1827 года.
1827 Апрѣля 29.	Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Василій Романовичъ *Марченко* назначенъ исправляющимъ должность Государственнаго Секретаря. Произведенъ въ Тайные Совѣтники 6 Декабря 1827 года. Утверж-

Время назначенія.	
	денъ въ должности Государственнаго Секретаря 5 Апрѣля 1830 года. Назначенъ Членомъ Государственнаго Совѣта 6 Декабря 1834 года.
1834 Декабря 6.	Статсъ-Секретарь Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Баронъ Модестъ Андреевичъ *Корфъ* назначенъ состоящимъ въ должности Государственнаго Секретаря. Произведенъ въ Тайные Совѣтники 31 Декабря 1836 года. Утвержденъ въ должности Государственнаго Секретаря 1 Января 1839 года. Назначенъ Членомъ Государственнаго Совѣта 11 Апрѣля 1843 года.
1843 Апрѣля 11.	Статсъ-Секретарь Тайный Совѣтникъ Николай Ивановичъ *Бахтинъ*. Назначенъ Членомъ Государственнаго Совѣта 1 Января 1853 года.
1853 Января 1.	Статсъ-Секретарь Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Владиміръ Петровичъ *Бутковъ* назначенъ состоящимъ въ должности Государственнаго Секретаря. Произведенъ въ Тайные Совѣтники и утвержденъ въ должности Государственнаго Секретаря 31 Декабря 1854 года.
	V. СТАТСЪ-СЕКРЕТАРИ ДЕПАРТАМЕНТОВЪ.
	1) Законовъ.
1810 Января 1.	Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Михаилъ Леонтьевичъ *Магницкій*. Уволенъ въ 1812 году.
1812 Сентября 1.	Статсъ-Секретарь въ званіи Камергера Двора Его Императорскаго Величества Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Князь Григорій Ивановичъ *Гагаринъ*. Уволенъ, по прошенію, 30 Августа 1814 года.
1814 Сентября 1.	Помощникъ Статсъ-Секретаря Статскій Совѣтникъ Александръ Ивановичъ *Тургеневъ* исправлялъ временно должность Статсъ-Секретаря по 26 Августа 1818 года.

Время назначенія.	
1818 Августа 26.	Тайный Совѣтникъ Алексѣй Николаевичъ *Оленинъ.* Уволенъ отъ непосредственнаго завѣдыванія дѣлами Департамента Законовъ 4 Іюня 1819 года.
1819 Іюня 12.	Помощникъ Статсъ-Секретаря Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Александръ Ивановичъ *Тургеневъ* назначенъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря. Отчисленъ изъ вѣдомства Государственной Канцеляріи 14 Іюня 1827 года.
1828 Февраля 22.	Помощникъ Статсъ-Секретаря Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Петръ Петровичъ *Свиньинъ* опредѣленъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря. Назначенъ Сенаторомъ въ 1833 году.
1833 Ноября 16.	Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Авксентій Павловичъ *Гевличъ* опредѣленъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря. Назначенъ Оренбургскимъ Гражданскимъ Губернаторомъ въ 1835 году.
1835 Апрѣля 20.	Статскій Совѣтникъ Павелъ Андреевичъ *Теубель* назначенъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретеря. Уволенъ, по прошенію, въ 1839 году.
1839 Августа 2.	Статскій Совѣтникъ Дмитрій Николаевичъ *Масловъ* опредѣленъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря. Назначенъ Директоромъ Департамента Разныхъ Податей и Сборовъ въ 1849 году.
1849 Іюня 7.	Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Николай Николаевичъ *Норовъ* опредѣленъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря. Назначенъ Товарищемъ Министра Финансовъ и Сенаторомъ въ 1853 году.
1853 Іюня 4.	Помощникъ Статсъ-Секретаря Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Владиміръ Григорьевичъ *Черноглазовъ* назначенъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря.

Время назначенія.	
	2) Военныхъ Дѣлъ.
	Съ 1810 по 1835 годъ были назначаемы въ Департаментъ Военныхъ Дѣлъ Помощники Статсъ-Секретарей. Первымъ Помощникомъ Статсъ-Секретаря сего Департамента былъ опредѣленъ, 1 Января 1810 года, Статскій Совѣтникъ Семенъ Агаѳоновичъ *Бижеичъ.*
1835 Января 15.	Помощникъ Статсъ - Секретаря Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Александръ Дмитріевичъ *Боровковъ* опредѣленъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря. Назначенъ Членомъ Консультаціи, при Министерствѣ Юстиціи учрежденной, въ 1840 году.
1841 Января 21.	Помощникъ Статсъ-Секретаря Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Гавріилъ Степановичъ *Поповъ* опредѣленъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря. Назначенъ Почетнымъ Опекуномъ, присутствующимъ въ Санктпетербургскомъ Опекунскомъ Совѣтѣ, въ 1858 году.
1858 Февраля 8.	Помощникъ Статсъ - Секретаря Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Петръ Алексѣевичъ *Зубовъ* назначенъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря.
	3) Гражданскихъ и Духовныхъ Дѣлъ.
1810 Января 1.	Тайный Совѣтникъ Алексѣй Николаевичъ *Оленинъ.* Переведенъ въ Департаментъ Законовъ 26 Августа 1818 года.
1818 Августа 26.	Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Василій Романовичъ *Марченко.* Переведенъ въ Департаментъ Экономіи 25 Ноября 1821 года.
1827 Іюня 5.	Помощникъ Статсъ - Секретаря Тайный Совѣтникъ Василій Андреевичъ *Слободской* опредѣ-

Время назначенія.	
	ленъ исправляющимъ должность Статсъ - Секретаря. Назначенъ Членомъ Коммисіи Прошеній въ 1829 году.
1832 Января 15.	Помощникъ Статсъ - Секретаря Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Иванъ Дмитріевичъ *Трофимовъ* опредѣленъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря. Назначенъ Сенаторомъ въ 1835 году.
1835 Января 22.	Помощникъ Статсъ-Секретаря Статскій Совѣтникъ Александръ Даниловичъ *Башуцкій* опредѣленъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря. Назначенъ Членомъ Консультаціи, при Министерствѣ Юстиціи учрежденной, въ 1843 году.
1843 Января 2.	Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Платонъ Демьяновичъ *Илличевскій* опредѣленъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря. Назначенъ исправляющимъ должность Товарища Министра Юстиціи въ 1847 году.
1848 Декабря 30.	Помощникъ Статсъ - Секретаря Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Александръ Ивановичъ *Лаубе* назначенъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря, † въ 1856 году.
1857 Января 1.	Помощникъ Статсъ - Секретаря Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Николай Тимофѣевичъ *Погуляевъ* назначенъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря. Уволенъ, по болѣзни, въ 1859 году.
1859 Октября 20.	Помощникъ Статсъ - Секретаря Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Сергій Ивановичъ *Зарудный* назначенъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря.
	4) Государственной Экономіи.
1810 Января 1.	Тайный Совѣтникъ Ѳедоръ Ивановичъ *Енгель.* Назначенъ Сенаторомъ въ 1821 году.

Время назначенія.	
1821 Ноября 25.	Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Василій Романовичъ *Марченко*. Назначенъ исправляющимъ должность Государственнаго Секретаря 29 Апрѣля 1827 года.
1827 Іюня 5.	Помощникъ Статсъ-Секретаря, Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Ѳедоръ Петровичъ *Львовъ* назначенъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря. Уволенъ, по прошенію, въ 1833 году.
1835 Января 15.	Помощникъ Статсъ-Секретаря Статскій Совѣтникъ Андрей Аѳанасьевичъ *Никитинъ* опредѣленъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря. Назначенъ Членомъ Коммисіи Прошеній въ 1853 году.
1853 Іюня 4.	Помощникъ Статсъ-Секретаря Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Николай Петровичъ *Шигаевъ* опредѣленъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря. Назначенъ Товарищемъ Министра Финансовъ въ 1859 году.
1859 Февраля 25.	Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Андрей Парѳентьевичъ *Десятовскій-Заблоцкій* назначенъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря.
	5) Дѣлъ Царства Польскаго.
1837 Марта 23.	Помощникъ Статсъ-Секретаря Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Андрей Логиновичъ *Гофманъ* опредѣленъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря. Назначенъ Товарищемъ Статсъ-Секретаря по дѣламъ Управленія учрежденій Императрицы Маріи въ 1840 году.
1840 Ноября 3.	Помощникъ Статсъ-Секретаря Статскій Совѣтникъ Андрей Ивановичъ *Халанскій* опредѣленъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря. Назначенъ Сенаторомъ въ 1856 году.

Время назначенія.	
1856 Января 1.	Помощникъ Статсъ-Секретаря Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Степанъ Михайловичъ *Жуковскій* назначенъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря.
	VI. ПОМОЩНИКИ СТАТСЪ-СЕКРЕТАРЕЙ.
1810 Января 1.	Статскій Совѣтникъ Семенъ Агаѳоновичъ *Бижеичъ*. Назначенъ Директоромъ Общей Канцеляріи Военнаго Министра, съ оставленіемъ въ должности Помощника Статсъ-Секретаря, въ 1812 году.
1810 Января 1.	Статскій Совѣтникъ Михаилъ Никитичъ *Баккаревичъ*, † въ 1819 году.
1810 Января 1.	Статскій Совѣтникъ Василій Андреевичъ *Слободской*. Назначенъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря въ Департаментѣ Гражданскихъ и Духовныхъ Дѣлъ 5 Іюня 1827 года.
1811 Ноября 17.	Коллежскій Совѣтникъ Дмитрій Дмитріевичъ *Бѣлостоцкій*. Переведенъ на службу въ Почтовый Департаментъ въ 1831 году.
1812 Апрѣля 3.	Статскій Совѣтникъ Дмитрій Ивановичъ *Ермаковскій*. Уволенъ, по прошенію, въ 1830 году.
1812 Апрѣля 9.	Коллежскій Совѣтникъ Александръ Ивановичъ *Тургеневъ*. Назначенъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря въ Департаментѣ Законовъ 1 Сентября 1814 года.
1812 Мая 11.	Коллежскій Совѣтникъ Иванъ Ѳедоровичъ *Журавлевъ*. Назначенъ Директоромъ Департамента Министерства Юстиціи, съ оставленіемъ въ должности Помощника Статсъ-Секретаря, въ 1817 году.
1812 Ноября 3.	Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Василій Романовичъ *Марченко*. Назначенъ Статсъ-Секретаремъ въ Департаментѣ Гражданскихъ и Духовныхъ Дѣлъ 26 Августа 1818 года.

Время назначенія.	
1814 Августа 31.	Коллежскій Ассесоръ Петръ Петровичъ *Свиньинъ* опредѣленъ исправляющимъ должность Помощника Статсъ-Секретаря. Утвержденъ въ сей должности 30 Августа 1823 года. Назначенъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря въ Департаментѣ Законовъ 22 Февраля 1828 года.
1816 Августа 25.	Коллежскій Совѣтникъ Николай Ивановичъ *Тургеневъ*. Исключенъ изъ списка чиновниковъ Государственной Канцеляріи 14 Іюля 1826 года.
1816 Декабря 18.	Коллежскій Совѣтникъ Владиміръ Юрьевичъ *Леонтьевъ*. Уволенъ, по прошенію, въ 1839 году.
1818 Февраля 1.	Военный Совѣтникъ Алексѣй Ивановичъ *Персидскій*. Откомандированъ въ Собственную Его Императорскаго Величества Канцелярію въ 1818 году.
1820 Января 21.	Коллежскій Совѣтникъ въ званіи Камеръ-Юнкера Двора Его Императорскаго Величества Александръ Сергіевичъ *Танѣевъ*. Назначенъ Управляющимъ І-мъ Отдѣленіемъ Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи, съ пожалованіемъ въ Статсъ-Секретари Его Императорскаго Величества, въ 1831 году.
1823 Іюля 3.	Статскій Совѣтникъ Иванъ Дмитріевичъ *Трофимовъ*. Назначенъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря въ Департаментѣ Гражданскихъ и Духовныхъ Дѣлъ 15 Января 1832 года.
1824 Февраля 25.	Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Ѳедоръ Петровичъ *Львовъ*. Назначенъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря въ Департаментѣ Экономіи 5 Іюня 1827 года.
1825 Сентября 18.	Статскій Совѣтникъ Александръ Іаковлевичъ *Есиповъ*. Назначенъ чиновникомъ особыхъ порученій при Министрѣ Финансовъ въ 1840 году.

Время назначенія.	
1826 Іюня 25.	Статскій Совѣтникъ Александръ Дмитріевичъ *Боровковъ*. Назначенъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря въ Департаментѣ Военныхъ Дѣлъ 15 Января 1835 года.
1828 Апрѣля 13.	Коллежскій Ассесоръ Андрей Ивановичъ *Халанскій* опредѣленъ исправляющимъ должность Помощника Статсъ-Секретаря. Утвержденъ въ сей должности 5 Апрѣля 1830 года. Назначенъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря въ Департаментѣ Дѣлъ Царства Польскаго 3 Ноября 1840 года.
1829 Января 21.	Статскій Совѣтникъ Александръ Николаевичъ *Мордвиновъ*. Назначенъ Управляющимъ III-мъ Отдѣленіемъ Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи въ 1831 году.
1829 Августа 19.	Статскій Совѣтникъ Никифоръ Петровичъ *Чичаговъ*. Уволенъ, по прошенію, въ 1835 году.
1830 Января 30.	Надворный Совѣтникъ Андрей Аѳанасьевичъ *Никитинъ*. Назначенъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря въ Департаментѣ Экономіи 15 Января 1835 года.
1831 Февраля 16.	Надворный Совѣтникъ Гавріилъ Степановичъ *Поповъ*. Назначенъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря въ Департаментѣ Военныхъ Дѣлъ 21 Января 1841 года.
1831 Ноября 22.	Коллежскій Совѣтникъ въ званіи Камеръ-Юнкера Двора Его Императорскаго Величества Графъ Викторъ Никитичъ *Панинъ*. Назначенъ исправляющимъ должность Товарища Министра Юстиціи въ 1832 году.
1832 Іюня 25.	Статсъ-Совѣтникъ Царства Польскаго въ званіи Камергера Двора Его Императорскаго Величества Адамъ Осиповичъ *Лэнскій*. Назначенъ Директоромъ Департамента Государственныхъ Имуществъ и Лѣсовъ въ Царствѣ Польскомъ въ 1837 году.

Время назначенія.	
1833 Марта 21.	Коллежскій Совѣтникъ Александръ Даниловичъ *Башуцкій*. Назначенъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря въ Департаментѣ Гражданскихъ и Духовныхъ Дѣлъ 22 Января 1838 года.
1834 Марта 9.	Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ въ званіи Камергера Двора Его Императорскаго Величества Графъ Александръ Григорьевичъ *Кушелевъ-Безбородко* опредѣленъ сверхъ штата. Назначенъ Управляющимъ Заемнымъ Банкомъ въ 1834 году.
1834 Марта 9.	Надворный Совѣтникъ Андрей Матвѣевичъ *Яковлевъ*. Назначенъ Членомъ Совѣта Императорскаго Училища Правовѣдѣнія въ 1844 году.
1835 Января 22.	Статскій Совѣтникъ Андрей Логиновичъ *Гофманъ*. Назначенъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря въ Департаментѣ Дѣлъ Царства Польскаго 23 Марта 1837 года.
1835 Января 31.	Коллежскій Совѣтникъ Алексѣй Алексѣевичъ *Логиновъ*. Уволенъ, по прошенію, въ 1838 году.
1835 Февраля 12.	Надворный Совѣтникъ Баронъ Александръ Θедоровичъ *Гревеницъ*. Назначенъ Директоромъ Канцеляріи Министра Финансовъ въ 1844 году.
1835 Декабря 5.	Коллежскій Совѣтникъ Θедотъ Николаевичъ *Шклаŕевичъ*. Назначенъ Членомъ Совѣта Министерства Внутреннихъ Дѣлъ въ 1839 году.
1837 Апрѣля 17.	Статскій Совѣтникъ въ званіи Камергера Двора Его Императорскаго Величества Григорій Никаноровичъ *Оленинъ*, † въ 1843 году.
1839 Января 10.	Статскій Совѣтникъ Владиміръ Ивановичъ *Туманскій*. Уволенъ, по прошенію, въ 1846 году.
1839 Марта 7.	Коллежскій Совѣтникъ Петръ Алексѣевичъ *Булгаковъ*. Назначенъ состоять при Военномъ Министрѣ для особыхъ порученій въ 1842 году.

Время назначенія.	
1840 Апрѣля 16.	Надворный Совѣтникъ Александръ Ивановичъ *Лаубе*. Назначенъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря въ Департаментѣ Гражданскихъ и Духовныхъ Дѣлъ 30 Декабря 1848 года.
1840 Ноября 12.	6-го класса Артемій Григорьевичъ *Вилламовъ*. Назначенъ Главнымъ Контролеромъ С.-Петербургской Контрольной Экспедиціи, при IV-мъ Отдѣленіи Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи состоящей, въ 1846 году.
1841 Февраля 4.	Статскій Совѣтникъ въ званіи Камергера Двора Его Императорскаго Величества Александръ Павловичъ *Башуцкій*. Уволенъ въ 1849 году.
1842 Февраля 24.	Коллежскій Совѣтникъ Михаилъ Никитичъ *Киреевъ*. Уволенъ, по прошенію, въ 1857 году.
1843 Марта 16.	Статскій Совѣтникъ Сергій Дмитріевичъ *Комовскій*. Уволенъ, по прошенію, въ 1853 году.
1843 Октября 19.	Коллежскій Совѣтникъ Владиміръ Григорьевичъ *Черноглазовъ*. Назначенъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря въ Департаментѣ Законовъ 4 Іюня 1853 года.
1844 Августа 29.	Коллежскій Совѣтникъ Борисъ Ивановичъ *Беръ*. Уволенъ, по прошенію, въ 1858 году.
1846 Апрѣля 30.	Статскій Совѣтникъ Николай Петровичъ *Шигаевъ*. Назначенъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря въ Департаментѣ Экономіи 4 Іюня 1853 года.
1848 Ноября 18.	Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Акинфъ Петровичъ *Суковкинъ*. Назначенъ Управляющимъ дѣлами Комитета Министровъ въ 1853 году.
1850 Января 31.	Коллежскій Совѣтникъ Петръ Ивановичъ *Соломонъ*. Назначенъ Директоромъ письмоводства въ С.-Петербургскомъ Опекунскомъ Совѣтѣ въ 1850 году.

Время назначенія.	
1850 Ноября 9.	Коллежскій Совѣтникъ Николай Тимофѣевичъ *Погуляевъ*. Назначенъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря въ Департаментѣ Гражданскихъ и Духовныхъ Дѣлъ 1 Января 1857 года.
1853 Мая 9.	Коллежскій Совѣтникъ Степанъ Михайловичъ *Жуковскій*, Назначенъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря въ Департаментѣ Дѣлъ Царства Польскаго 1 Января 1856 года.
1853 Іюня 3.	Коллежскій Совѣтникъ Петръ Алексѣевичъ *Зубовъ*. Назначенъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря въ Департаментѣ Военныхъ Дѣлъ 8 Февраля 1858 года.
1853 Ноября 25.	Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Григорій Павловичъ *Небольсинъ*. Назначенъ Членомъ Совѣта Министерства Финансовъ въ 1858 году.
1855 Апрѣля 17.	Статскій Совѣтникъ въ званіи Камеръ-Юнкера Двора Его Императорскаго Величества Алексѣй Михайловичъ *Жемчужниковъ*. Уволенъ, по прошенію, въ 1858 году.
1856 Декабря 12.	Статскій Совѣтникъ въ званіи Камеръ-Юнкера Двора Его Императорскаго Величества Графъ Петръ Павловичъ *Шуваловъ* назначенъ сверхъ штата. Избранъ Санктпетербургскимъ Губернскимъ Предводителемъ Дворянства въ 1857 году.
1857 Апрѣля 27.	Коллежскій Совѣтникъ Сергій Ивановичъ *Зарудный*. Назначенъ исправляющимъ должность Статсъ-Секретаря въ Департаментѣ Гражданскихъ и Духовныхъ Дѣлъ 20 Октября 1859 года.
1857 Октября 17.	Коллежскій Совѣтникъ въ званіи Камеръ-Юнкера Двора Его Императорскаго Величества Князь Дмитрій Алексѣевичъ *Долгоруковъ*. Уволенъ, по прошенію, въ 1859 году.

Время назначенія.	
1858 Января 1.	Коллежскій Совѣтникъ въ званіи Камеръ-Юнкера Двора Его Императорскаго Величества Графъ Михаилъ Васильевичъ *Орловъ-Денисовъ* назначенъ сверхъ штата, съ производствомъ въ Статскіе Совѣтники.
1858 Февраля 8.	Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Иванъ Андреевичъ *Лучакъ*.
1858 Марта 1.	Коллежскій Совѣтникъ Константинъ Карловичъ *Ренненкампфъ*, съ производствомъ въ Статскіе Совѣтники.
1859 Февраля 18.	Коллежскій Совѣтникъ Дмитрій Павловичъ *Шубинъ*.
1859 Февраля 25.	Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Николай Ивановичъ *Пановъ*.
1859 Мая 23.	Статскій Совѣтникъ Константинъ Ивановичъ *Домонтовичъ*.
1859 Мая 23.	Коллежскій Совѣтникъ въ званіи Камеръ-Юнкера Двора Его Императорскаго Величества Александръ Александровичъ *Ковальковъ* назначенъ сверхъ штата, съ производствомъ въ Статскіе Совѣтники.
1859 Октября 20.	Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Пій Никодимовичъ *Даневскій*.
1859 Октября 20.	Статскій Совѣтникъ Іаковъ Григорьевичъ *Есиповичъ*.
1859 Ноября 20.	Коллежскій Ассесоръ Алексѣй Станиславовичъ *Броневскій* назначенъ исправляющимъ должность Помощника Статсъ-Секретаря, съ производствомъ въ Надворные Совѣтники.

